

**В. В. Никулин  
А. В. Пчелинцев**

---

---

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
РОССИИ**

---

---

**Тамбов  
• Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ» •  
2019**

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тамбовский государственный технический университет»

**В. В. Никулин, А. В. Пчелинцев**

# **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

Утверждено Учёным советом университета  
в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся  
по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (бакалавр  
юриспруденции) специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение  
национальной безопасности», всех форм обучения



---

---

Тамбов  
• Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ» •  
2019

УДК 342  
ББК Х300(2)я73  
Н65

Рецензенты:

Кандидат юридических наук, доцент Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВО «ТГУ им. Г. Р. Державина»  
*И. М. Максимова*

Кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры  
«Трудовое и предпринимательское право» Юридического института  
ФГБОУ ВО «ТГТУ»  
*О. А. Пугина*

Н65      **Никулин, В. В.**

Конституционное право России : учебное пособие / В. В. Никулин, А. В. Пчелинцев. – Тамбов : Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2019. – 80 с. – 100 экз.  
ISBN 978-5-8265-2113-7

Представлено краткое изложение учебного материала по курсу «Конституционное право Российской Федерации». Выделены главные положения действующей Конституции, федеральных конституционных законов, относящихся к предмету отрасли конституционного права. Приведён перечень нормативных правовых актов к каждой теме курса.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция» (бакалавр юриспруденции) специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности», всех форм обучения для самостоятельной подготовки к практическим занятиям, зачётам и экзаменам.

УДК 342  
ББК Х300(2)я73

ISBN 978-5-8265-2113-7      © Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный технический университет» (ФГБОУ ВО «ТГТУ»), 2019

## ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право – ведущая отрасль в системе российского права, в силу чего оно является юридической основой для всех других отраслей права. Знание конституционного права Российской Федерации является необходимым условием для успешного изучения других отраслей права. Основная задача курса – формирование у студентов прочной системы знаний о сущности и содержании конституционного права России, выработка умения анализировать конституционно-правовые явления, институты и нормы.

Данное учебное пособие даёт возможность обучающимся при подготовке к практическим занятиям вспомнить изученный материал, понятийный аппарат, систему конституционного права, его категории и элементы. При использовании пособия необходимо обратить внимание на ключевые положения по каждой теме курса, изложенные в общей форме, и на перечень основных законодательных и нормативных правовых актов к изучаемой теме.

Изложение содержательной части пособия построено в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта.

Все нормативные акты должны использоваться с учётом принятых изменений и дополнений. Сведения обо всех изменениях законодательства можно получить с помощью информационно-правовых систем.

Рекомендуется использовать для изучения курса «Конституционное право РФ» следующие учебные издания:

1. Авакьян, С. А. Конституционное право России. В 2-х т. : учебное пособие / С. А. Авакьян. – М. : Норма – ИНФРА-М, 2016. – 864 с.
2. Баглай, М. В. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай. – М. : Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. – 768 с.
3. Баев, В. Г. Теория конституции : учебное пособие [Электронный ресурс] / В. Г. Баев, В. В. Никулин. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2015. – 118 с.
4. Козлова, Е. И. Конституционное право России : учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. – М. : Проспект, 2016. – 588 с.
5. Конституционное право. В 2-х т. Т. 2. : учебник [Электронный ресурс]. – М. : Проспект, 2015. – URL : <http://e.lanbook.com/book/61444>
6. Некрасов, С. И. Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие / С. И. Некрасов. – М. : Юрайт, 2016. – 364 с.
7. Никулин, В. В. Конституционное право России : учебное пособие / В. В. Никулин. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2012. – 332 с.
8. Никулин, В. В. Конституционное правосудие : учебное пособие [Электронный ресурс] / В. В. Никулин, И. Г. Пирожкова. – Тамбов : Изд-во ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2017.
9. Чиркин, В. Е. Конституционное право : учебник / В. Е. Чиркин. – М. : Норма – ИНФРА-М, 2015. – 304 с.

# Раздел I

## ПОНЯТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ. ПОНЯТИЕ, РОЛЬ И ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ ПРАВА

1. Содержание понятий: конституционное право, публичное право, российское конституционное право, конституционализм.
2. Предмет науки конституционного права РФ, содержание учебной дисциплины.
3. Нормы, институты и конституционно-правовые отношения.
4. Источники российского конституционного права и система конституционного права.
5. Ответственность в конституционном праве.

1. *Конституционное право* – одна из отраслей системы права России. Как и любая отрасль права, конституционное право представляет собой совокупность правовых норм, т.е. общеобязательных правил поведения людей. Конституционное право России – это отрасль права, закрепляющая основы взаимоотношения личности и государства, конституционные характеристики государства, регламентирующая организацию государственной власти в стране. Основой конституционного права России является *конституция* – правовой акт, обладающий высшей юридической силой и регулирующий основы организации государства и взаимоотношение государства и гражданина.

Конституционное право относится к публичному праву, представляющему собой совокупность отраслей права, регулирующих отношения, связанные с обеспечением общего (публичного) или общегосударственного интереса, в отличие от отраслей права, направленных на защиту частного интереса (частное право).

Под конституционализмом с точки зрения политического устройства понимается правление, ограниченное конституцией, политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления. Одновременно это и политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя. Обратите внимание на элементы конституционализма:

- конституционные идеи и теории, отражающие первичные, базовые ценности общества;
- массовое конституционное сознание граждан;
- конституционные нормы, акты и институты как нормативно структурированное выражение двух предыдущих;

– конституционный порядок как процесс и состояние реализации конституционных норм.

2. Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли права, именуется её предметом. Предметом конституционного права являются две основные сферы общественных отношений:

1) охрана прав и свобод человека (отношения между человеком и государством);

2) устройство государства и государственной власти (властеотношения).

Таким образом, предметом конституционного права являются те отношения, которые являются базовыми, основными в каждой из областей жизни.

3. От норм других отраслей права конституционно-правовые нормы отличаются содержанием, зависящим от той сферы общественных отношений, которые эти нормы регулируют, источниками, в которых они выражены. Преобладают общерегулятивные нормы (нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы-задачи).

По характеру основного назначения содержащихся в них предписаний конституционно-правовые нормы подразделяются на *управомочивающие* нормы, закрепляющие право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия и определяющие рамки их полномочий (ст. 71 – 73, 83 – 90, 102, 103); *обязывающие* нормы (закрепляют обязанности субъектов совершать определённые действия, соответствующие данным нормам (ч. 3 ст. 10, ст. 57 – 59)); *запрещающие нормы* (запрет на совершение определённых действий, предусмотренных данной нормой (ч. 5 ст. 13)). По степени определённости содержащихся в них предписаний различают: *императивные нормы* (не допускают свободы выбора, а чётко предписывают поступать в соответствии с указанием (ст. 116)); *диспозитивные нормы* (субъекту предоставляется возможность воспользоваться своим правом выбрать одно из действий, предусмотренных данной нормой (ч. 1 ст. 85, ч. 1, ст. 117)).

По назначению в механизме правового регулирования различают *материальные* и *процессуальные нормы*. Нормы конституционного права различаются по *юридической силе*. Они разделяются на нормы, изложенные в гл. 1, 2 и 9 Конституции, которые имеют высшую юридическую силу в отношении норм, установленных в остальных главах Конституции.

Конституционные нормы расположены в Конституции системно, посредством конституционно-правовых институтов (институт гражданства, институт избирательного права и др.). Дайте соответствующее определение.

Конституционно-правовые отношения – это общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права. Они состоят из двух групп:

1) отношения, связанные с установлением конституционного строя и правового статуса человека и гражданина;

2) общественные отношения, в которых находят конкретное воплощение права и свободы человека и гражданина, организация и функционирование органов государственной власти.

4. *Источники конституционного права* – это юридические формы, способы выражения конституционных норм. Источники конституционного права образуют две основные сферы: естественное право и позитивное право. *Естественное право* – это те права и свободы, которые принадлежат человеку от рождения и не нуждаются в каком-либо закреплении. *Позитивное право* – это право, закреплённое в нормативно-правовых актах, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы, которые образуют иерархическую систему в соответствии с их юридической силой. Иерархия источников права важна, поскольку она формирует порядок «подчинения» источников. Источники конституционного права подразделяются на две группы:

1) правовые акты, устанавливающие нормы общедолевого значения;

2) акты, действующие на территории только субъекта Федерации или муниципального образования.

Обратите внимание на отличие ФКЗ и ФЗ по юридической силе, по порядку принятия и по предметам ведения.

В Конституции РФ отражена идея приоритета международного договора перед внутренним (ч. 3 ст. 15). Но это не означает, что все внутригосударственные нормы находятся в «подчинении» у норм международного права. Любой международный договор должен быть ратифицирован, только после этого он приобретает юридическую силу и становится частью правовой системы РФ.

Система конституционного права – совокупность её составных частей и элементов, характеризующих его внутреннее строение и обособляющих его от других отраслей права. Критерием для образования системы конституционного права являются не источники, а конституционно-правовые институты. Выделите основные институты с их основными внутренними подразделениями (подсистемами).

5. Конституционно-правовая ответственность является мерой государственного принуждения, основанной на юридическом и общественном осуждении правонарушения и выражающейся в установлении для правонарушителя отрицательных последствий (меры принуждения, санкции). Конституционно-правовая ответственность имеет свои особенности. В ней отсутствуют такие виды, как лишение личного и имущественного свойства. В конституционном праве ответственность связана с устранением нарушений закона и принятием мер по должному функционированию государственной власти и восстановлению нарушенных прав и свобод (ч. 3 ст. 15). Назовите меры конституционно-правовой ответственности:

- отмена или приостановление действия актов государственных органов;
- досрочное прекращение деятельности различных государственных органов и должностных лиц;
- лишение полномочий депутатов законодательных органов государственной власти и др.

Выявите субъекты конституционно-правовой ответственности (органы госвласти, должностные лица и т.д.). На гражданина, если он не является должностным лицом, эта ответственность не распространяется. Граждане несут ответственность по уголовному, административному, гражданскому праву. Обратите внимание на основания применения конституционно-правовой ответственности (действие или бездействие, которые причинили или могли причинить ущерб обществу или государству).

### **Законодательные и нормативные правовые акты по теме**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398 (далее Конституция РФ 1993 г.).

2. О международных договорах РФ : федер. закон от 15.07.1995 г. № 101-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

3. Об изучении Конституции РФ в образовательных учреждениях : Указ Президента РФ от 29.11.1994 г. № 2131 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

4. О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 г. № 8 (с посл. доп. и изм.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Тема 2. ИСТОРИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРОЦЕССА В РОССИИ**

1. Дореволюционное конституционное (государственное) право.
2. Советское конституционное (государственное) право (1917 – 1985 гг.).
3. Необходимость, условия и особенности принятия Конституции РФ 1993 г.

1. В дореволюционное время российское государство не имело Конституции. Первым конституционным документом стал Манифест Николая II от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка», ставший своеобразной российской «малой конституцией». В России учреждалась Государственная Дума как законодательный орган.

В апреле 1906 г. принимается положение «Основные государственные законы Российской империи» – один из важнейших актов конституционного значения, главной целью которого была кодификация законов. Можно говорить о том, что изменения, закреплённые в апреле 1906 г. в государственной системе страны, свидетельствовали о том, что Россия встала на путь к установлению в стране строя конституционной монархии. Однако этот процесс был прерван в октябре 1917 г.

2. Во втором вопросе необходимо обратить внимание на характер и содержание конституций РСФСР, принятых в советский период (1918, 1925, 1937, 1978 гг.). Все они имели свои существенные особенности. Изучите особенности каждой из них, юридическую специфику закреплённых в них государственно-правовых институтов.

Первой советской конституцией стала Конституция, принятая V съездом Советов 10 июля 1918 г. Конституция была крайне политизирована, что проявлялось в её классовом характере. Не признавалось формальное равенство прав, например, избирательные права предоставлялись только гражданам «добывающим средства к жизни производительным и общественно-полезным трудом», т.е. трудящимся. Лишались избирательных прав лица, «прибегающие к наёмному труду с целью извлечения прибыли, частные торговцы, священнослужители» и т.д. Не было равным и представительство от социальных групп, имевших избирательное право – рабочие имели более высокую норму представительства, чем крестьяне.

Вторая Конституция РСФСР была принята 11 мая 1925 г. XII Всероссийским съездом Советов. Она содержала 89 статей. Конституция РСФСР не дублировала Конституцию СССР 1924 г. Конституция СССР раскрывала проблему организации союзного государства и его отношений с членами союза. Конституция РСФСР раскрывала общественный строй, государственный механизм республик, входивших в её состав, избирательное право, правовой статус граждан. Конституция 1925 г. не изменила классового характера, что проявилось в неизменности функций высших органов власти и избирательной системы, определённых Конституцией 1918 г.

21 января 1937 г. XVII Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов утвердил новую Конституцию РСФСР, сохранявшую юридическую силу более 40 лет. В своей основе она повторяла положения Конституции СССР 1936 г., хотя имела и свои отличительные черты. Принципиально новым в конституциях СССР и РСФСР было то, что они во многом утрачивали формально классовый характер. Вводилось всеобщее избирательное право. Выборы становились прямыми, в отличие от многостепенных выборов, закреплённых в Конституции 1925 г. Включалась норма о сохранении за РСФСР права выхода из Союза ССР. Впервые вводилась специальная глава об основных правах и обязанностях граждан, включавшая широкий спектр прав и обязанностей.

Конституции СССР 1936 г. и РСФСР 1937 г. по своему содержанию были демократическими, но они были не действующими, а формальными, поскольку в условиях однопартийной системы и тоталитарного режима, существовавших в то время, реализовать их демократический потенциал было невозможно.

Теоретической основой четвертой Конституции РСФСР 1978 г. стала концепция «развитого социализма» и построения «общенародного государства». Политической основой Конституция определяла Советы народных депутатов, через которые народ осуществляет свою государственную власть. Формами прямой (непосредственной) демократии были всенародное голосование и референдум (ст. 5). Впервые в Конституции была в прямой форме закреплена руководящая и направляющая роль коммунистической партии в государстве (ст. 6).

В целом по уровню законодательной техники, по своим юридическим характеристикам, закреплению формально демократических принципов Конституция РСФСР 1978 г. превосходила все предшествующие конституции.

3. В третьем вопросе рассмотрите конституционный процесс в конце 1980-х – начале 1990-х гг., который завершился принятием Конституции РФ в 1993 г. Обратите внимание на конституционный кризис, возникший в связи с обсуждением и принятием Конституции.

### **Нормативные правовые акты**

1. Об усовершенствовании государственного порядка. Высочайший манифест от 17 октября 1905 г.; Учреждение государственной думы (указ от 20 февраля 1906 г.); Учреждение Государственного совета (указ от 23 апреля 1906 г.) : Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации. – М., 1997.

2. Конституция РСФСР 1918 г. – Там же.

3. Основной Закон (Конституция) СССР 1924 г. // Образование и развитие СССР как союзного государства: сборник законов и других нормативных документов. – М., 1972.

4. Конституция РСФСР 1937 г. : Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации. – М., 1997.

5. Конституция РСФСР 1978 г. – Там же.

6. О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: Декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 г. № 22-1 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

7. О Президенте РСФСР: Закон РСФСР от 24.04.1991 г. № 1098-1 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

8. О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации: Указ Президента РФ от 15 октября 1993 г. // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

9. О результатах всенародного голосования по проекту Конституции РФ: Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20.12.1993 г. // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

### Тема 3. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

1. Понятие, сущность и функции Конституции.
2. Основные черты и юридические свойства конституции.
3. Форма и структура Конституции РФ.
4. Классификация конституций. Конституции республик, уставы субъектов Федерации.
5. Соблюдение и правовая охрана Конституции.

1. Под конституцией в юридической науке понимается *основной закон, определяющий правовую основу государства, принципы, структуру, главные характеристики государственного строя, права и свободы граждан, форму правления и государственного устройства, систему правосудия и другие основные устои жизни общества*. Сущность Конституции – её *глубинная природа (чью волю она выражает), баланс основных социальных интересов, представленных в обществе; проявление политического компромисса*. Обратите внимание на различные теории о сущности Конституции (теория общественного договора, теологическая теория, теория естественного права, теория государственной воли, марксистско-ленинская теория). Сущность Конституции РФ заключается в том, что Конституция утверждает общедемократические начала российской государственности, что предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, что Конституция принимается при участии большинства избирателей, поддерживается этим большинством и признает высшей ценностью человека его права и свободы.

К сущностным чертам Конституции, отличающим её от других правовых актов, относятся:

- особый субъект, который устанавливает Конституцию или от имени которого она принимается (народ);
- учредительный характер конституционных норм (их высшая юридическая сила).

Функции Конституции – различные проявления её назначения: учредительная, политическая, идеологическая и юридическая. Охарактеризуйте их.

