

СТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ¹

С переходом к нэпу начинает меняться отношение советской власти и к праву. Для укрепления законности нужно было не только реформирование соответствующих государственных органов, но и, прежде всего, создание и совершенствование самих законов.

Развитие права требовало совершенствования не только содержания, но и формы законов. Советское государство избрало форму систематизации правовых норм, хорошо известную еще дореволюционному российскому праву, – кодификацию законодательства.

Основная тяжесть кодификационных работ легла на отдел законодательных предположений и кодификации Народного комиссариата юстиции РСФСР. К кодификации были привлечены специалисты из других компетентных ведомств. Кодификация проходила под контролем и руководством Президиума ВЦИК и Совета Народных Комиссаров.

При принятии кодексов РСФСР специально ставился вопрос об их действии в пространстве. При этом оговаривалось их распространение на союзные с РСФСР независимые советские социалистические республики. Впоследствии на основе кодексов РСФСР союзные республики создавали свои самостоятельные кодексы.

За 1922 – 1924 гг. было принято большое количество очень важных кодексов, определивших во многом правовую сторону жизни населения нашей страны.

Одной из важнейших отраслей советского права было конституционное. В декабре 1922 г. Первый съезд Советов СССР утвердил Декларацию и Договор об образовании СССР, подписанные четырьмя республиками: РСФСР, Украинской ССР, Белорусской ССР и Закавказской ССР. Каждая из республик уже имела свою Конституцию. Съезд Советов СССР принял решение о разработке общесоюзной Конституции, которая была утверждена Вторым съездом Советов 31 января 1924 г., а XII Всероссийский съезд Советов 11 мая 1925 г. утвердил измененный текст Конституции РСФСР.

Главный смысл Конституции 1924 г. заключался в конституционном закреплении образования СССР и разделении прав Союза ССР и союзных республик.

Сохраняя верность прежнему курсу на уничтожение эксплуатации человека человеком и построение коммунизма, советское государство по-прежнему лишало имущие слои каких-либо прав в области политики и образования. Как и прежде, все лица, использующие наемный труд или живущие на доходы с предприятий, проценты с капитала, не имели политических прав, не обладали правом избирать и быть избранными, не могли служить в Красной Армии.

Не менее важной отраслью в регулировании общественных отношений стало гражданское. Гражданский кодекс РСФСР был принят 31 октября 1922 г.

В период нэпа гражданское право должно было выполнять две трудносовместимые задачи: всемерно способствовать развитию товарно-денежных отношений, становлению экономики страны и развитию частной инициативы, предпринимательства и в то же время ставить надежные заслоны любым попыткам частных лиц извлекать материальную выгоду за счет ухудшения экономического положения государственных предприятий и организаций. ГК РСФСР устанавливал равные гражданские права всем гражданам РСФСР независимо от их пола, расы, национальности, вероисповедания и происхождения.

Закон допускал широкий круг объектов кооперативной собственности, приравнивая ее во многих отношениях к государственной.

Частная собственность допускалась только на мелкие промышленные предприятия и муниципализированные строения. Мелкие промышленные предприятия и маломерные жилые строения денационализировались.

ГК РСФСР устанавливал существенные ограничения свободы предпринимательской деятельности и частной инициативы.

Закон не гарантировал предпринимателям стабильность гражданско-правовых отношений и возможность реально защищать свои имущественные права в судебных органах.

Первый советский уголовный кодекс был принят ВЦИК 26 мая 1922 г. и вступил в действие в июне 1922 г.

УК предусматривал довольно развитую систему наказаний в зависимости от степени общественной опасности преступления и самого преступника. Высшая мера наказания – расстрел – в общий перечень наказаний не включалась и объявлялась временной мерой. Особенностью УК стал принцип обратной силы закона. Судьям фактически предоставлялась возможность правотворчества и, руководствуясь принципом аналогии, признавать преступным любое деяние.

В уголовном кодексе образца 1922 г. зародилась тенденция первичности государственных интересов над личными, что в дальнейшем законодательстве получило более широкое и глубокое развитие.