2. Конституция РФ обладает специфическими юридическими свойствами. Юридические свойства конституции – это признаки её как основного закона государства. К их числу относятся: конституция – основной закон государства; юридическое верховенство конституции; особый порядок её принятия и изменения. Изучите процедуру изменения Конституции РФ согласно гл. 9.

3. Под формой и структурой конституции понимается способ организации и выражения конституционных норм. Форма означает, что конституция может состоять из одного или нескольких нормативных актов. Если

конституция есть единый писанный акт, регулирующий все основные вопросы конституционного характера, то её можно определить как кодифицированную. Если же те вопросы регулируются несколькими писанными актами, то это некодифицированная конституция. Конституция РФ представлена в форме писаного, единого кодификационного нормативного правового акта.

Под структурой конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определённая система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения. По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый содержит собственно Конституцию и включает девять глав (137 статей). Раздел второй – заключительные и переходные положения.

4. Конституции классифицируются по форме (писанные и неписанные), по времени действия (временные и постоянные), по способу принятия или изменения (гибкие, жёсткие). В системе нормативных правовых актов каждого субъекта РФ есть акты, которые имеют высшую юридическую силу на территории данного субъекта. В республиках это конституция, в других субъектах – уставы. Конституции и уставы представляют собой акты учредительного характера (ст. 66). Наличие конституции у республики вытекает из её статуса как государства в составе Федерации, обязательным атрибутом которого является конституция. Другие субъекты Федерации, являющиеся не государствами, а государственно-территориальными или национально-территориальными образованиями, принимают свои уставы. Конституция и устав в правовом отношении равнозначны и представляют собой учредительные акты, закрепляющие статус данного субъекта в составе РФ: основы взаимоотношений с Федерацией, полномочия субъекта, систему его органов государственной власти, избирательную систему, организацию местного самоуправления и другие вопросы устройства данного субъекта. Положения конституций и уставов, признанные не соответствующими Конституции РФ, утрачивают силу (ч. 6 ст. 125).

5. *Правовая охрана Конституции* – это совокупность юридических средств, с помощью которой достигается выполнение всех установленных конституционных норм, соблюдение режима конституционной законности. Наиболее опасные нарушения наказываются в уголовном порядке. В любой стране предусматриваются такие составы преступления, как «заговор с целью захвата власти», «призывы к насильственному свержению государственного строя» или просто «неуважение к конституции». Целям охраны Конституции служит положение о запрещении создания и деятельности объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя (ч. 5 ст. 13).

Конституция РФ предусматривает активные формы её охраны гражданами. Так, решения и действия (бездействие) органов государственной

власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде (ч. 2 ст. 46). Граждане вправе обращаться в Конституционный Суд с жалобами на нарушение конституционных прав и свобод. Главная ответственность за соблюдение и охрану конституции падает на должностных лиц государства. Президент РФ является её гарантом, что предполагает право и обязанность самостоятельно принимать им решения по защите Конституции. Особую роль в охране конституции и обеспечении её соблюдения играет Конституционный Суд (ст. 125), имеющий статус «судебного органа конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющего судебную власть посредством конституционного судопроизводства».

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. О Конституционном Суде РФ: федер. конституц. закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ: федер. закон от 04.03.1998 г. № 33-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. Конституция Республики Татарстан от 6 ноября 1992 г. (с изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://constitution.garant.ru>
5. Устав (Основной Закон) Тамбовской области Российской Федерации (принят Тамбовской областной Думой 30.11.1994 г.) (с изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://constitution.garant.ru>

## **Раздел II КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Тема 4. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Понятие конституционного строя.
2. Политические основы конституционного строя РФ:
  - а) демократическое государство;
  - б) человек, его права как высшая ценность;
  - в) федеративное государство;
  - г) правовое государство;
  - д) республиканская форма правления;
  - ж) суверенное государство.

1. *Конституционный строй* – это определённая форма, определённый способ организации государства, закреплённый в его конституции. Основы конституционного строя – это устои государства, его основные принципы, обеспечивающие России характер конституционного государства.

Уясните содержание понятия «форма государства». Оно включает в себя три элемента: форма государственного правления, форма государственного устройства и государственно-правовой (политический) режим. Изучите содержание всех трех элементов.

Обратите внимание на ст. 16 и 135 Конституции РФ, которые императивно утверждают, что положения, составляющие основы конституционного строя РФ, не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Основы конституционного строя могут быть изменены только Конституционным Собранием или всенародным голосованием. Никакие другие положения Конституции и действующие или принимаемые правовые акты не могут противоречить основам конституционного строя РФ (ч. 2 ст. 16).

2. Основы конституционного строя закреплены в гл. 1 Конституции страны. В ней определяются четыре важнейших принципа конституционного строя РФ: демократическое государство, федеративное, правовое, республиканская форма правления. Раскройте содержание всех четырёх элементов. Подробнее остановитесь на сущности и назначении принципа разделения властей (ст. 10).

Федеративное государство означает, что Россия состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов – равноправных субъектов РФ (ст. 5). В то же время Россия обладает государственным суверенитетом, т.е. её власть распространяется на территорию всей страны и никем не может быть ограничена ни извне, ни внутри. Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ и подлежат неукоснительному соблюдению и применению во всех регионах. РФ имеет территориальное верховенство, т.е. обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории. Субъекты федерации не имеют права выхода из состава РФ.

*Правовое государство* означает верховенство закона во всех сферах общественной жизни:

- перед законом все равны;
- права граждан неотчуждаемы;
- наличие развитого гражданского общества;
- соответствие норм внутреннего законодательства нормам и принципам международного права;
- суды – главное средство обеспечения верховенства закона.

*Республиканская форма правления* – это форма правления, при которой верховная государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми прямо или косвенно населением на определённый срок. *Суверенитет государства* – это независимость государственной власти внутри страны и по отношению к другим государствам. Выделите и объясните виды суверенитета: государственный, народный, национальный (ст. 3, 4, 67, 71).

## Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ 1993 г.
2. О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики: Декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 г. № 22-1 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика: Закон РСФСР от 25.12.1991 г. № 2094-1 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. Об обороне: федер. закон от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ (с изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О политических партиях: федер. закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## Тема 5. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Экономическая основа.
2. Социальное государство.

1. Экономической основой конституционного строя России является социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляется посредством рыночных отношений (ст. 8). Государство при этом выполняет роль регулятора экономических отношений, т.е. устанавливает определённый порядок этой деятельности, а не непосредственно управляет экономикой. Конституционные гарантии свободной экономической деятельности состоят в единстве экономического пространства, свободном перемещении товаров, услуг и финансовых средств, поддержке конкуренции, обеспечении устойчивости рубля. Раскройте содержание вышеназванных понятий.

Обратите внимание на два ключевых положения, сформулированных в ч. 2 ст. 8 Конституции:

- 1) признаются: частная собственность, государственная собственность, муниципальная и иные формы собственности;
- 2) все формы собственности защищаются равным образом.

Изучите содержание данных понятий.

Исключительное значение имеет конституционное положение о формах собственности на природные ресурсы, особенно о праве частной собственности на землю (ст. 9). Конституция РФ рассматривает землю как объект частной собственности (ст. 35 и 36) и как товар (ч. 1 ст. 8, 74). Это

означает, что любой гражданин России имеет право владеть земельным участком на праве собственности, то есть владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами осуществляется собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц (ч. 1, 2 ст. 36).

Свобода экономической деятельности в сочетании с правом частной собственности составляет фундамент свободы личности, экономическую и политическую систему общества.

2. *Социальное государство* (государство всеобщего благосостояния) – это государство, в котором каждому гражданину гарантирован достойный уровень жизни и широкий набор социальных благ: занятость, жильё, медицинская помощь, образование, материальное обеспечение по возрасту (пенсия) и т.д. Важнейшими элементами социального государства являются: охрана труда и здоровья людей; занятость населения; гарантированный минимум размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан; система социального обслуживания (материальная помощь, социальное обслуживание на дому, в стационарных учреждениях, предоставление временного приюта, реабилитационные услуги и т.п.).

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. О защите конкуренции: федер. закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О ветеранах: федер. закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федер. закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Тема 6. ДУХОВНЫЕ ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Идеологическое многообразие.
2. Светское государство.

1. *Идеология* – это система политических, правовых, религиозных, философских взглядов на социальную действительность, общество и от-

ношения людей между собой, а также вытекающие из этой системы программы действий. *Идеологическое многообразие* – это конституционный принцип, устанавливающий запрет на признание какой-либо идеологии в качестве официальной и предполагающий возможность свободного сосуществования в обществе различных политических взглядов, научных школ, концепций, идеологий, партий и организаций.

Никакая идеология не рассматривается как господствующая и не должна в таком качестве монопольно внедряться в сознание людей в государственных школах и высших учебных заведениях, в государственных средствах массовой информации. В то же время негосударственные учебные заведения (например, религиозные) и средства массовой информации сохраняют право пропагандировать только свою идеологию. Идеология не может быть критерием отбора граждан для службы в государственном аппарате и в армии.

2. Давая характеристику Российскому государству, как светскому государству, Конституция (ст. 14) раскрывает её в следующих положениях: никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной; религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом. В России основными конфессиями являются православие и ислам, но есть и другие вероисповедания (католицизм, буддизм, баптизм, иудаизм и др.). Они имеют все необходимые права для своей деятельности.

Изучите нормы Закона РФ ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», который раскрывает основные положения деятельности религиозных объединений, в рамках которых реализуется право граждан на свободу вероисповеданий, в том числе для совместного исповедания и распространения веры.

Отметьте, что граждане РФ имеют право на отказ от военной службы, если несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию, и на замену её прохождением альтернативной гражданской службы (АГС).

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) (ст. 18) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 04.11.1950 г.) (ст. 9) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>.
5. О политических партиях: федер. закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

6. О свободе совести и о религиозных объединениях: федер. закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

7. Об альтернативной гражданской службе: федер. закон от 25.07.2002 г. № 113-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

### **Раздел III**

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

### **Тема 7. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Конституционный статус личности. Принципы правового статуса человека и гражданина.

2. Международно-правовой базис прав человека.

3. Признаки и классификация основных прав и свобод человека и гражданина, индивидуальные и коллективные права и свободы.

1. Институт прав и свобод является центральным в конституционном праве. В нормах гл. 2 Конституции РФ конкретизируется конституционное установление, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их защита – обязанность государства. Под *конституционными правами и свободами* понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, получающие высшую юридическую защиту. Надо знать, что права человека и гражданина – это две категории прав, они совпадают, но они нетождественные. *Права человека* – адресуются каждому человеку, независимо от его принадлежности к конкретному государству. *Права же гражданина* адресованы только гражданам РФ. Выделите, какие права являются правами граждан РФ: участие в государственных делах, в выборах органов государственной власти, допуск к государственной службе, право частной собственности на землю.

Уясните элементы конституционного статуса личности: конституционный статус гражданина РФ; конституционный статус иностранцев; конституционный статус лиц без гражданства.

Конституционный статус гражданина включает в себя гражданство, конституционную правосубъектность, основные права и свободы человека и гражданина. *Гражданство* выступает как первоначальный элемент конституционного статуса, его наличие или отсутствие определяет объём прав и обязанностей личности, человека. *Конституционная правосубъектность* – это общая способность гражданина иметь конституционные права, свободы и обязанности и осуществлять их своими действиями. Конституционная правосубъектность гражданина в основном формируется с достижением совершеннолетия, однако отдельные её элементы появ-

ляются и позднее, например право быть избранным депутатом Государственной Думы возникает с 21 года.

Главным элементом конституционного статуса гражданина являются конституционные (основные) права, свободы и обязанности человека и гражданина РФ. В своей совокупности права и свободы и обязанности образуют конституционно-правовой статус человека и гражданина.

Важнейшими принципами правового статуса личности являются равенство и равноправие. *Равенство* – это главный принцип, характеризующий правовой статус личности. В статье 19 выделены три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина; равные права и свободы мужчин и женщин.

*Равноправие* Конституция понимает как равенство возможностей, а не как фактическое равенство, которое в жизни недостижимо.

2. Права человека находятся под защитой мирового сообщества и для этого создан международно-правовой базис (международное право прав человека). Статья 17 Конституции РФ устанавливает, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, согласно «общепризнанным принципам и нормам международного права». Это означает, что международные стандарты прав человека, содержащиеся в общепризнанных международных актах о правах человека, не только признаются РФ, но и воспринимаются им в качестве обязательных норм, подлежащих непосредственному применению на территории РФ.

Международное право прав человека – это совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты для национального права. Основные международные документы о защите прав человека были приняты после Второй мировой войны. К ним относятся: «Всеобщая декларация прав человека» (1948); «Международный пакт о гражданских и политических правах» и «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (1966); «Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации» (1965); «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (1979); «Конвенция о правах ребёнка» (1989) и др.

В настоящее время функционирует механизм защиты прав – Европейский суд по правам человека, рассматривающий индивидуальные жалобы на нарушения прав человека.

3. Уясните базовые признаки основных прав. Они обладают верховенством. Все другие юридические права и свободы должны соответствовать основным. Служат юридической базой для других прав и свобод, установленных отраслевыми нормами, действуют на территории РФ в отношении граждан РФ, иностранцев и лиц без гражданства. Для каждого гражданина РФ круг прав и свобод одинаков, имеют постоянно действующий, непрерывный характер; имеют повышенную государственно-правовую защиту.

Основные права и свободы могут быть ограничены федеральным законом, но только в той мере, в какой это необходимо в интересах защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Внимательно изучите систему основных прав и свобод, которая включает в себя 48 статей, посвящённых конкретным правам и свободам (ст. 17 – 64). Конституционные права и свободы классифицируются на четыре группы: личные (гражданские); политические; социально-экономические; социально-культурные.

Конституция одновременно устанавливает деление основных прав человека и гражданина на *абсолютные* и *относительные*. *Абсолютные* – это права, которые не подлежат ограничению или отмене ни при каких условиях. *Относительные* – это права, в отношении которых в соответствующих случаях могут устанавливаться некоторые ограничения, критерии и границы которых определены самой Конституцией (ч. 3 ст. 56).

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (заключена 18.12.1979 г.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 г.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Тема 8. ГРАЖДАНСТВО И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ СТАТУСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ**

1. Понятие гражданства. Принципы гражданства, институт двойного гражданства.
2. Основания и порядок приобретения и утраты гражданства РФ. Порядок изменения гражданства детей. Порядок решения дел о гражданстве.
3. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Политическое убежище.

#### 4. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.

1. *Гражданство* – это устойчивая связь лица и государства. В Конституции наиболее важные нормы, регулирующие гражданство, отнесены к основам конституционного строя (ст. 6). В статье 61 закреплено принципиальное положение о том, что гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан другому государству. В статье 62 закреплён институт двойного гражданства. Изучите юридическое содержание понятий «двойное гражданство» и «второе гражданство».

2. Все отношения, связанные с гражданством, конкретизированы в ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05 2002 г. На основе этого закона следует рассматривать основания и порядок приобретения и утраты гражданства РФ, порядок решения всех дел, связанных с гражданством. Приобретение статуса гражданина законодательством ставится в зависимость от наличия или отсутствия определённых обстоятельств (их совокупности). Такие обстоятельства выступают в качестве оснований приобретения гражданства.

Закон закрепляет следующие основания приобретения гражданства РФ: по рождению, приём в гражданство (в общем или упрощённом порядке), восстановление в гражданстве, по иным основаниям, предусмотренным законом или международным договором РФ (ст. 11). Главное, постоянно действующее основание приобретения гражданства РФ – приобретение гражданства по рождению (ст. 12). Данное основание регулируется на основе двух ведущих принципов: «права крови», т.е. с учётом гражданства родителей, и «права почвы», т.е. в зависимости от места рождения. «Право крови» означает, что лицо приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, а «право почвы» означает, что лицо, родившееся на территории соответствующего государства, приобретает его гражданство независимо от гражданства своих родителей. Подробно рассмотрите юридическое содержание оснований приобретения гражданства РФ, а также основания отказа о приёме в гражданство РФ (ст. 16 Закона).

Поскольку гражданин РФ не может быть лишён своего гражданства или права изменить его (ст. 6 Конституции), то обязательным условием выхода из гражданства РФ является добровольное волеизъявление лица. Изучите процедуру выхода из гражданства, а также основания, по которым может быть отказано в выходе из российского гражданства (ст. 18, 19 Закона).

Необходимо обратить особое внимание на порядок изменения гражданства детей. Общий подход заключается в том, чтобы максимально полно учесть интересы ребёнка в различных жизненных ситуациях. Закон стремится обеспечить одинаковое гражданство всех членов семьи, исключить состояние безгражданства детей, по возможности сохранить российское гражданство детей. В этих целях ст. 24 устанавливает, что гражданство детей следует гражданству родителей, как при приобретении, так и при прекращении гражданства РФ обоими родителями.

Особое внимание в Законе уделено вопросу изменения гражданства детей при изменении гражданства РФ одним из его родителей (ст. 25). Закон в данном случае предусматривает пять вариантов решения вопроса. Рассмотрите их.

Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве Закон определяет Президента РФ, Федеральную миграционную службу РФ (ФМС РФ) и его территориальные органы (региональные управления Федеральной миграционной службы РФ). Кроме того, полномочными органами являются Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, находящиеся за её пределами.

3. Вначале уясните основные понятия, применяемые в Законе, – *иностраный гражданин, лицо без гражданства, миграционная карта* и другие, раскрываемые в ст. 2 Закона. Закон разделяет всех законно находящихся в РФ иностранцев на временно пребывающих, временно проживающих и постоянно проживающих. Принадлежностью к одной из этих категорий определяется различный срок пребывания иностранца на территории РФ. Основной принцип, определяющий правовой статус иностранцев и лиц без гражданства, определён в ч. 3 ст. 62 Конституции. В соответствии с ней данные лица пользуются правами и несут ответственность наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных законом или международным договором. Конституционные принципы раскрываются в Федеральном законе «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

4. Порядок предоставления политического убежища на территории РФ устанавливается и регулируется Указом Президента РФ «Об утверждении Положения о порядке предоставления РФ политического убежища». Что касается международных норм, отметьте, что в 1992 г. РФ присоединилась к Конвенции ООН 1951 г. и Протоколу 1967 г., касающихся статуса беженцев. Россия, согласно документу, предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, ищущим убежища на её территории, путём признания беженцем, предоставления временного убежища, а также предоставления политического убежища.

Основанием предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства является реальная угроза стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права. Ходатайства о предоставлении политического убежища принимают территориальными органами ФМС России.

Выделите случаи, при которых политическое убежище не может быть предоставлено. Лишение политического убежища производится указом Президента Российской Федерации.

## Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Конвенция о статусе беженцев (заключена в г. Женеве 28.07.1951 г.) // Бюллетень международных договоров. – 1993. – № 9. – С. 6 – 28; Протокол, касающийся статуса беженцев (подписан в г. Нью-Йорке 31.01.1967 г.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (подписан в г. Москва 07.09.1995 г.) // Собрание законодательства РФ. – 14 февраля 2005 г. – № 7. – Ст. 495.
4. О гражданстве Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О беженцах: федер. закон от 19.02.1993 г. № 4528-1 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: Указ Президента РФ от 21.07.1997 г. № 746 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## Тема 9. ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА И СВОБОДЫ

1. Особенности личных прав и свобод.
2. Основные личные права и свободы.

1. Личные права и свободы или гражданские (ст. 20 – 29) составляют первооснову правового статуса человека и гражданина. Выделите их специфику. Они являются правами и свободами человека и гражданина; неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, они естественны, то есть никто, включая государство, не вправе лишить индивида того или иного права либо свободы, сам индивид не вправе по своему усмотрению отказаться от личных прав либо свобод, нарушенное право либо свобода подлежат восстановлению (компенсации); они необходимы для охраны жизни, свободы, достоинства человека как личности. Они связаны с индивидуальной, частной жизнью.

2. Во втором вопросе охарактеризуйте основные личные права и свободы. *Право на жизнь* – является основным личным правом человека, предопределяющее все остальные права (ст. 20). Это естественное право человека, которое защищается государством комплексом действий государственных структур по созданию безопасных социальной и природной среды обитания, условий жизни. Право на жизнь отражено во всём отраслевом законодательстве. Это нормы о необходимой обороне, об ответственности за преступления против жизни, о порядке признания лица умершим и другое. Отметим, что в РФ с ноября 2009 г. действует мораторий на применение смертной казни. Она заменена пожизненным заключением.

*Достоинство личности* (ст. 21). Указанное право означает, что ничто, никакие ценности, цели, интересы не могут служить основанием для умаления человеческого достоинства. Понятие «достоинство личности» означает право каждого человека на уважительное отношение к себе со стороны окружающих. Каждый имеет право на защиту своей чести и доброго имени, включая право требовать по суду материальной компенсации причинённых физических и нравственных страданий.

*Право на свободу и личную неприкосновенность* (ст. 22). Неприкосновенность личности как личная свобода заключается в том, что никто не вправе насильственно ограничить свободу человека, распоряжаться в рамках закона своими действиями, то есть совершать любые правомерные действия. Конституция содержит гарантию против произвольного, неправомерного лишения человека свободы. «Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускается только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов». Основания к аресту регламентированы уголовно-процессуальным и другим законодательством, предусматривающим систему гарантий от неосновательного ареста.

*Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений* (ст. 23). Право на уважение частной жизни является правом на невмешательство в личную жизнь, правом жить так, как хочется, без предания огласке подробностей личной жизни. В конституции закреплено также право человека на защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23). Гарантией конституционного права является норма ст. 152 Гражданского кодекса, определяющая порядок реализации этого конституционного права.

Но право человека на личную, семейную тайну, тайну сообщений нельзя абсолютизировать. Государство не может охранять от огласки факты преступной, противоправной деятельности лица. На основании судебного решения, в целях получения необходимых доказательств по уголовному делу, возможен арест на корреспонденцию и выемка её из почтово-телеграфных учреждений.

*Неприкосновенность жилища* означает, что никто не вправе проникать в жилище, а также оставаться в нём против воли проживающих в нём лиц, иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25). Законодательство чётко регламентирует случаи, когда допускается проникновение в жилище, и устанавливает круг уполномоченных на то органов: сотрудники полиции; должностные лица органов управления и подразделений противопожарной службы. На основании судебного решения допускается проведение оперативно-розыскных мероприятий в жилищах органами, имеющими такое право по закону: органы внутренних дел РФ, органы ФСБ, федеральные органы

государственной охраны, органы пограничной службы, таможенные органы, служба внешней разведки и др.

Нарушение неприкосновенности жилища является самостоятельным уголовным преступлением либо квалифицирующим (отягчающим ответственность) признаком иных преступлений.

*Право определять и указывать свою национальную принадлежность, пользоваться родным языком, выбирать язык общения, воспитания, обучения и творчества* (ст. 26) – закрепление этого права в Конституции вытекает из принципа равенства прав и свобод человека независимо от национальности. Законом введено особое понятие – языковой суверенитет, под которым понимается – *совокупность прав народов и личности на сохранение и всестороннее развитие родного языка, свободу выбора и использование языка общения*. На территории РФ государством гарантируется языковой суверенитет каждого народа независимо от его численности, его социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола и т.п. Государственным языком в РФ является русский язык, и официальное делопроизводство ведётся на русском языке. Русский язык как государственный язык РФ подлежит обязательному изучению во всех образовательных учреждениях страны.

*Право на свободу передвижения* (ст. 27). Конституция РФ гарантирует свободу передвижения как в пределах, так и за пределами государства. Гражданин РФ вправе внутри страны свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Определите ограничения на свободу передвижения и выбора места жительства, установленные законом, например особый режим местности. Конституция признаёт право каждого, кто законно находится на территории России, свободно выезжать за её пределы и право гражданина РФ беспрепятственно возвращаться в неё (п. 2 ст. 27).

Отметьте законодательные ограничения для граждан РФ на выезд из страны: призван на военную службу; задержан в качестве подозреваемого или привлечён в качестве обвиняемого в совершении преступления; осуждён за совершение преступления и другие случаи.

*Свобода совести, свобода вероисповедания* (ст. 28). Содержание *свободы совести* – это свобода исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, т.е. быть верующим, неверующим или атеистом. *Свобода вероисповедания* включает право индивидуально или совместно с другими исповедовать любую религию, свободно выбирать конфессии, существующие в обществе, иметь и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии со своими убеждениями. Конституция РФ гарантирует реализацию этой свободы (ст. 13, 28).

*Свобода мысли и слова* (ст. 29) – это возможность свободомыслия, инакомыслия, свобода критиковать общепринятые нормы морали, права, религии. Не допускается принуждение к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них, даже если эти мнения и убеждения расходятся с действующими в государстве законами, существующими в обществе моральными, нравственными представлениями. Свобода мысли связана со свободой слова. Свобода слова означает безусловное право человека делать свои мысли, убеждения и мнения общественным достоянием. Это обеспечивается не только гарантиями самой свободы слова, но и правом свободно передавать, производить и распространять информацию, запретом цензуры. Однако здесь существует важное ограничение: не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

Нарушение законных прав других лиц влечёт уголовную ответственность. В частности, в Уголовном кодексе РФ пять статей посвящены диффамации (распространение порочащих сведений) и защите репутации (ст. 129, 130, 297, 298, 319).

Со свободой мысли и слова неразрывно связано право каждого человека искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Конституция предусматривает в данной сфере лишь одно ограничение – в отношении сведений, составляющих государственную тайну.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конст. закон от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25.06.1993 г. № 5242-1 (ред. от 06.12.2011 г.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О языках народов Российской Федерации: Закон РФ от 25.10.1991 г. № 1807-1 (ред. от 11.12.2002 г.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15.08.1996 г. № 114-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991 г. № 2124-1 // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## Тема 10. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

1. Особенности политических прав и свобод.
2. Классификация политических прав и свобод.

1. Вначале рассмотрите юридическую специфику политических прав и свобод (ст. 30 – 33): связаны с осуществлением государственной власти; связаны с обладанием гражданством; реализуются с наступлением определённого возраста (возрастной ценз).

Политические права и свободы реализуются как индивидуально, так и коллективно. Индивидуальный (личный) характер носят, например, право обращаться в государственные органы или право доступа к государственной службе. Но такие права, как право на собрания, демонстрации и митинги, создание политических партий и организаций, имеют смысл только как коллективные.

2. Во втором вопросе подробно охарактеризуйте основные политические права и свободы граждан.

*Право на объединение* (ст. 30). По своему содержанию это право предусматривает возможность создания и участия в общественных (негосударственных) объединениях: политические партии, профсоюзы, предпринимательские союзы и т.д. Порядок реализации данного права регулируется ФЗ «Об общественных объединениях», который предусматривает различные организационно-правовые формы их функционирования, например: общественная организация, общественное движение, политическая партия и др.

Основной их целью является защита политических, профессиональных и иных некоммерческих организаций. На основании закона выделите признаки каждой из организационно-правовых форм общественных объединений. Особое внимание уделите политическим партиям (ст. 9) и самой массовой форме – профсоюзам.

*Право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование* (ст. 31). Данная статья провозглашает право собираться и указывает, в каких формах оно может осуществляться: митинги, собрания, демонстрации, шествия и пикетирование. Определите дефиницию (содержание, смысл) каждой конкретной формы публичного мероприятия, различия между ними. Выделите особенности каждой из форм публичного мероприятия и определённые законом запреты и ограничения на проведение публичных мероприятий.

*Право на участие в управлении делами государства*, которое относится к числу основных политических прав (ст. 32). Это право адресовано каждому гражданину и включает в себя: право избирать и быть избранным; право на равный доступ к государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой; право на уча-

ствие в отправлении правосудия; право на индивидуальные и коллективные обращения с целью защиты своих прав в любой орган власти вплоть до Президента и обязанность должностного лица дать ответ на это обращение (ст. 33).

Рассмотрите особенности различных форм обращений в зависимости от содержания: заявление, жалоба, предложение. Предусмотрен судебный порядок рассмотрения жалоб. Рассматривает жалобы граждан также Конституционный Суд РФ, Уполномоченный по правам человека РФ и соответствующие структуры субъектов Федерации.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О политических партиях: федер. закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федер. закон от 12.01.1996 г. № 10-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 г. № 54-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

### **Тема 11. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

1. Особенности экономических, социальных и культурных прав человека и гражданина.
2. Экономические права.
3. Социальные и культурные права.

1. Экономические, социальные и культурные права составляют особую группу основных прав человека и гражданина, которые касаются таких сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование (ст. 34 – 44). Их главная особенность состоит в том, что они составляют основу материальной и духовной жизни общества, государства и каждого человека. Их реализация позволяет решить задачу, сформули-

рованную в ст. 7 Конституции, провозглашающей Россию социальным государством. Их содержание конкретизируется в различных отраслях права: гражданском, трудовом, семейном, аграрном и т.д. Определите юридическое содержание данных прав, их отличия друг от друга.

2. Во втором вопросе рассмотрите содержание основных социальных и экономических прав и свобод.

*Право экономической деятельности* (ст. 34) является основным экономическим правом и включает ряд конкретных прав, обеспечивающих реализацию понятия «экономическая свобода». Конституция гарантирует свободное использование человеком своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности. Субъект права на экономическую деятельность может создавать предприятия, свободно вступать в договоры с другими предприятиями, приобретать и распоряжаться собственностью. Одновременно устанавливается запрет на определённые виды экономической деятельности (производство оружия, изготовление орденов и т.п.) или обуславливает такую деятельность специальными разрешениями (лицензиями), например производство алкоголя. В сочетании с правом частной собственности свобода предпринимательства выступает как правовая база рыночной экономики, исключая монополию государства на организацию хозяйственной жизни.

*Право частной собственности* (ст. 35). Данное право прямо связано с гражданским правом и детально регламентируется в нормах ГК (ст. 279 – 283). Субъектами частной собственности являются граждане и юридические лица, обладающие гражданской правоспособностью. Право частной собственности охраняется законом. Никто не может быть лишён своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено лишь при условии предварительного и равноценного возмещения (ч. 2 и 3 ст. 35 Конституции РФ).

Граждане и юридические лица владеют, пользуются и распоряжаются своим имуществом по собственному усмотрению. Они могут совершать в отношении принадлежащего им имущества любые действия, не противоречащие закону: отчуждать своё имущество в собственность другим лицам, передавать им права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог, распоряжаться им иным образом (ст. 209 ГК). В равной степени они также несут бремя содержания своего имущества, а также риск его случайной гибели или случайного повреждения. Гарантируется право наследования (ч. 4 ст. 35).

Конституция РФ закрепляет без ограничений право граждан и их объединений иметь в частной собственности землю, свободно осуществлять владение, пользование и распоряжение землёй и другими природными ресурсами, не нанося ущерба окружающей среде и не нарушая прав и

законных интересов иных лиц (ч. 1, 2 ст. 36). Земельный кодекс РФ является базовым федеральным законом, регулирующим земельные отношения в России.

*Право на свободный труд* (ст. 37) означает, что каждый может трудиться или не трудиться, каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Принудительный труд запрещён. Государство законодательно устанавливает правовые основы регулирования трудовых отношений, формы и способы разрешения возникающих трудовых споров.

*Право на отдых* (ч. 5 ст. 37). Функции государства заключаются в законодательном установлении разумной продолжительности рабочего времени, выходных и праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска. Нормы, регулирующие отношения, связанные с отдыхом работника, включены в Трудовой кодекс (разд. V).

3. Социальные права человека – совокупность конституционных прав человека (или только граждан конкретного государства), дающих ему возможность претендовать на получение от государства (при определённых условиях) материальных благ. Рассмотрим основные из них.

*Защита государством материнства, детства, семьи* (ст. 38). Защита материнства и детства, семьи носит комплексный социально-экономический характер и осуществляется системой материальных гарантий материнства и детства: пособия, денежные и другие выплаты, связанные с беременностью, родами, воспитанием детей, потерей кормильца, многодетностью и т.п. Доминирующее положение среди правовых норм, призванных защитить семью, занимают нормы *семейного законодательства*, направленные на обеспечение равенства прав женщин и мужчин во всех семейных отношениях, всемерную охрану интересов матери и ребёнка. Расторжение брака родителей или их раздельное проживание не влияют на объём родительских прав. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

*Право социального обеспечения* (ст. 39). Социальное обеспечение – это комплекс различных мер (институт социального обеспечения), направленных на материальное обеспечение и обслуживание граждан РФ, которые в силу возраста, состояния здоровья или по другим причинам не могут трудиться и не имеют дохода для обеспечения прожиточного минимума для себя и своей семьи. Виды социального обеспечения: денежные выплаты (пенсии, пособия, компенсации, субсидии); оказание социальных услуг (социальное обслуживание), предоставления различных социальных льгот. Конкретное содержание права на социальное обеспечение и механизмы его реализации устанавливаются соответствующими законами.

*Право на жилище* (ст. 40). Конституционное право на жилище означает юридически гарантированную возможность каждого быть обеспе-

ченным постоянным жилищем. Но надо понимать, что конкретное содержание этого права для отдельных категорий граждан РФ неодинаково. Лица, имеющие необходимые средства, могут приобретать жильё или арендовать его за свой счёт; малоимущим гражданам РФ оно может быть предоставлено на основе социального найма, другим лицам – по договорам из государственного или муниципального жилищного фонда. Для определённых категорий граждан (лица, подвергнувшиеся радиации, переселенцы из районов Крайнего Севера, военнослужащие, уволенные в запас, ветераны войны) предоставляются льготы для получения жилья. *Принцип «никто не может быть произвольно лишён жилища»* закреплён в ст. 3 ЖК РФ, предусматривающей невозможность выселения из жилища или ограничения в праве пользования жилищем, в том числе в праве получения коммунальных услуг, иначе как по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ЖК РФ, другими федеральными законами.