¹ Работа выполнена под руководством канд. ист. наук, доц. С.Н. Захарцева.

Другой особенностью кодекса была весьма противоречивая система наказания – был сильно занижен максимальный срок заключения. Три вида преступлений – контрреволюционные выступления, бандитизм и разбой – карались высшей мерой наказания – расстрелом.

В ноябре 1926 г. ВЦИК принял новый УК РСФСР и ввел его в действие с 1 января 1927 г. В УК 1926 г. не была ликвидирована дифференциация наказаний. За большинство статей Особой части УК максимальное наказание не превышало 5 лет лишения свободы. Основополагающим принципом карательной политики советского государства при вынесении и исполнении приговоров являлся классовый принцип – ограждение интересов класса в целом. Это на практике значило, что при рассмотрении дела в суде прежде всего необходимо было обращать внимание на социальное происхождение подсудимого и лишь затем на то деяние, которое он совершил.

Переход к НЭПу потребовал внесения изменений в советское трудовое законодательство. Все эти изменения нашли отражение в новом Кодексе законов о труде, принятом 9 ноября 1922 г.

В основу трудовых отношений был положен свободный найм рабочей силы. КЗоТ разрешал расторгать трудовой договор как по инициативе работника, так и нанимателя. Закон устанавливал исчерпывающий перечень оснований увольнения работников по инициативе нанимателя: полная или частичная ликвидация предприятия, дисциплинарные проступки работника, неявка на работу более трех дней подряд, систематическое неисполнение трудовых обязанностей.

Продолжительность рабочего времени вновь устанавливалась в восемь часов. Для лиц в возрасте от 16 до 18 лет, лиц, занятых на подземных работах, а также умственным или конторским трудом, устанавливался шестичасовой рабочий день. При работе в ночное время продолжительность рабочего дня сокращалась на один час. Сверхурочные работы допускались, были ограничены и подлежали дополнительному вознаграждению. Новый закон гарантировал каждому продолжительность отпуска не менее двух недель, устанавливалось семь праздничных дней в году.

КЗоТ заменил систему государственного социального обеспечения системой социального страхования.

Семейные отношения теперь регулировались новым Семейным Кодексом. Прежде всего, он признал фактические браки и распространил на них права и обязанности супругов, состоящих в зарегистрированном браке. Дети от фактического брака пользовались теми же правами, что родившиеся от родителей, состоящих в зарегистрированном браке.

По Кодексу 1926 г. восстанавливался институт усыновления. Усыновление производилось органами опеки и попечительства и подлежало регистрации в загсе. Усыновленные и усыновители в личных и имущественных правах и обязанностях приравнивались к родственникам по происхождению.

Кодекс 1926 г. более подробно определил права и обязанности опекунов и попечителей, а также порядок производства дел об опеке и попечительстве. Опека учреждалась над несовершеннолетними до четырнадцати лет и над лицами, признанными в установленном порядке слабоумными или душевнобольными. Попечительство учреждалось над несовершеннолетними от четырнадцати до восемнадцати лет и над совершеннолетними, которые по своему физическому состоянию не могли самостоятельно защищать свои права. В условия регистрации брака тоже вносились существенные изменения. Брачный возраст повышался для женщин с 16 до 18 лет. Регистрирующие брак обязаны были дать подписку о том, что они взаимно осведомлены о состоянии здоровья, в частности, в отношении венерических, душевных и туберкулезных заболеваний, а также указать, в который по счету брак, зарегистрированный или незарегистрированный, каждый из них вступал и сколько имел детей.

Таким образом, советские законодатели, воспитанные в дореволюционных правовых традициях, смогли вместе с тем решить поставленные перед ними сложные задачи и создали совершенно новую, не имеющую аналогов, правовую систему.

Трудность кодификационной работы заключалась как в классовом подходе к праву, который часто противоречил здравому смыслу, так и в отсутствии глубоких правовых традиций в русском обществе, поэтому законодателю приходилось преодолевать все эти препятствия. Созданная система социалистического права определила правовое развитие не только СССР, вплоть до 1990-х гг., но и также ряда стран социалистического блока.

Кафедра «История и философия»