*Право на охрану здоровья и медицинскую помощь* (ст. 41). Под охраной здоровья понимается комплекс мер экономического, социального, правового, санитарно-эпидемиологического и иного характера, направленных на поддержку и укрепление здоровья каждого человека, а также предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья. Для реализации этого права в РФ созданы система государственного, муниципального и частного здравоохранения. В РФ существуют два вида медицинского страхования: обязательное и добровольное. Обязательное медицинское страхование является всеобщим для населения. Добровольное медицинское страхование осуществляется по желанию лиц, в индивидуальной форме.

*Право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба его здоровью или имуществу экологическим правонарушением* (ст. 42). Государство обязано заботиться о благоприятной среде обитания человека. Государственная гарантия состоит в законодательном установлении системы нормативов окружающей среды и контроля за их соблюдением. Каждый человек имеет также право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды. Кроме того, каждый имеет право на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Все эти вопросы в РФ регулируются системой экологического законодательства.

Культурные права человека – особый комплекс прав и свобод, представляющих собой гарантированные конституцией или законом возможности человека в сфере культурной и научной жизни. Они закреплены в ст. 43 и 44 Конституции РФ.

*Право на образование* (ст. 43). Конституция РФ гарантирует каждому общедоступность и бесплатность начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в объёме 11 классов, начального

профессионального образования и на конкурсной основе высшего образования. Каждый гражданин РФ обязан получить основное общее образование – 11 классов общеобразовательной школы или приравненного к ней другого образовательного учреждения. Требование обязательности основного общего образования относится к лицу до достижения им 15 лет. Родители или лица, их заменяющие, обязаны обеспечить получение детьми этого образования (ч. 4 ст. 43). Предельный возраст обучающегося для получения основного общего образования в общеобразовательном учреждении по очной форме обучения – 18 лет.

*Право на свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания* (ст. 44). Конституция гарантирует каждому свободу во всех областях творческой деятельности. Рассмотрите различия отдельных видов творческой деятельности: научное творчество; техническое творчество. В связи с этим обратите внимание на принципиально важное положение ч. 1 ст. 44 Конституции о том, что интеллектуальная собственность охраняется законом. Государство гарантирует доступность всех достижений культуры для граждан, одновременно требуя от них заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, бережного отношения к памятникам истории и культуры (ч. 3 ст. 44).

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 2.
2. Об экономических, социальных и культурных правах: Междунар. пакт от 16.12.1966 г. // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
8. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
9. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

10. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Тема 12. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД, КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

1. Общие гарантии прав и свобод и конституционные гарантии правосудия.

2. Конституционные основания ограничения прав и свобод.

3. Основные обязанности человека и гражданина. Обеспечение выполнения конституционных обязанностей.

1. *Конституционные гарантии* – это правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина. Обеспечение конституционных прав и свобод – обязанность государства. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом (ст. 45). В уголовном кодексе имеется специальная гл. 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина». Конституция содержит специальные статьи, устанавливающие систему государственного, уголовного, гражданского, административного и процессуального характера, которая призвана дать человеку и гражданину средства правовой защиты прав и свобод в его отношениях с государством и его органами (ст. 45 – 54, 60, 61). Гарантии делятся на *общие гарантии* и *гарантии правосудия (специальные гарантии)*. Выделяются ещё и *международно-правовые гарантии*. К общим гарантиям относятся:

– наиболее общей гарантией прав и свобод, имеющей наивысшую юридическую силу, является сам *конституционный строй*, основанный на неуклонном соблюдении Конституции. Эта наивысшая гарантия трансформируется в систему определённых прав граждан и обязанностей государства по обеспечению прав и свобод, сформулированных в статьях Конституции;

– *защита прав и свобод – обязанность государства*. Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина (ч. 1 ст. 45). Это общее правило закрепляет обязанность государства различными правовыми средствами обеспечивать защиту прав и свобод, осуществлять их регулирование. Гарантом прав и свобод выступает Президент России. Эта функция составляет главное назначение судебной системы;

– *самозащита прав и свобод*. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом (ч. 2 ст. 45). Это обжалование действий должностных лиц, обращение в средства массовой информации, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзы и др.). Граждане имеют право на приобретение и использование огнестрельного оружия для защиты жизни, здоровья и собственности в пределах необходимой обороны и крайней необходимости;

– *судебная защита*. Такая форма защиты прав и свобод является наиболее эффективной, поскольку в суде могут быть обжалованы любые решения (ст. 46). Суд осуществляет надзор за законностью в стране, обеспечивает приоритет прав и свобод граждан перед любыми акциями государства;

– *возмещение вреда*. Каждый имеет право на возмещение вреда, причинённого незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Размер возмещения вреда устанавливается судом (ст. 53). Возмещение причинённого вреда является гарантией, распространяющейся на любые нарушения прав и свобод;

– *неотменяемость прав и свобод*. Конституция устанавливает, что в РФ законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, не должны издаваться (ч. 2 ст. 55). Данная норма гарантирует незыблемость прав и свобод, напоминая, что отмена, пересмотр или любое снижение уровня гарантий тех или иных прав и свобод требует созыва Конституционного Собрания. В то же время Конституцией допускается возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законом;

– *возраст*. Гражданин России может самостоятельно осуществлять в полном объёме свои права и обязанности с 18 лет. Ограничением может служить признание гражданина недееспособным или ограниченным в дееспособности, но только по решению суда. Лица, не достигшие этого возраста, также обладают правами, перечисленными в ГК РФ (ст. 60). Законодательство устанавливает ряд прав несовершеннолетних (право собственности, наследования и др.), а также частичная дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет. В трудовом праве признаётся право на труд с 16 лет (для учащихся – с 14 лет). Однако в полном объёме граждане наделяются правами и свободами только с 18 лет (полная дееспособность), и никто не вправе ограничивать их действия по причине молодости.

*Гарантии правосудия (юридические) гарантии* – это правовые нормы, определяющие условия и порядок реализации прав, юридические средства их охраны и защиты в случае нарушения. Данные гарантии лежат в основе УПК и направлены на исключение произвола в судебном разбирательстве. К юридическим гарантиям относятся:

– *гарантии подсудности*. Никто не может быть лишён права на рассмотрение его дела тем судом и тем судьёй, к подсудности которых оно отнесено законом (ст. 47). Конституция гарантирует обвиняемому в совершении преступления право на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей в случаях, предусмотренных федеральным законом;

– *право на юридическую помощь*. Это право предполагает, что каждый, кто нуждается в квалифицированной юридической помощи, может получить её, обратившись к адвокату (ст. 48);

– *презумпция невиновности* (ст. 49). Суть презумпции заключается в том, что любой человек считается невиновным, пока его виновность не будет доказана. Только суд вправе признать лицо виновным в совершении преступления. Без такого признания никого нельзя подвергать уголовному наказанию, ограничивать в правах. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания лежит на прокуроре, следователе и лице, производящем дознание. Даже признание обвиняемым своей вины недостаточно для вынесения обвинительного приговора, оно может быть принято в расчёт только при условии, что подтверждено совокупностью доказательств. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Эти гарантии решают задачу не допустить осуждения невиновных;

– *запрет повторного осуждения* означает, что никто не может быть осуждён за одно и то же преступление более одного раза (ст. 50). Уголовное дело против гражданина не может быть возбуждено, а возбуждённое дело подлежит прекращению, если этот человек уже был судим по тому же обвинению, и суд вынес приговор или прекратил дело. Снова судить по тому же обвинению можно только в том случае, если приговор или решение суда будут отменены в порядке судебного надзора, а дело передано в суд на новое рассмотрение;

– *недействительность незаконно полученных доказательств*. Человек гарантирован от использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ч. 2 ст. 50). Не могут использоваться доказательства, при получении которых допущены унижение достоинства личности, пытки и насилие, незаконное вторжение в жилище, злоупотребление семейной тайной, – несанкционированное подслушивание телефонных разговоров и т.д.;

– *право на пересмотр приговора*. Любой осуждённый имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также просить о помиловании или смягчении приговора (ч. 3 ст. 50). Пересмотр приговора – это необходимая гарантия против судебных ошибок, он предусмотрен УПК РФ. Помилование – освобождение от наказания или замена его другим, более мягким наказанием. Осуждённый вправе только просить об этом, а право осуществлять помилование принадлежит Президенту РФ. Поэтому отказ в просьбе о помиловании не может быть обжалован;

– *гарантия от самообвинения* выражается в том, что человека нельзя принудить к даче показаний против себя, а также против близких для него родственников, круг которых определяется федеральным законом (ст. 51). УПК РФ включает в их число родителей, детей, родных братьев и сестёр, усыновителей и усыновлённых, деда, бабуку, внуков, супруга. Таким образом, человек вправе отказываться от дачи показаний, если эти показания уличают его и его близких родственников в совершении преступления, т.е. могут быть использованы против его интересов.

УПК указывает и на иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания;

– *гарантия прав потерпевших от преступлений и злоупотребления властью* (ст. 52). Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причинённого ущерба. УПК, например, предоставляет им определённые процессуальные права (они имеют право участвовать в судебном разбирательстве, знакомиться со всеми материалами дела и др.). Ряд уголовных дел (клевета, оскорбление и др.) подлежит возбуждению только по жалобе потерпевшего, от потерпевшего зависит и прекращение этих дел в случае примирения с обвиняемым. Но некоторые дела, начинаясь по жалобе потерпевшего (изнасилование, нарушение авторских прав и др.), не могут быть прекращены по его желанию вследствие их общественной опасности. Лицо, понесшее материальный ущерб от преступления, имеет право потребовать возмещения этого ущерба;

– *запрет обратной силы закона* (ст. 54). Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Но если он отменяет или смягчает ответственность, то его обратная сила предусматривается, т.е. никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон. Эти правила действия закона во времени имеют силу для всех отраслей права. Они закреплены нормами уголовного, гражданского, трудового, административного и другого законодательства РФ.

*Международно-правовые гарантии.* Систему международных гарантий прав человека составляют международные пакты и конвенции по правам человека и международные органы, способные установить международно-правовую ответственность за нарушения прав человека (Европейская комиссия по правам человека, Европейский Суд по правам человека и др.). Конституция предоставляет право обращения в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Жалоба может быть подана после отказа лицу во всех судебных инстанциях РФ, т.е. если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ч. 3 ст. 46).

3. Конституция содержит институт ограничения прав и свобод при наличии определённых условий (ч. 3 ст. 55). В современной России существуют два основных вида законодательства о чрезвычайном правовом режиме – *чрезвычайное положение* и *военное положение*. При наличии обстоятельств и в порядке, установленном специальным ФЗ, вводится «чрезвычайное положение» на всей территории РФ или в её отдельных местностях для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя отдельных ограничений прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (ст. 55, ч. 1, 2 ст. 56 Конституции). Не подлежат огра-

ничению в любом случае права и свободы, предусмотренные ст. 20, 21, 23 (ч. 1), 24, 28, 34 (ч. 1), 40 (ч. 1), 46 – 54 Конституции. В случае «агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии» возможно введение на территории РФ или в отдельных её местностях военного положения, режим которого определяется специальным федеральным конституционным законом (ч. 2, 3 ст. 87). Процедурные моменты чрезвычайного правового режима (чрезвычайного либо военного положения) раскрываются в ч. 2 ст. 87, ст. 88, 102 Конституции. Конституционные основы института чрезвычайного правового режима развиваются и в других законах («О Правительстве РФ», «О Президенте РФ», «Об обороне», «О безопасности», «О гражданской обороне», «О борьбе с терроризмом»).

4. *Обязанности* – это составная часть правового статуса личности. Они тесно связаны с правами и свободами человека и гражданина, поскольку не существует прав без обязанностей, так же как и обязанностей без прав, что предопределяет единство прав и обязанностей. Обязанности делятся на общие и конкретные. основополагающий принцип конституционно-правового регулирования обязанностей – принцип *равенства обязанностей* (ч. 2 ст. 6). Ни один гражданин не должен освобождаться или уклоняться от обязанностей, они в равной мере распространяются на всех граждан. К общим обязанностям относятся: соблюдение Конституции и законов (ч. 2 ст. 15); уважение прав и свобод других лиц; забота о детях и нетрудоспособных родителях; получение основного общего образования; забота о памятниках истории и культуры; уплата налогов и сборов; сохранение природы и окружающей среды; защита Отечества.

Раскройте их юридическое содержание и меры ответственности за уклонение от выполнения конституционных обязанностей.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 2.
2. О чрезвычайном положении: федер. конст. закон от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О военном положении: федер. конст. закон от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 21-ФЗ (с послед. изм. и доп.) Гл. 22. // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О воинской обязанности и военной службе: федер. закон от 28.03.1998 г. № 53-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. Об охране окружающей среды: федер. закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## Тема 13. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИНСТИТУТЫ ДЕМОКРАТИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Понятие демократии. Формы и институты демократии.
2. Конституционные институты непосредственной и представительной демократии как формы реализации демократии. Соотношение непосредственной и представительной демократии.
3. Избирательная система и её виды. Избирательное право РФ.
4. Международные стандарты проведения выборов. Принципы проведения выборов в РФ.
5. Избирательный процесс: понятие, принципы, система, основные стадии.
6. Референдум в системе непосредственной демократии.

1. Под *демократией* понимается «участие граждан и их объединений в осуществлении власти». В статье 3 Конституции РФ говорится о том, что народ, являясь носителем суверенитета и единственным источником власти в России, осуществляет власть непосредственно и через органы государственной власти, местного самоуправления. В зависимости от того, каким путём выражается эта воля, различают две основные формы демократии: *непосредственная демократия* и *представительная демократия*.

2. Глубоко уясните юридическое содержание этих форм. *Непосредственная демократия* – это совокупность форм и средств (институтов) непосредственного осуществления народом в РФ, принадлежащей ему власти, когда основные решения иницируются, принимаются и исполняются непосредственно гражданами. Высшее непосредственное выражение власти народа – референдум и свободные выборы. Другими формами непосредственной демократии являются народные обсуждения проектов важных государственных и территориальных решений и законов, петиции, народные инициативы, собрания (сходы) граждан по месту их жительства и работы. Конституция РФ устанавливает наивысший авторитет решений, принятых непосредственно народом.

Формы непосредственной демократии используются как для решения общегосударственных задач – федеральные выборы и референдум РФ, так и для решения вопросов регионального и местного значения – выборы и референдумы субъектов РФ, муниципальные выборы и местные референдумы. Выборы и референдум являются самостоятельными формами непосредственной демократии, они не могут подменять друг друга. Выборы являются способом формирования органов власти.

Представительная демократия – это осуществление народом власти опосредованно через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют: весь народ, население, проживающее на той или иной территории. Со-

держание представительной демократии – осуществление народом власти через органы государственной власти и органы местного самоуправления (парламенты, законодательные собрания в субъектах). Представительная демократия является ведущей формой политического участия в современных государствах.

В плане юридической силы верховенство принадлежит решениям, принимаемым путём непосредственной демократии, например на референдуме.

3. *Выборы* – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с Конституцией и законами формирования органов государства и местного самоуправления с помощью голосования. Юридическая природа выборов состоит в том, что народ, выбирая своих представителей, уполномочивает их на осуществление принадлежащей ему государственной власти. Выборы дают высшую избирательную легитимность всей структуре органов государственной власти. В РФ на федеральном уровне прямым способом избирается одна палата Федерального собрания – Государственная Дума и глава государства – Президент РФ. На выборной основе формируются органы государственной власти в субъектах Федерации, а также органы местного самоуправления.

Под избирательной системой в РФ (в широком смысле) понимается порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления. В узком смысле – это система распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования. Существуют два основных вида избирательных систем: пропорциональная и мажоритарная. *Мажоритарная избирательная система* – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотировались. Мажоритарная избирательная система основана на системе персонального представительства во власти. Существуют три разновидности мажоритарной системы: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства. Мажоритарная избирательная система используется, прежде всего, при избрании выборных должностных лиц, например Президента РФ, глав субъектов РФ.

*Пропорциональная избирательная система* – порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится в соответствии с полученным ими количеством голосов. Политические партии и движения выдвигают списки своих кандидатов. Избиратель голосует за один из таких списков. Победа в этом случае пропорциональна числу голосов, поданных за соответствующий партийный список. Обратите внимание на избирательное понятие «заградительный барьер».

*Смешанная избирательная система* – система, сочетающая элементы мажоритарной и пропорциональной систем. При выборах в Государственную Думу РФ применяется смешанная система.

Далее рассмотрите понятие «Избирательное право». *Избирательное право в объективном смысле* – система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных государственных органов. В этом смысле избирательное право – один из институтов конституционного права. *Избирательное право в субъективном смысле* – конституционное право гражданина избирать и избираться в государственные органы. Различается активное избирательное право – право избирать и пассивное – право быть избранным.

4. Под *международными избирательными стандартами* понимают принципы международного права, относящиеся к избирательным правам граждан, к организации и проведению выборов. К числу основных источников международных стандартов в области избирательных прав и свобод относятся: «Всеобщая декларация прав человека»; «Международный пакт о гражданских и политических правах» (1966); «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (1979); «Декларация о критериях свободных и справедливых выборов» (1994) и др.

Важным средством соблюдения международных избирательных стандартов является институт международного наблюдения за выборами. В РФ участие в выборах международных наблюдателей регулируется ФЗ «О выборах Президента РФ» и ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ». Ознакомьтесь с ними.

Международные стандарты закреплены в принципах российского избирательного права: всеобщее избирательное право; равное избирательное право; прямое избирательное право; тайное голосование; обязательность и периодичность выборов; открытость и гласность выборов; альтернативность выборов; справедливость выборов. Раскройте их содержание.

5. *Избирательный процесс* – это регламентированный законодательством порядок организации и проведения выборов. Избирательный процесс состоит из юридически значимых стадий, следующих непрерывно одна за другой, которые отличаются друг от друга задачами, кругом участников и специфичностью правового статуса. Избирательный процесс базируется на непреложных принципах: законность; равенство прав участников процесса; осуществление избирательных производств уполномоченными органами; гласность; непрерывность осуществления избирательных мероприятий; документирование осуществления избирательных действий и определения результатов выборов.

Содержание стадий избирательного процесса раскрывается в Конституции РФ, ФЗ «О выборах Президента РФ», ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ», ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», региональных и муниципальных нормативных актах. Избирательный процесс состоит из следующих стадий: стадия назначения выборов;

стадия составления списков избирателей, образования избирательных округов и участков, формирования избирательных комиссий; стадия выдвижения и регистрации кандидатов; регистрация кандидатов; стадия предвыборной агитации; стадия голосования, подсчёта голосов избирателей, установления результатов выборов. Рассмотрите подробно содержание каждой из стадий.

6. *Референдум* является важнейшим институтом непосредственной демократии. Референдум РФ – это всенародное голосование граждан РФ по законопроектам, действующим законам и наиболее важным вопросам государственного и местного значения. Порядок проведения референдума РФ определяется в соответствии с Конституцией РФ и ФКЗ «О референдуме Российской Федерации».

Право каждого гражданина РФ участвовать в референдуме закреплено в ст. 32 Конституции РФ, в которой это право рассматривается как форма реализации права граждан на участие в управлении делами государства. На основании Конституции и ФКЗ «О референдуме РФ» рассмотрите вопросы, которые могут выноситься на федеральном уровне и на уровне субъектов РФ. Изучите процедуру назначения референдума.

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. О референдуме Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: федер. закон от 18.05.2005 г. № 51-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. О выборах депутатов Тамбовской областной Думы: закон Тамбовской области от 05.09.2005 г. № 355-З (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
8. О референдуме Тамбовской области: закон Тамбовской области от 23.07.2003 г. (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Раздел IV**

### **ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ**

#### **Тема 14. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ СТАТУС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Понятие и формы государственного устройства.
2. Конституционно-правовой статус РФ как федеративного государства.
3. Территория, её состав, органы и государственные символы РФ как единого государства, единство экономического пространства.
4. Конституционно-правовое регулирование разграничения компетенции между РФ и её субъектами.
5. Система права Федерации: соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов РФ.

1. Под *формой государственного устройства* понимается территориальная организация государственной власти, разделение её на определённые составные части, взаимосвязь отдельных составных частей государства между собой и её общими высшими (центральными) государственными органами. Существуют три основные формы государственного устройства – унитарное государство, федерация и конфедерация. Унитарное государство – простое, единое государство, состоящее из административно-территориальных единиц (Финляндия, Франция, Япония, Великобритания и др.). На территории такого государства действует одна конституция, единая система законодательства, единые, общие для всей страны представительные, исполнительные и судебные органы. Составные части унитарного государства не обладают государственным суверенитетом, не имеют своих законодательных органов и других атрибутов государственности. *Федерация* – форма государственного устройства, при которой в её состав входят не административно-территориальные единицы, а государственные либо национально-государственные образования (субъекты Федерации), обладающие определённой степенью государственного суверенитета. Наличие суверенитета подчёркивается наличием у субъектов его внешних признаков (герб, флаг).

Уясните основные признаки федерации: наличие двух систем власти (федеральной и субъектов Федерации); наличие двух систем законодательства – федерального и субъектов Федерации.

Основополагающий принцип федеративного государства – главенство общефедеральной конституции и законодательства. Изучите основные формы федерации: территориальная; национально-территориальная.

Необходимо понять содержание понятий «конфедерация» и «автономия».

2. *Конституционно-правовой статус* – это совокупность прав и обязанностей РФ как субъекта конституционно-правовых отношений. Рассмотрите признаки РФ как федеративного государства. К ним относятся: национальные государства – республики (всего их 22); государственно-территориальные образования (края – 9, области – 46), города федерального значения – 3); национально-государственные образования (1 автономная область и 4 автономных округа (ст. 65 Конституции).

Субъекты Федерации имеют своё административно-территориальное деление: районы, города республиканского (областного, краевого) значения. В настоящее время в составе Федерации насчитывается 85 субъектов.

Далее необходимо выявить элементы конституционно-правового статуса России: наличие суверенитета; территориальное единство; единое гражданство; наличие общих для всей Федерации органов государственной власти; наличие единой федеральной системы права; наличие собственности РФ; единая денежная и кредитная система; единые Вооружённые Силы; наличие государственного языка; государственные символы РФ; исключительная компетенция РФ и вопросы совместного ведения с субъектами РФ.

3. Как суверенное государство РФ имеет свою территорию – пространственный предел распространения её суверенитета. Ознакомьтесь с нормами Конституции РФ (ст. 4, 67) и Закона РФ «О Государственной границе РФ», которые раскрывают понятие «государственная граница РФ».

Очень важно знать и понимать назначение, смысл государственных символов страны. Государственный герб является официальной эмблемой государства. Государственный флаг является официальным отличительным знаком и символом суверенитета государства. Государственный гимн – символ государственного единства. Изучите описание и порядок использования символов, установленные соответствующими законами.

4. Федерация не может обладать неограниченными полномочиями по управлению страной, она обязана делиться этими полномочиями с субъектами Федерации. Формула решения этой проблемы состоит в установлении исключительной компетенции федеральных органов власти, совместной компетенции органов власти федерации и её субъектов, исключительной компетенции субъектов Федерации.

Статья 71 Конституции содержит перечень вопросов, находящихся в ведении Федерации; ст. 72 – перечень вопросов, находящихся в совместном ведении Федерации и её субъектов, а в ст. 73 закреплена (без перечня вопросов) вся остаточная (т.е. за пределами ведения первых двух) компетенция субъектов Федерации. Предметы ведения – это круг вопросов, решаемых органами государственной власти, с помощью установленных конституцией и другими законодательными актами полномочий этих органов.

Изучите положения, раскрывающие содержание понятий «исключительное ведение», «совместное ведение», «предметы ведения субъектов РФ».

5. Важнейшим вопросом федеративного государства является соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации. Система законодательства РФ непосредственно отражает федеративное устройство РФ. Конституция признаёт, что правовая система РФ включает правовые акты федеральных органов, правовые акты субъектов Федерации, местного самоуправления, договоры, а также акты, принятые в результате прямого народного волеизъявления (ст. 76). В каждом субъекте Федерации – своя правовая система, имеющая местные особенности и включающая в себя региональные нормы и институты. По предметам ведения РФ принимаются федеральные законы, имеющие прямое действие на всей её территории. По предметам совместного ведения РФ и её субъектов издаются федеральные законы, в соответствии с которыми субъекты Федерации принимают уже свои законы и иные нормативные акты. Таким образом, система законодательства РФ представляют собой двухуровневую структуру, включающую федеральные нормативные правовые акты и нормативные правовые акты субъектов РФ. При этом законодательство субъектов РФ включает в себя два вида: законодательство по предметам исключительного ведения субъектов и законодательство по предметам совместного ведения РФ и её субъектов.

На практических занятиях выделите критерии соответствия правовых актов Конституции РФ: отражение конституционных идей и принципов; правильное использование конституционных понятий и терминов; принятие акта правомочным субъектом; учёт места акта в правовой системе и требований к его форме; соблюдение установленной процедуры подготовки, принятия и вступления акта в силу; корреляция смысла правового решения в акте и норме Конституции; устойчивое правоприменительное толкование и разъяснение смысла правовых норм.

Попробуйте применить эти правила на практике.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 3.
2. О Государственном флаге Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О Государственном гербе Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010 г.) (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О Государственном гимне Российской Федерации: федер. конст. закон от 25.12.2000 г. № 3-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города

федерального значения Севастополя : федер. конст. закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

6. О Государственной границе Российской Федерации: Закон РФ от 01.04.1993 г. № 4730-1 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Тема 15. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Понятие и виды власти. Сущность государственной власти.
2. Орган государственной власти: понятие и признаки.
3. Система государственных органов РФ. Вертикальное и горизонтальное разделение государственной власти в РФ.

1. *Власть* представляет собой способность (свойство) субъекта (индивида, коллектива, организации) подчинять себе волю и поведение другого субъекта (индивида, коллектива, организации) в своих собственных интересах или в интересах других лиц. К субъектам власти относятся индивиды, социальные группы и общественные классы, нации, общественно-политические организации, государство. Объектами власти выступают индивиды и социальные общности, организации и предприятия, ведомства и отрасли, административно-территориальные образования. Сферами действия власти являются экономика, социальная, политическая, духовная сферы, сфера законодательства, судопроизводства, обороны, безопасности и т.д.

Главным видом является политическая власть, которая подразделяется на две основные формы: государственную и общественно-политическую. Государственная власть имеет императивный характер, т.е. её предписания обязательны для исполнения всеми без исключения гражданами. Общественно-политическая власть не имеет императивного характера, её предписания имеют рекомендательный характер и распространяются не на всех граждан, а только на членов той или иной общественно-политической организации. Так, партийная власть руководит членами политических партий, профсоюзная власть распространяет своё влияние на членов профессиональных союзов и т.д.

Государственная власть и государство связаны между собой, но они нетождественные. Государственная власть – это способ управления обществом, а государство – форма организации общества как единого целого, управляемого специальным аппаратом власти, распространяющейся на всё население страны и её территорию. Государственная власть обладает исключительным правом на издание общеобязательных правил поведения – юридических норм.

2. Государственная власть осуществляется посредством органов государственной власти. *Орган государственной власти* – это юридически

*оформленная, организационно обособленная группа лиц или одно лицо, действующая в установленном государством порядке, наделённая государственно-властными полномочиями для реализации государственной власти в предусмотренных законом случаях.* К числу государственных органов власти относятся, например суд, президент, парламент и т.д. Следует отличать орган государственной власти от государственных органов, выполняющих повседневную работу управления государством и наделённых для этого властными полномочиями, но не являющихся органами государственной власти (государственные учреждения, органы управления, планирования и т.д.).

3. Система государственной власти – это совокупность закреплённых в Конституции РФ государственных органов, осуществляющих государственную власть в РФ. Согласно Конституции (ч. 1 ст. 11), в систему органов государственной власти России входят федеральные органы государственной власти и органы государственной власти её субъектов (вертикальное разделение). Система федеральных органов государственной власти: Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, другие федеральные органы исполнительной власти, федеральные суды.

В систему органов государственной власти субъектов РФ входят законодательные органы государственной власти, исполнительные органы, судебные органы субъектов Федерации. Система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя РФ и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Государственная власть в РФ осуществляется на основе разделения её на исполнительную, законодательную и судебную. Ключевое место в системе органов государственной власти РФ занимает Президент РФ – глава государства, гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Президент РФ формально не принадлежит ни к одной из ветвей власти.

Органы законодательной власти включают Федеральное Собрание РФ и законодательные органы субъектов Федерации. Органы законодательной власти одновременно являются представительными органами. Они избираются непосредственно народом и никаким другим способом формироваться не могут. Федеральное Собрание РФ – общегосударственный, общероссийский орган государственной власти, действующий в масштабах всей страны.

К органам исполнительной власти относятся Правительство РФ, другие федеральные органы исполнительной власти – министерства, государственные комитеты и ведомства при Правительстве РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ – президенты и главы администраций субъектов РФ, их правительства, министерства, государственные комитеты и

другие ведомства. Они составляют единую систему органов исполнительной власти, возглавляемую Правительством РФ.

Органы судебной власти образуют Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, другие федеральные суды, а также суды субъектов РФ. Основной видовой особенностью этих органов является осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Кроме того, есть особая группа государственных органов, с особым правовым статусом, которые не входят ни в одну из трёх ветвей власти. К числу таких органов на федеральном уровне относятся Прокуратура РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Центральный банк РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ. В систему государственных органов РФ входят также ряд других органов, осуществляющих вспомогательные, совещательные и иного рода функции, которые определяются органами государственной власти. К числу этих органов относятся, например Администрация Президента РФ, Совет Безопасности РФ, Полномочные представительства в федеральных округах, Государственный Совет РФ.

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 4 – 7.
2. О Правительстве Российской Федерации: федер. конст. закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федер. закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

#### **Тема 16. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Правовой статус Президента РФ. Порядок избрания и вступления в должность.
2. Функции и полномочия Президента РФ.
3. Правовые акты президента: виды, система.
4. Исполнительный аппарат президента. Администрация Президента.
5. Прекращение полномочий Президента РФ. Процедура импичмента.

1. *Президент государства* – это единоличный глава государства, получающий свои полномочия путём выборов. Глава государства призван обеспечивать конституционным путём решение всех кризисов и конфликтов между органами государственной власти, наконец, это своеобразный символ государства и официальный представитель народа.

Конституция РФ (ч. 1 ст. 80) определяет правовой статус Президента как «глава государства» (высшее должностное лицо). Президент РФ обладает неприкосновенностью. Это означает, что до отставки Президента против него нельзя возбудить уголовное дело, принудительно доставить его в суд в качестве свидетеля и т.д. В статус Президента РФ также входит право на штандарт (флаг), оригинал которого находится в его служебном кабинете, а дубликат поднимается над резиденцией Президента, как в столице, так и над другими резиденциями Президента во время его пребывания в них.

Выборы президента России регулируются Конституцией РФ и ФЗ «О выборах Президента РФ». Конституция устанавливает, что Президент РФ избирается сроком на 6 лет гражданами РФ на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Ознакомьтесь с порядком выборов Президента РФ, условиями которым должны отвечать кандидаты на должность президента.

2. Правовой статус Президента реализуется в нормах конституции, определяющих функции и полномочия главы государства. Эти два понятия очень близки друг другу, но не тождественны. Под функциями понимаются наиболее важные общие обязанности главы государства, вытекающие из его положения в системе органов государственной власти. Полномочия же вытекают из функций и состоят из конкретных прав и обязанностей главы государства, необходимых для выполнения возложенных на них функций.

Основные функции главы государства закреплены в ст. 80 Конституции РФ. Изучите их. Полномочия Президента весьма многочисленны, поэтому их необходимо классифицировать по сферам взаимодействия с органами законодательной, исполнительной и судебной власти. Это полномочия Президента РФ по отношению к Правительству РФ (ст. 83), полномочия Президента РФ по отношению к законодательной власти (ст. 84), полномочия Президента РФ в области внешней политики (ст. 86), полномочия Президента РФ как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ (ст. 87).

Президент решает вопросы приёма в гражданство РФ иностранных граждан и лиц без гражданства; разрешает гражданину РФ иметь двойное гражданство, решает вопросы предоставления политического убежища, что является прерогативой Президента.

К иным полномочиям Президента РФ относятся введение чрезвычайного положения, осуществление высшей формы государственного по-

ощрения – награждение государственными наградами России. Президенту предоставлено право помилования.

Отдельно выделите прерогативы Президента РФ: право распускать Госдуму; подписывать и обнародовать принятые парламентом законы; представлять Госдуме кандидатуры на должность председателя ЦБ РФ и ставить вопрос об освобождении его от должности; представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; назначать судей других федеральных судов.

3. Конституция определяет два вида правовых актов, посредством которых Президент оформляет свои решения: *указы* и *постановления*. Указы Президента, высшие по юридической силе подзаконные нормативные акты, подразделяются на нормативные и ненормативные (индивидуальные). Нормативный указ Президента РФ – это юридический акт главы государства, содержащий в себе общеобязательные правила поведения (юридические нормы), направленный на урегулирование широкого круга общественных отношений, рассчитанный на постоянное, либо длительное действие и адресованный неопределённому кругу субъектов.

Ненормативный (правоприменительный) указ представляет собой форму выражения властных полномочий Президента РФ по конкретным вопросам, рассчитан на однократную реализацию и всегда персонифицирован (назначение на должность и освобождение от должности, награждение, помилование и т.п.).

Второй по значимости правовой акт Президента РФ – распоряжения. Они всегда подзаконны и, как правило, ненормативны. Распоряжениями оформляются решения по оперативным, кадровым и организационным вопросам, а также по вопросам работы органов исполнительной власти и Администрации Президента РФ.

4. *Структура исполнительного аппарата Президента* – это система органов, обеспечивающих выполнение Президентом полномочий главы государства. Основа исполнительного аппарата – Администрация Президента РФ, государственный орган, предусмотренный Конституцией (ст. 83), обеспечивающий деятельность Президента и осуществляющий контроль за исполнением его решений. Другими звеньями исполнительного аппарата Президента РФ являются Совет Безопасности РФ, комиссии и советы при Президенте (комиссия по вопросам гражданства, комиссия по вопросам помилования, комиссия по государственным премиям, комиссия по государственным наградам, совет по местному самоуправлению и др.). В состав Администрации Президента входят полномочные представители Президента в федеральных округах, полномочные представители в Совете Федерации, Государственной Думе, в Конституционном Суде.

Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе является должностным лицом, представляющим Президента РФ в преде-

лах соответствующего федерального округа и обеспечивающим реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах федерального округа. В настоящее время образовано 8 федеральных округов.

5. Правовыми основаниями прекращения полномочий Президента РФ являются основания, предусмотренные законом. Общее основание – истечение срока полномочий, стойкая неспособность исполнять полномочия по состоянию здоровья; отрешение от должности (импичмент).

Обратите внимание на процедуру импичмента. Импичмент – это процедура отстранения от должности Президента. Процедура импичмента имеет сложный характер, изучите все её три стадии.

Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно (до 3-х месяцев) исполняет Председатель Правительства, который в этот период не вправе: распускать Государственную Думу, назначать референдум, вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 4.
2. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 г. № 19-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи: федер. закон от 12.02.2001 г. № 12-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 23.05.1996 г. № 763 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. Об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 25.03.2004 г. № 400 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. № 849 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

### **Тема 17. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Федеральное Собрание в системе органов государственной власти РФ.
2. Государственная Дума Федерального Собрания РФ: порядок формирования, структура, компетенция.
3. Совет Федерации Федерального Собрания РФ: порядок формирования, структура, компетенция. Парламентский контроль.
4. Акты Федерального Собрания. Федеральный законодательный процесс.

5. Статус депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации РФ.

6. Порядок и основания роспуска Государственной Думы.

1. *Федеральное Собрание* – это самостоятельная федеральная законодательная власть, один из органов, осуществляющих государственную власть в РФ. Федеральное Собрание выступает одновременно как представительный и законодательный орган. *Представительным органом* в силу того, что оно призвано выступать представителем всего народа РФ, всех субъектов РФ. Реализуется представительный характер Федерального Собрания путём формирования его на основе всеобщих свободных выборов. *Законодательным органом* в силу того, что Конституция закрепляет за ним право издавать федеральные конституционные законы и федеральные законы. Никакой иной орган, осуществляющий государственную власть в РФ, не имеет права издавать законы или другие нормативные правовые акты, обладающие юридической силой закона.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Госдума представляет всё население РФ, Совет Федерации (верхняя палата) состоит из представителей субъектов Федерации. Палаты работают раздельно и могут собраться только в трёх установленных Конституцией случаях: для заслушивания послания Президента, для заслушивания посланий КС РФ, для заслушивания выступлений руководителей иностранных государств. Полномочия Совета Федерации и Государственной Думы разделены. Конституция установила перечни вопросов государственной важности, окончательные решения по которым принимаются только Советом Федерации или только Государственной Думой. Изучите их (ст. 102 и 103).

2. Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет по смешанной избирательной системе. 225 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ – один депутат), 225 депутатов избираются по пропорциональной системе выборов на основе партийных списков. Партии, не набравшие минимального количества голосов (5%), к распределению депутатских мандатов не допускаются.

Структура и компетенция Госдумы определяются Конституцией РФ (ст. 101), федеральными законами и её Регламентом. Регламент – это единый юридический акт, в котором объединены и систематизированы нормы и правила, устанавливающие и конкретизирующие конституционные положения о правовом статусе ГД, порядок её организации и формы деятельности. Структура ГД включает в себя председателя палаты и его заместителей, комитеты и комиссии, Совет ГД, аппарат Госдумы, депутатские объединения (фракции и депутатские группы). Руководящий состав ГД формируется выборным порядком.

К депутатским объединениям относятся *фракции и депутатские группы* – депутатские объединения, сформированные на основе политических партий, получивших места в Государственной Думе. Уясните, что понимается под компетенцией (полномочия). Назовите группы полномочий Госдумы (ст. 103): исключительные полномочия; законодательные полномочия; полномочия в сфере обеспечения своей деятельности.

3. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Соответственно верхняя палата состоит из 170 представителей 85 субъектов РФ. Порядок формирования Совета Федерации установлен ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ». Изучите этот порядок.

Структура Совета Федерации: Председатель СФ, его заместители, комитеты и комиссии.

Внимательно рассмотрите полномочия Совета Федерации (ст. 102): представительские, законодательные и контрольные. Выясните, что такое депутатский запрос.

4. *Акты палат Федерального Собрания РФ – это решения, принимаемые палатами Федерального Собрания – Государственной Думой и Советом Федерации по вопросам их ведения.* Законы являются основными актами Федерального Собрания. Выделите характерные черты закона: принимается только палатами ФС; содержит правовые нормы и поэтому является нормативным правовым актом; обязателен для исполнения всеми гражданами и государственными органами, действующими на территории РФ; имеет прямое действие на всей территории РФ; является юридической базой деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан и обладает высшей юридической силой по сравнению с любыми актами всех государственных органов, кроме Конституции РФ. Существует два вида законов РФ: федеральные конституционные законы и федеральные законы (обычные законы). Выявите различия между ними.

*Существенное значение при изучении данной темы имеет знание законодательного процесса, под которым понимается совокупность действий, посредством которых осуществляется законодательная деятельность Федерального Собрания.* Законодательный процесс состоит из нескольких стадий. Изучите последовательность стадий и содержание каждой из них: внесение законопроекта (законодательная инициатива); предварительное рассмотрение законопроекта; рассмотрение законопроектов в Госдуме (три чтения); принятие закона; рассмотрение и одобрение закона Советом Федерации; подписание Президентом РФ и обнародование закона. Выясните, что такое «вето» Президента.

5. Рассмотрите правовой статус парламентария, представляющий собой совокупность нормативно закреплённых полномочий, обязанностей и

ответственности в области профессиональной деятельности депутата, обеспеченных соответствующими гарантиями. Подчеркните, что правовой статус парламентария – это один из видов специальных статусов, которыми наделяются лишь определённые категории граждан ввиду особенностей их положения и рода деятельности. Специальные статусы имеют свою специфику: дополнительные права, обязанности, привилегии, предусмотренные текущим законодательством. Правовой статус является правовой основой для реализации профессиональных прямых прав и обязанностей. Правовой статус парламентариев регулируется Конституцией РФ (ст. 98) и ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ». Выделите составные элементы правового статуса парламентария: права и обязанности; гарантии его деятельности. Рассмотрите основные парламентские права и обязанности депутата ГД и члена СФ.

*Гарантии парламентария – это средства и механизмы, обеспечивающие эффективное и беспрепятственное осуществление парламентских полномочий, а также обязанность государственных органов и должностных лиц создавать условия, обеспечивающие деятельность парламентария.* В содержание гарантий входят следующие основные компоненты: парламентский иммунитет и парламентский индемнитет. *Иммунитет* включает в себя неприкосновенность личности парламентария и неотвеченность. *Индемнитет* – это совокупность социальных гарантий, предусматривающая получение материального вознаграждения за труд, компенсацию расходов, связанных с осуществляемыми полномочиями и обеспечивающих независимость парламентария. Гарантии необходимы для обеспечения свободы деятельности депутатов, которые не должны опасаться, что в силу их политических убеждений против них может быть развёрнуто уголовное или административное преследование.

6. Термин «ропуск парламента» означает *досрочное прекращение полномочий Государственной Думы вопреки её воли, по решению Президента РФ и по основаниям, предусмотренным в Конституции РФ.* Роспуск Думы является крайним средством разрешения кризисных ситуаций в отношениях между законодательной и исполнительной властью.

Роспуск Государственной Думы – исключительная компетенция Президента РФ, но оно не является абсолютным. Президент вправе распустить Госдуму исключительно в случаях, предусмотренных Конституцией (ст. 84). Рассмотрите три основания роспуска ГД (ст. 111 и 117), условия и порядок роспуска (ст. 109).

Статья 109 Конституции устанавливает гарантии от произвольного роспуска ГД. Гарантиями служат ряд правил, ограничивающих возможность роспуска ГД. Она не может быть распущена в течение первого года её деятельности, в случае возбуждения Госдумой процедуры отрешения Президента РФ от должности до принятия соответствующего решения

СФ, в период действия на всей территории России военного или чрезвычайного положения, в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 5.
2. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2012 г. № 229-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: федер. закон от 14.06.1994 г. № 5-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 08.05.1994 г. № 3-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 г. № 2134-П ГД (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
8. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 г. № 33-СФ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

### **Тема 18. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

1. Исполнительная власть в системе разделения властей. Система и структура федеральных органов исполнительной власти.
2. Правительство РФ: понятие, порядок формирования, организация деятельности.
3. Правовые формы актов Правительства.
4. Основания и порядок отставки Правительства РФ.

1. Основная функция исполнительной власти – управленческая функция. Она осуществляется путём реализации государственно-властных полномочий методами и средствами публичного, преимущественно административного права.

Исполнительная ветвь власти обладает разветвлённой системой государственных органов, которые объединены в определённую систему со своей структурой. Понятия «система органов исполнительной власти» и «структура органов исполнительной власти» не тождественны. Система – это юридически упорядоченная совокупность органов государственной власти и их подразделение на отдельные виды на основе разграничения компетенции между ними для осуществления функций управления. Эта

система имеет свою вертикальную иерархическую структуру и горизонтальные уровни. Горизонтальный уровень отражает федеративное государственное устройство РФ: деление на федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти.

Вертикальная структура – это определённые уровни исполнительной деятельности, расположенные в порядке установленной субординации. В настоящее время в систему федеральных органов исполнительной власти входят *федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства*. Структура органов исполнительной власти – это *внутреннее строение системы, её составляющие элементы, т.е. перечень конкретных федеральных органов исполнительной власти, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти*. Структура федеральных органов исполнительной власти утверждается указом Президента РФ. На основе указа изучите действующую сегодня структуру федеральных органов исполнительной власти и назначение её элементов.

В систему органов исполнительной власти РФ входят территориальные федеральные органы исполнительной власти, которые осуществляют исполнительно-распорядительную деятельность в пределах федерального округа, субъекта РФ (Органы МВД РФ; Федеральной налоговой службы; Федеральной таможенной службы; ФСБ и др.). Они представляют соответствующие министерства и ведомства РФ в их отношениях с органами исполнительной власти субъектов РФ и осуществляют управленческую деятельность в рамках установленной компетенции.

Обратите внимание на следующую особенность управленческой структуры РФ. Хотя Президент и не является формально главой исполнительной власти, он активно влияет на деятельность исполнительно-распорядительных органов. Так, около четверти федеральных органов находятся в непосредственном подчинении Президенту РФ: оборона (главком), безопасность, внутренние дела, иностранные дела, чрезвычайные ситуации и др. В соответствии с положениями Конституции РФ (ст. 80 – 90) и федеральными законами Президент обладает широкими полномочиями в области исполнительной власти, которые распространяются на все сферы государственного управления. Руководство деятельностью остальных министерств и соответственно федеральных служб и агентств, подведомственных этим федеральным министерствам, осуществляет Правительство РФ.

2. Правительство РФ является высшим исполнительным органом государства, возглавляющим и обеспечивающим согласованную деятельность системы федеральных органов исполнительной власти (ст. 110). Правовую основу деятельности Правительства РФ составляют Конституция РФ, федеральные конституционные и федеральные законы, указы

Президента РФ, административно-правовые акты Правительства. Правительство РФ – коллегиальный орган, что означает осуществление его полномочий посредством совместной выработки и утверждения решений лицами, входящими в его состав. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства и федеральных министров.

Определите полномочия Председателя Правительства РФ и его заместителей, порядок их назначения на должности (ст. 111). Деятельность Правительства РФ осуществляется в соответствии с ФКЗ «О Правительстве РФ» и Регламентом Правительства РФ. Обеспечивает деятельность Правительства и Председателя Правительства Аппарат Правительства РФ.

Конституционные полномочия Правительства РФ определены ст. 114 Конституции РФ и конкретизируются ФКЗ «О Правительстве РФ». Назовите их на основе распределения по сферам общественной жизни: общие полномочия; специальные полномочия; в сфере экономики; в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики; в сфере обороны и государственной безопасности РФ; в сфере внешней политики и международных отношений и др.

3. В третьем вопросе проанализируйте особенности и правовые формы актов Правительства: *постановления и распоряжения*. Обратите внимание, что постановления и распоряжения различаются по кругу разрешаемых с их помощью вопросов и порядку принятия. *Постановление* – это акт управления нормативного характера, в котором выражается государственная воля и отражаются основные вопросы компетенции Правительства. Постановления принимаются на его заседаниях по определённым предметам ведения в различных сферах (экономики, бюджета, финансов, обороны и государственной безопасности России и т.д.). Распоряжение имеет ненормативный (индивидуально-правовой) характер, носит оперативный характер и адресовано узкому кругу исполнителей. Например, распоряжения о назначении на должность и освобождении от должности, дисциплинарной ответственности, о финансировании программ т.д.

Изучите порядок подготовки и рассмотрения проектов актов в Правительстве РФ (Регламент Правительства РФ).

4. Заключительный вопрос темы – отставка Правительства РФ. Отставка – это форма его ответственности, выделите основания сложения с себя Правительством РФ полномочий: заявление Правительства об уходе в отставку; инициатива Президента об отставке в случае противоречий между ними; выражение недоверия Правительству Госдумой; постановка Председателем перед парламентом вопроса о доверии Правительству РФ. Правительство действует в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом (ст. 116 Конституции РФ). Сложение полномочий обязательно и при избрании Президента на второй срок.

Главу правительства освобождает от должности только Президент с уведомлением Госдумы.

В случае сложения полномочий Правительства перед вновь избранным Президентом, как и досрочной отставки Правительства, оно продолжает выполнять свои обязанности до формирования нового Правительства РФ. В случае освобождения от должности Председателя Правительства Президент поручает исполнение его обязанностей одному из заместителей сроком до двух месяцев.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 6.
2. О Правительстве Российской Федерации: федер. конст. закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 21.05.2012 г. № 636 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти : Указ Президента РФ от 23.05.1996 г. № 763 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 г. № 260 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

## **Тема 19. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Понятие и система органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
2. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, структура, виды, основные полномочия.
3. Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: понятие и виды.
4. Высшее должностное лицо (глава) субъекта Федерации: правовое положение и полномочия.

1. Под *органами власти субъектов РФ* понимаются образуемые в соответствии с принципом разделения властей в установленном федеральным законом порядке органы, осуществляющие государственную власть в субъекте РФ. Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной вла-

сти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. При этом конституцией (уставом) субъекта РФ может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Федерации.

Субъекты РФ самостоятельно создают систему своих органов государственной власти и принимают собственные правовые акты, регламентирующие эту систему (ст. 77 Конституции). Но создают они свою систему на основе общих принципов построения государственной системы власти в РФ, установленные ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ». Уясните эти принципы: государственная и территориальная целостность РФ; распространение суверенитета РФ на всю её территорию; верховенство Конституции РФ и федеральных законов на всю её территорию; единство системы государственной власти; разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную и др.

Особое внимание уделите принципу – единство государственной власти РФ, имеющему важнейшее значение для обеспечения государственного единства и предотвращения местного сепаратизма. Подчеркните, что единство государственной власти РФ базируется на государственной целостности, суверенитете РФ, функционировании всех органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя РФ, федеральными законами (ч. 2 ст. 77).

Таким образом, при всей самостоятельности субъектов Федерации в установлении системы собственных органов государственной власти они должны исходить из федеральной схемы построения взаимоотношений законодательной и исполнительной власти. Самостоятельность субъектов РФ в установлении своей системы органов государственной власти проявляется в определении структуры местного парламента, его наименовании, наименовании высших должностных лиц и т.д.

2. Далее рассмотрите правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ. По своей правовой природе они являются постоянно действующими высшими и единственными органами законодательной власти субъектов РФ и в силу этого обладают полной и ничем не ограниченной в рамках Конституции РФ, конституции или устава соответствующих субъектов РФ компетенцией в сфере законодательства.

Наименование законодательного (представительного) органа субъекта РФ, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта. Формируются законодательные органы субъектов РФ исключительно путём выборов депутатов населением региона на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на основе смешанной избирательной системы.

Полномочия законодательного органа субъекта РФ достаточно широки и направлены на реализацию основных его функций: представительства, законодательной и контрольной. Выделите основные группы полномочий: конституционное строительство, экономическое и социально-культурное строительство, а также внешние сношения. Обратите внимание на основания досрочного прекращения полномочия регионального парламента (ст. 9 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»).

3. Исполнительная власть субъектов РФ является самостоятельной и независимой ветвью государственной власти. Её основное назначение – организация практического исполнения Конституции, законов РФ и законов субъектов РФ в процессе управленческой деятельности. Субъекты Федерации самостоятельно устанавливают систему органов государственной власти в соответствии с основами конституционного строя и общими началами их организации (ч. 2 ст. 11 и ч. 1 ст. 77 Конституции).

В единую систему исполнительной власти субъекта РФ включаются: высшее должностное лицо субъекта (глава исполнительной власти субъекта Федерации – президент республики, глава администрации, губернатор и т.д.); высший исполнительный орган государственной власти общей компетенции (правительство или администрация); отраслевые и функциональные органы исполнительной власти субъекта – министерства, департаменты, главные управления, управления.

Данный перечень является обязательным для всех субъектов Федерации. Для наглядности рассмотрите систему и структуру исполнительных органов государственной власти Тамбовской области.

4. Наименование должности высшего должностного лица субъекта устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ. В настоящее время высшие государственные должности в разных субъектах именуются по-разному – президент Республики, председатель правительства Республики, глава Республики, губернатор края (области, города федерального значения, автономной области, автономного округа), глава администрации края (области, автономного округа), глава города федерального значения. Наиболее часто встречающееся название губернатор – в 55 регионах.

Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта) – должностное лицо, представляющее субъект РФ и возглавляющее его высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами РФ, проживающими на территории данного субъекта РФ, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Определите порядок и процедуру избрания высшего должностного лица субъекта РФ, требования, предъявляемые к кандидатам на эту должность.

Изучите полномочия высшего должностного лица субъекта РФ, а также условия досрочного прекращения его полномочий.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 02.07.2005 г. № 773 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. (Основной Закон) Тамбовской области Российской Федерации (принят Тамбовской областной Думой 30.11.1994 г.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>
5. О выборах депутатов Тамбовской областной Думы: Закон Тамбовской области от 05.09.2005 г. № 355-3 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>
6. О выборах главы администрации Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 29.06.2012 г. № 158-3 « (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>
7. О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Тамбовской области – администрации Тамбовской области: Постановление главы администрации Тамбовской области от 02.11.2010 г. № 20 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>
8. О правовых актах Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 23.06.2006 г. № 51-3 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>

## **Тема 20. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Судебная власть в системе разделения властей в Российской Федерации.
2. Судебная система РФ: конституционно-правовые основы.
3. Конституционные принципы правосудия.
4. Конституционно-правовой статус судьи.
5. Система и организация органов прокуратуры РФ.

1. *Судебная власть* – это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, представленная совокупностью государственных органов – судов, образующих судебную систему РФ. Главное назначение судебной власти в системе разделения властей – обеспечивать непосредственное действие Конституции РФ во всех сферах законодательной и

правоприменительной деятельности, гарантировать судебную защиту прав и свобод человека и гражданина. Данное назначение осуществляется посредством правосудия, которое возложено исключительно на суды различных видов юрисдикции. Правосудие – это *особая форма (вид) осуществления государственной власти, направленная на рассмотрение и разрешение различных правовых конфликтов между членами общества, между человеком и государством, осуществляемая специальными государственными органами – судами, посредством мер правового характера.*

Выделите и охарактеризуйте основные признаки судебной власти: судебная власть осуществляется только судами; судебная власть осуществляется в соответствии с чётко установленной процессуальной формой, посредством четырёх видов судопроизводства: конституционного, гражданского, административного и уголовного; решения органов судебной власти не могут быть пересмотрены органами других ветвей власти.

2. Под *судебной системой* понимается *совокупность всех действующих в РФ судов, организованных в иерархичном порядке в соответствии с их компетенцией, с учётом федеративного и административно-территориального деления страны.* Судебная система РФ устанавливается Конституцией РФ и ФКЗ «О судебной системе РФ», который является базовым законом в системе правового регулирования деятельности судебных органов России. По своей юридической силе он уступает только Конституции РФ и международным актам.

В соответствии с федеративным устройством, в России установлен двухуровневый состав судебной системы России: федеральные суды и суды субъектов РФ. К федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ; Верховный Суд РФ; верховные суды субъектов РФ, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции; арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Изучите горизонтальную и вертикальную структуру судебной системы РФ.

**Горизонтальная структура.** Конституционный суд – осуществляет судебную власть посредством конституционного контроля, в целях защиты установлений Конституции РФ. Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам. Суды общей юрисдикции – осуществляют правосудие по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрис-

дикции. *Арбитражные суды* – осуществляют правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, подсудной арбитражным судам.

Горизонтальное разделение судов продиктовано особенностью специфики каждого из судопроизводств. В связи с этим в РФ приняты и действуют соответствующие процессуальные кодексы (ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ, УПК РФ).

***Вертикальная структура*** для судов общей юрисдикции представляет собой чёткую иерархическую систему федеральных судов общей юрисдикции и судов общей юрисдикции субъектов РФ. Она включает в себя: апелляционные и кассационные суды общей юрисдикции, верховные суды субъектов РФ; районные суды, городские суды, межрайонные суды; военные суды; специализированные суды, мировые судьи. Наибольшей компетентностью в системе судов общей юрисдикции обладает Верховный Суд РФ.

Вертикальную структуру арбитражных судов составляют: арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции субъектов РФ; специализированные арбитражные суды. Наибольшей компетентностью в арбитражной системе обладает Верховный Суд РФ. Правила создания и упразднения федеральных судов регламентированы ФКЗ «О судебной системе РФ».

Далее необходимо на основе ФКЗ «О Конституционном Суде РФ» изучить функции Конституционного Суда, его компетенцию и полномочия как органа конституционного контроля. Его главная функция – обеспечение верховенства и прямого действия Конституции на всей территории государства.

Конституционный Суд состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента. Организационными формами деятельности КС по рассмотрению и разрешению отнесённых к его ведению дел являются пленарные заседания и заседания палат. КС состоит из двух палат, включающих в себя соответственно десять и девять судей. Для руководства деятельностью Конституционного Суда избираются его Председатель, заместитель Председателя и судья-секретарь.

Конституционный Суд РФ принимает дела к своему рассмотрению только по обращениям субъектов, имеющих на это право. Суд не вправе самостоятельно начать процедуру судебного разбирательства. Поводом к рассмотрению дела в Суде является обращение в форме запроса, ходатайства или жалобы. Сторонами в конституционном судопроизводстве являются заявители – органы или лица, направившие в КС обращение; органы или должностные лица, издавшие либо подписавшие акт, конституционность которого подлежит проверке; государственные органы, компетенция которых оспаривается. Стороны обладают равными процессуальными правами.

По результатам рассмотрения дела КС принимает решение. Виды решений: *постановление* и *определение*. Охарактеризуйте их. Решение Конституционного Суда окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами. Юридическая сила постановления Конституционного Суда о признании акта неконституционным не может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу. Признанные не соответствующими Конституции РФ не вступившие в силу международные договоры не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены.

Далее рассмотрите компетенцию и полномочия Верховного Суда РФ. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 126) и ФКЗ «О Верховном Суде РФ» Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Верховный Суд РФ в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, изучает, обобщает судебную практику и в целях обеспечения её единства даёт судам общей юрисдикции разъяснения по вопросам применения законодательства РФ.

Выделите судебные полномочия Верховного Суда: рассмотрение отнесённых к его подсудности дел в качестве суда первой инстанции и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам; в качестве суда первой инстанции рассмотрение административных дел об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета и других государственных органов.

Верховный Суд РФ рассматривает в качестве суда первой инстанции дела по разрешению экономических споров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, между высшими органами государственной власти субъектов РФ. Верховный Суд выносит заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления при выдвижении Госдумой обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления. Принимает в соответствии с УПК РФ заключение о наличии в действиях Генерального прокурора РФ и Председателя Следствен-

ного комитета РФ признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении данных лиц.

Верховный Суд РФ состоит из ста семидесяти судей. Изучите организационную структуру Суда, порядок назначения судей Верховного Суда РФ.

**Система судов общей юрисдикции.** Под судами общей юрисдикции понимается совокупность судов, осуществляющих правосудие по гражданским, уголовным делам и делам, возникающим из административных правонарушений, а также иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Суды общей юрисдикции группируются по звеньям и инстанциям. Звеном судебной системы считаются суды, наделённые однородными полномочиями и имеющие единую структуру. Суды общей юрисдикции состоят из четырёх звеньев: кассационные и апелляционные суды общей юрисдикции; среднее звено – краевые (областные) и приравненные к ним суды; основное звено – районные суды; мировые судьи.

Компетенция апелляционных и кассационных судов сугубо специальная. Апелляционные суды общей юрисдикции рассматривают дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты верховных судов республик, других высших судебных инстанций субъектов РФ, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу. Также в их компетенции дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

Кассационные суды общей юрисдикции выполняют кассационные полномочия областных и равных им судов. Они рассматривают дела по жалобам и представлениям на вступившие в силу судебные акты мировых судей, районных судов, областных и равных им судов, апелляционных судов общей юрисдикции, а также по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в силу актов. Эти суды являются вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям.

Основным звеном судов общей юрисдикции являются районные (городские) суды. Они рассматривают все уголовные, гражданские и административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесённых федеральными законами к подсудности других судов. Районные суды выполняют функции трёх судебных инстанций: первой, апелляционной (второй) и инстанции, проверяющей законность, обоснованность и справедливость вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений в случае выявления новых или вновь открывшихся обстоятельств.

*Военные суды* являются федеральными судами общей юрисдикции, имеют такой же статус, как и районные, городские, областные суды и входят в единую систему судов общей юрисдикции, осуществляют судебную власть в Вооружённых Силах РФ. Они создаются по территориаль-

ному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооружённых Сил РФ, других воинских формирований и органов. Военные суды осуществляют правосудие от имени РФ, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Военные суды имеют двухзвенную систему: окружные (флотские) военные суды; гарнизонные военные суды.

Мировые судьи в РФ являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему России. Они представляют собой низшее звено судов общей юрисдикции, рассматривающее мало значительные гражданские, административные и уголовные дела по упрощённой процедуре. Мировые судьи, с одной стороны, являются судьями общей юрисдикции субъектов РФ, с другой – входят в единую судебную систему страны. По своему статусу они приравнены к другим судам РФ, их полномочия, порядок деятельности устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами. Вступившие в силу постановления мировых судей, а также их законные распоряжения, требования, поручения являются обязательными для всех без исключения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории РФ. Рассмотрите дела, подсудные мировым судьям.

Деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. Общее число мировых судей и количество судебных участков субъекта РФ определяются федеральным законом. Судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов РФ. Судебные участки создаются из расчёта численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ. Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на пять лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность.

***Система федеральных арбитражных судов.*** Арбитражный суд – это специализированный суд в рамках единой РФ судебной системы, осуществляющий судебную власть при разрешении возникающих в процессе предпринимательской деятельности экономических споров, вытекающих из гражданских правоотношений либо из правоотношений в сфере управления и в которых участвуют хозяйствующие субъекты: индиви-

дуальные предприниматели, различные хозяйственные общества, иностранные компании.

Порядок деятельности, компетенция, система арбитражных судов определяются Конституцией, законом «Об арбитражных судах» и АПК. Система арбитражных судов состоит из четырёх звеньев: арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды); арбитражные апелляционные суды; арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ); специализированные арбитражные суды.

Подробно рассмотрите полномочия арбитражных судов каждого звена. Подчеркните, что функции упразднённого Высшего Арбитражного Суда выполняет теперь Судебная коллегия по экономическим спорам ВС РФ.

**Конституционный (уставный) Суд субъекта Российской Федерации.** Конституционные (уставные) суды субъектов РФ создаются самими субъектами Федерации для разрешения вопросов соответствия законов и нормативных правовых актов органов власти субъектов Федерации и органов местного самоуправления конституциями (уставами) субъектов Федерации, а также для толкования соответствующих региональных конституционно-правовых норм. Они являются частью единой судебной системы РФ и функционируют в рамках единого правового пространства.

3. Важнейшие принципы правосудия закреплены в Конституции РФ (ст. 46 – 50, 118 – 124), а также в федеральных законах. Содержащиеся в принципах правосудия положения обязательны для исполнения судьями и другими участниками процесса. Внимательно изучите принципы и их содержание: принцип законности; осуществление правосудия только судом; независимость судей; равенство всех перед судом и законом; обеспечение права граждан на судебную защиту; обеспечение права подозреваемого и обвиняемого на защиту; состязательность и равноправие сторон в суде; участие граждан в осуществлении правосудия; гласность судебного разбирательства; презумпция невиновности; справедливость; обязательность судебных решений; принцип национального (родного) языка судопроизводства.

4. *Правовой статус судьи* – это определяемое Конституцией РФ и федеральными законами правовое положение судьи, его права, обязанности, основания и порядок назначения на должность, гарантии деятельности. Значение правового статуса судей состоит в том, что он обеспечивает компетентность, независимость и беспристрастное рассмотрение ими дел и защищает судей от какого-либо вмешательства и давления извне. Правовой статус судьи закреплён в Конституции РФ и Законе «О статусе судей в Российской Федерации». Все судьи в РФ обладают единым статусом независимо от того, в составе какого суда они осуществляют свои полномочия, и какое звено судебной системы они представляют. Различаются

они между собой лишь полномочиями и компетенцией. На них в равной мере распространяются меры государственной защиты, гарантии независимости и недопустимость вмешательства в их деятельность, материальное обеспечение и социальная защита. Вместе с тем единство правового статуса не исключает особенностей правового положения судей, связанных с разным объёмом полномочий и спецификой их деятельности.

Статус судьи обеспечивается государственными гарантиями его независимости: недопустимость вмешательства в деятельность судьи; не-сменяемость судьи; порядок приостановления и прекращения полномочий и его право на отставку; неприкосновенность судьи и предоставление ему за счёт государства материального и социального обеспечения.

*Судейское сообщество* – это совокупность федеральных судов всех видов и уровней и судьи судов субъектов РФ, составляющих судебную систему страны. Органами судейского сообщества в РФ являются: Всероссийский съезд судей; конференции судей субъектов РФ; Совет судей РФ; советы судей субъектов РФ; общие собрания судей судов; Высшая квалификационная коллегия судей РФ; квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

Основными задачами органов судейского сообщества являются: содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства; защита прав и законных интересов судей; участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; отбор кандидатов на должность судьи; приостановление или прекращение полномочий судьи; привлечение судей к дисциплинарной и административной ответственности и др.

Высший орган судейского сообщества – Всероссийский съезд судей, который представляет интересы всего судейского сообщества. Съезд созывается один раз в четыре года Советом судей РФ.

*5. Прокуратура РФ* – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции и исполнением законов, действующих на территории РФ. Конституция РФ не относит прокуратуру ни к одной из ветвей власти. Основная функция прокуратуры РФ – это надзор за соблюдением российского законодательства на всей территории страны. Прокуратура выполняет и другие функции, установленные законом.

Среди других функций прокуратуры значительное место занимает разрешение заявлений, жалоб в прокуратуру и иных обращений физических и юридических лиц, содержащих сведения о нарушении законов. Не менее важная самостоятельная функция прокуратуры – уголовное преследование за совершение преступлений. Эта функция заключается в праве прокурора возбудить уголовное дело о любом преступлении и отстаивание обвинения в суде в качестве государственного обвинителя. Таким образом, на прокуратуру возлагается обеспечение реализации норм права,

содержащихся в Конституции, законах и других нормативных актах, участниками общественных отношений (органами государства, должностными лицами и т.д.), т.е. обеспечение принципа законности.

Систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускаются.

Генеральная прокуратура является высшим звеном в системе органов прокуратуры. Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ, который назначается и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ. Генеральный прокурор РФ руководит всей системой органов прокуратуры, издаёт обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры и порядок реализации мер материального и социального обеспечения её работников.

Прокуратуры субъектов РФ образованы в соответствии с административно-территориальным и национально-государственным устройством РФ. Существуют прокуратуры республик, входящих в состав РФ, прокуратуры краёв, областей, автономных округов и автономной области. Прокуратуры субъектов РФ возглавляют назначаемые на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами власти субъекта РФ соответствующие прокуроры. Прокуроры субъектов РФ руководят деятельностью прокуратур районов и иных административно-территориальных единиц. Они уполномочены издавать приказы, указания, распоряжения, которые обязательны для исполнения всеми нижестоящими прокурорами.

Прокуратуры районов возглавляют соответствующие прокуроры. Прокуроры районов, прокуроры специализированных прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Они подчинены и подотчётны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

Специализированная прокуратура – орган прокуратуры специализированного характера, входящий в систему соответствующих специализированных прокуратур, созданный на правах городской, районной или областной прокуратур, действующий в соответствующей специальной сфере правовых отношений (военной, транспортной, природоохранной и др.). К настоящему времени сложились специализированные прокуратуры двух типов. Прокуратуры первого типа – военные, транспортные, войсковых частей – осуществляют возложенные на прокуратуру функции в пол-

ном объеме в соответствующих сферах правовых отношений. Специализированные прокуратуры второго типа – природоохранные и по надзору за исполнением законов в ИТУ. Специализированные прокуратуры не могут и не должны заменять либо подменять деятельность территориальных прокуратур как основного элемента прокурорской системы.

Правовой статус прокурора предусматривает гарантии независимости прокуроров: неприкосновенность; материальное и социальное обеспечение, в том числе льготы и обязательное государственное страхование; ответственность за посягательство на их жизнь и жизнь членов их семей, посягательство на их независимость.

Работникам органов и учреждений прокуратуры присваиваются классные чины: младший юрист; юрист 3-го класса; юрист 2-го класса; юрист 1-го класса; младший советник юстиции; советник юстиции; старший советник юстиции; государственный советник юстиции 3-го класса; государственный советник юстиции 2-го класса; государственный советник юстиции 1-го класса; действительный государственный советник юстиции.

#### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 7.
2. О судебной системе Российской Федерации: федер. конст. закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
4. О Верховном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 05.02.2014 г. № 3-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
5. Об арбитражных судах в Российской Федерации: федер. конст. закон от 28.04.1995 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
6. О военных судах Российской Федерации: федер. конст. закон от 23.06.1999 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
7. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конст. закон от 07.02.2011 г. № 1-ФКЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
8. О мировых судьях в Российской Федерации: федер. закон от 17.12.1998 г. № 188-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
9. О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации: федер. закон от 08.01.1998 г. № 7-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
10. О статусе судей в Российской Федерации: Закон РФ от 26.06.1992 г. № 3132-1 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

11. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: федер. закон от 14.03.2002 г. № 30-ФЗ 1 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

12. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 г. № 2202-1 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

13. О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ.

14. О порядке назначения и деятельности мировых судей в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 01.07.2011 г. № 16-3 (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>

## **Тема 21. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

1. Конституционные основы местного самоуправления. Состав законодательства РФ о местном самоуправлении.

2. Территориальные основы местного самоуправления. Система местного самоуправления в РФ.

3. Компетенции и полномочия местного самоуправления. Органы и должностные лица.

4. Конституционные гарантии местного самоуправления.

1. *Местное самоуправление* – это одна из форм осуществления народовластия, система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.

Местное самоуправление является одной из основ конституционного строя, которое относится к институтам гражданского общества и не относится к институтам государственной власти, т.е. органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12). Местное самоуправление регулируется нормами ст. 130 – 133 Конституции РФ.

Кроме специальной восьмой главы Конституции РФ конституционные нормы о местном самоуправлении содержатся и в других статьях (ст. 3, 9).

Изучите состав законодательства о местном самоуправлении: Конституция РФ; принципы и нормы международного права; ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»; другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Кроме того, Конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований, решения,

принятые на референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Из международных документов в первую очередь необходимо выделить Европейскую Хартию местного самоуправления, принятую Советом Европы 15.10.1985 г. в Страсбурге. Россия, подписав вышеназванную Хартию 28.02.1996 г. и ратифицировав её 20.03.1998 г., взяла на себя обязательство соблюдать положения, касающиеся местного самоуправления. Положения Хартии обязательны для РФ. Подробно ознакомьтесь с ними.

Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы местного самоуправления и определяет государственные гарантии его осуществления. При регулировании иных отношений местного самоуправления приоритет может принадлежать и другим актам федерального законодательства. Так, при регулировании муниципальных бюджетных, налоговых отношений большей юридической силой обладают соответственно Бюджетный кодекс РФ и Налоговый кодекс. На регулирование отношений местного самоуправления направлен ряд ключевых федеральных законов, в том числе Гражданский, Трудовой, Уголовный, Бюджетный, Налоговый, Земельный, Водный, Лесной кодексы РФ. Регулирование вопросов местного самоуправления осуществляется также указами Президента РФ, постановлениями Правительства.

В каждом субъекте РФ приняты законы об организации местного самоуправления на своей территории. По вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно, органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты. Среди муниципальных нормативных правовых актов следует отметить устав муниципального образования, поскольку он регулирует вопросы организации местного самоуправления конкретного муниципального образования.

2. Под *системой местного самоуправления* понимается территориальная организации местного самоуправления, совокупность органов и организационных форм. Территориальную основу местного самоуправления составляют муниципальные образования. В России установлена *единообразная двухуровневая система местного самоуправления*. Нижний уровень образует городские и сельские поселения, а верхний – городские округа и муниципальные районы, в который территориально и административно входят поселения. Оба уровня являются самостоятельными, их компетенция разграничивается, они имеют свои исполнительные и представительные органы власти, высшее должностное лицо муниципального образования. Территория всех субъектов РФ поделена на территории муниципальных районов и городских округов, а территория муниципальных районов – на территории городских и сельских поселений, в малонаселённых местностях могут образовываться межселенные территории.

Закон предусматривает возможность создания семи видов муниципальных образований (ст. 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»). *Сельское поселение* – один или несколько объединённых общей территорией сельских населённых пунктов (посёлков, сёл, деревень и т.д.). Сельское поселение входит в состав муниципального района.

*Городское поселение* – небольшой город или посёлок городского типа. Городские поселения, не являющиеся городскими округами, входят в состав муниципальных районов.

*Муниципальный район* – несколько поселений (сельских или городских), объединённых общей территорией.

*Городской округ* – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района, а его органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения.

*Внутригородская территория города федерального значения* – часть территории города федерального значения.

*Городской округ с внутригородским делением* – городской округ, в котором в соответствии с законом субъекта РФ образованы внутригородские районы как внутригородские муниципальные образования.

*Внутригородской район* – внутригородское муниципальное образование на части территории городского округа с внутригородским делением.

Территории муниципальных образований в большинстве субъектов РФ совпадают с административно-территориальным делением, при этом городскому округу соответствует город республиканского, краевого, областного, окружного значения, городскому поселению – город или посёлок городского типа районного значения, сельскому поселению – сельсовет или сельский округ, но во многих регионах имеются расхождения. На практических занятиях или самостоятельно составьте схему местного самоуправления Тамбовской области, используя соответствующее законодательство.

В гражданских правоотношениях муниципальные образования выступают наравне с другими участниками гражданских правоотношений – гражданами, юридическими лицами, а также РФ и её субъектами. От имени муниципального образования выступают уполномоченные органы местного самоуправления.

3. К вопросам местного значения отнесены практически все области непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования: организация местного самоуправления в муниципальных образованиях, его правовое закрепление в уставе муниципального образования; владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью, взаимоотношения с предприятиями, учреждениями и организациями других форм собственности; местные финансы, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета, установление мест-

ных налогов и сборов; комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования и др.

*Полномочия местного самоуправления* – это закреплённые федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления за населением соответствующих территорий, выборными и иными органами местного самоуправления права и обязанности, связанные с реализацией задач и функций местного самоуправления на соответствующей территории. Можно выделить несколько групп полномочий органов местного самоуправления, относящихся к различным областям деятельности – экономической, социально-культурной и др.: бюджета и финансов; управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями; земельных отношений и охраны окружающей природной среды; экономики; социально-культурного обслуживания населения; социальной защиты населения. Охарактеризуйте их.

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 132) органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями РФ осуществляется исключительно федеральными законами и законами субъектов РФ. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Полномочия местного самоуправления реализуются как непосредственно населением, так и через выборные и иные органы местного самоуправления, которые осуществляют подавляющее большинство этих полномочий.

Под *органами местного самоуправления* понимаются избираемые непосредственно населением и образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделённые собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Под *структурой органов местного самоуправления* понимается система имеющих самостоятельный статус органов, осуществляющих на территории муниципального образования функции и полномочия местного самоуправления.

Общие вопросы структуры органов местного самоуправления регулируются ст. 34 закона «Об общих принципах...». Структура органов местного самоуправления включает две части: обязательную и необязательную. К обязательным органам относится представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

Структура органов местного самоуправления регулируется Уставом конкретного муниципального образования. Представительные органы

местного самоуправления формируются населением муниципального образования путём выборов. Наименование представительного органа местного самоуправления определяется в уставах муниципальных образований и отличаются большим разнообразием: городской совет, городская дума, муниципальный совет, собрание депутатов, собрание представителей, поселковый совет и т.д.

К исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относится принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений. Устав муниципального образования является важнейшим правовым актом, принимаемым на местном уровне, именно он определяет компетенцию органов местного самоуправления, порядок решения вопросов местного значения.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Изучите варианты назначения на должность главы муниципального образования (ст. 36 ФЗ РФ «Об общих принципах...»).

В субъекте РФ устанавливаются следующие наименования должностей глав муниципальных образований: глава городского округа, мэр городского округа – в городском округе; глава муниципального района, глава района – в муниципальном районе; глава поселения – глава городского или сельского поселения.

*Исполнительно-распорядительный орган (местная администрация)* является постоянно действующим органом местного самоуправления и образуется для реализации полномочий местного самоуправления. Местная администрация, как правило, является органом общей компетенции в сфере исполнительно-распорядительной деятельности и наделяется правами юридического лица. Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия.

4. Под гарантиями местного самоуправления понимается система средств и условий, обеспечивающих эффективную реализацию права на местное самоуправление (ст. 12). Более детально гарантии устанавливаются в ФЗ «Об общих принципах...» (ч. 2 ст. 3, ч. 2 ст. 4, ч. 3 ст. 7, ч. 7 ст. 22, ст. 49 и др.). Гарантии имеют разнообразный характер и составляют две основные группы: общие гарантии местного самоуправления и специальные (юридические) гарантии местного самоуправления. Выделите общие и юридические гарантии.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ 1993 г. Гл. 8.
2. Европейская хартия местного самоуправления (ETS № 122) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>
3. О принципах местного самоуправления в государствах-участниках сотрудничества: Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников

СНГ от 29.10.1994 г. // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. – 1995. – № 6. – С. 85 – 89.

4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

5. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26.11.1996 г. № 138-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

6. О муниципальной службе в Российской Федерации: федер. закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт КонсультантПлюс. – URL : <http://www.consultant.ru>

7. Устав (Основной Закон) Тамбовской области Российской Федерации (принят Тамбовской областной Думой 30.11.1994 г.) (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>

8. О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 23.07.2003 г. № 142-З (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>

9. О выборах должностных лиц муниципальных образований в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 23.07.2003 г. № 140-З (с послед. изм. и доп.) // Правовой сайт Гарант. – URL : <http://ivo.garant.ru>

## **ПРИМЕРНЫЕ ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ**

1. Конституционализм как теория и практика организации государственной и общественной жизни.
2. Конституционное развитие России. Основные этапы.
3. Предпосылки и особенности подготовки и принятия конституции Российской Федерации.
4. Место и роль Конституции РФ в системе права РФ.
5. Конституционное право РФ как юридическая наука и отрасль права.
6. Система конституционного права. Общие принципы, институты и нормы.
7. Источники конституционного права.
8. Основные черты и особенности Конституции РФ 1993 г.
9. Юридические свойства и функции Конституции РФ.
10. Основы конституционного строя как государственно-правовой институт.
11. Российская Федерация как социальное и светское государство.
12. Суверенитет народа и формы его реализации.
13. Основы правового статуса личности как государственно-правового института.
14. Разделение властей как основа конституционного строя РФ.
15. Понятие и принципы гражданства в РФ.
16. Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в РФ.
17. Личные права и свободы.
18. Политические права и свободы граждан РФ.
19. Социально-экономические и политические права и свободы граждан РФ.
20. Основные конституционные обязанности человека и гражданина РФ.
21. Институты чрезвычайного положения и военного положения.
22. Конституционно-правовой статус РФ.
23. Субъекты РФ и их правовой статус.
24. Административно-территориальное устройство субъектов РФ.
25. Конституционная система государственных органов РФ.
26. Институты демократии в РФ.
27. Избирательная система и избирательное право в РФ.
28. Правовой статус Президента РФ.
29. Порядок избрания и вступления в должность Президента РФ.
30. Компетенция (функции и полномочия) Президента РФ.
31. Правовой статус Федерального Собрания РФ.

32. Полномочия Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
33. Понятие и содержание законодательного процесса в Российской Федерации.
34. Порядок формирования и структура Правительства РФ.
35. Компетенция и организация деятельности Правительства РФ.
36. Организация государственной власти в субъектах РФ.
37. Конституционный Суд РФ в судебной системе РФ.
38. Верховный Суд в судебной системе РФ.
39. Суды общей юрисдикции в судебной системе РФ.
40. Арбитражные суды в судебной системе РФ.
41. Мировые судьи в судебной системе РФ.
42. Конституционно-правовой статус Тамбовской области как субъекта Российской Федерации.
43. Система органов государственной власти Тамбовской области.
44. Конституционно-правовой статус института местного самоуправления в РФ.
45. Система местного самоуправления Тамбовской области.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Изучение конституционного права является необходимым условием для будущей профессиональной деятельности в сфере права. Конституция РФ – это основной источник конституционного права, имеющий универсальное значение для применения норм всех отраслей права. Без изучения Конституции нельзя приобрести необходимые для юриста навыки правоприменительной практики, умение системно анализировать нормативные правовые акты.

При изучении курса конституционного права важно обратить внимание на знание содержания основных категорий и понятий дисциплины, а также общих юридических понятий, для чего необходимо особое внимание уделить дисциплине «Теория государства и права».

Авторы надеются, что представленное учебное пособие будет способствовать выработке системного метода при изучении конституционно-правового знания, и убеждены, что системное и глубокое изучение Конституции России позволит Вам быть успешными в будущей профессии.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение . . . . .	3
Раздел I. Понятие конституционного строя Российской Федерации . . . .	4
Тема 1. Конституционное право России. Понятие, роль и предмет конституционного права как отрасли права . . . . .	4
Тема 2. История конституционного процесса в России . . . . .	7
Тема 3. Конституция Российской Федерации. Общая характеристика . . . . .	10
Раздел II. Конституционный строй Российской Федерации . . . . .	12
Тема 4. Основы конституционного строя Российской Федерации . . . .	12
Тема 5. Экономические и социальные основы конституционного строя Российской Федерации . . . . .	14
Тема 6. Духовные основы конституционного строя Российской Федерации . . . . .	15
Раздел III. Конституционные права и свободы человека и гражданина	17
Тема 7. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации . . . . .	17
Тема 8. Гражданство и иные правовые статусы физических лиц в России . . . . .	19
Тема 9. Личные (гражданские) права и свободы . . . . .	22
Тема 10. Конституционные политические права граждан . . . . .	26
Тема 11. Конституционные экономические, социальные и культурные права человека и гражданина . . . . .	27
Тема 12. Конституционные гарантии прав и свобод.	
Конституционные обязанности человека и гражданина . . . . .	32
Тема 13. Конституционные институты демократии в Российской Федерации . . . . .	37
Раздел IV. Федеративное устройство России . . . . .	41
Тема 14. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации . . . . .	41
Тема 15. Конституционные основы организации государственной власти в Российской Федерации . . . . .	44
Тема 16. Президент Российской Федерации . . . . .	46
Тема 17. Федеральное Собрание Российской Федерации . . . . .	49
Тема 18. Федеральные органы исполнительной власти . . . . .	53
Тема 19. Органы Государственной власти субъектов Федерации . . .	56

Тема 20. Конституционно-правовые основы организации судебной власти в Российской Федерации . . . . .	59
Тема 21. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации . . . . .	69
Примерные темы рефератов и контрольных работ . . . . .	75
Заключение . . . . .	77

Учебное издание

НИКУЛИН Виктор Васильевич  
ПЧЕЛИНЦЕВ Анатолий Васильевич

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Учебное пособие

Редактор Л. В. Комбарова  
Компьютерное макетирование М. А. Евсейчевой

Подписано в печать 19.11.2019.  
Выход в свет 25.12.2019.  
Формат 60 × 84 / 16. 4,65 усл. печ. л.  
Тираж 100 экз. Заказ № 86.

ISBN 978-5-8265-2113-7



Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ».  
392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106, к. 14.  
Тел. 8(4752) 63-81-08.  
E-mail: izdatelstvo@admin.tstu.ru

Отпечатано в Типографии ФГБОУ ВО «ТГТУ».  
392008, г. Тамбов, ул. Мичуринская, д. 112А.  
Тел. 8(4752) 63-07-46.  
E-mail: tipo\_tstu68@mail.ru