

Министерство образования и науки Российской Федерации
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Тамбовский государственный технический университет»

О.Л. ПРОТАСОВА, М.Д. НАУМОВА

МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

*Утверждено Учёным советом университета
в качестве учебного пособия
для студентов всех специальностей и направлений*



Тамбов
Издательство ГОУ ВПО ТГТУ
2011

УДК 327(075.8)
ББК Ф4я73
П831

Р е ц е н з е н т ы:

Доктор исторических наук, профессор ГОУ ВПО ТГТУ
А.А. Слезин

Кандидат педагогических наук, доцент
ректор Тамбовского института социальных технологий
А.И. Воротникова

Протасова, О.Л.

П831 Мировая политика и международные отношения : учебное
пособие / О.Л. Протасова, М.Д. Наумова. – Тамбов : Изд-во ГОУ
ВПО ТГТУ, 2011. – 80 с. – 100 экз.
ISBN 978-5-8265-0998-2.

Рассмотрены основные понятия и проблемы из области мировой
политики, геополитики, международных отношений, а также освещена
деятельность международных организаций.

Предназначено для студентов всех специальностей и направлений,
изучающих политологию, а также для всех интересующихся социаль-
ными и политическими науками.

УДК 327(075.8)
ББК Ф4я73

ISBN 978-5-8265-0998-2

© Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Тамбовский государственный технический
университет» (ГОУ ВПО ТГТУ), 2011

ВВЕДЕНИЕ

В наши дни вряд ли можно считать хорошим профессионалом человека, получившего высшее образование в любой области знания, но не имеющего представления о современных международно-политических процессах. Сегодня каждому необходимы хотя бы элементарные знания о международных процессах нашего времени, их содержании, тенденциях, направленности.

О политике, в частности мировой, повседневно говорят и пишут так много и противоречиво, что над тем, что же она представляет собой на самом деле, редко задумываются даже её участники, не говоря уже о тех, кто её отвергает или равнодушен к ней. Но как бы ни относились люди к политике, их жизнь окружена и даже пронизана ею, что побуждает приобрести о ней представление.

Постижение политики вовсе не означает вовлечения в неё тех, кто предпочитает не участвовать в ней. Но и им полезно представлять, от чего именно они отказываются. Изучение политики не нацелено и на формирование идейно-политической ориентации читателя, его приверженности определённым политическим теориям, доктринам, целям и организациям, тем или иным политическим позициям – это забота политических организаций. Не может идти речь и о том, что в политике правильно или как должно быть, – об этом существует много различных мнений, ни одно из которых не может претендовать на непогрешимость.

Конечно, изучение современной политики требует повседневной информации о происходящем. Но всякая информация нуждается в проверке, чтобы суждения опирались только на достоверные и точные факты. Необходимо совокупность таких фактов, позволяющая разобраться в их взаимосвязи, чтобы каскад событий и всплески эмоций не заслоняли существование политических процессов.

Однако не только авторам и издателям учебных пособий, иногда даже средствам массовой оперативной информации – телевидению и прессе – не угнаться за стремительным развитием и неожиданными поворотами политических событий. Поэтому учебники не могут заменить средства массовой информации, которые каждый выбирает и использует по своему усмотрению. Настоящее учебное пособие нацелено на то, чтобы помочь читателю самостоятельно ориентироваться в современной мировой политике, овладеть научным подходом к ней, системой основных понятий, необходимых для её анализа.

Основной смысл постижения современной мировой политики и международных отношений не только в расширении кругозора и приобретении умения ориентироваться в событиях; он прежде всего в обретении большей свободы политического выбора каждого посредством повышения своей компетентности.

1. МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

Мировая политика – это совокупная линия, равнодействующая, складывающаяся в результате как разнородных противоречивых, так и согласованных действий государств и других международных субъектов на мировой арене. Мировая политика включает в себя процесс выработки, принятия и реализации решений, затрагивающих жизнь мирового сообщества, совокупность установок и целей, определяемых коренными интересами государств, а также их практическую деятельность по осуществлению выработанного курса и достижению намеченных целей, совокупную политическую деятельность основных субъектов международного права.

Структурно мировая политика представлена внешнеполитической деятельностью национальных государств, региональных межгосударственных и общественных структур, группировок, союзов и других объединений, деятельностью на глобальном уровне ООН и других организаций и учреждений, уполномоченных на то государствами и народами.

Субъектами мировой политики являются государства, международные объединения, политические партии, движения и т.п. Помимо государств на мировой арене появились неправительственные общественные и иные организации, в сфере мировой политики активно действуют общественно-политические движения. Однако основным субъектом остаётся *государство*, на которое возложена миссия представлять в мировой политике общество в целом, а не какую-либо отдельно взятую социальную группу или политическую организацию. Именно в ведении государства находятся вопросы, затрагивающие общенациональные задачи обеспечения суверенитета, безопасности, территориальной целостности. Государство представляет собой единственный общенациональный институт, обладающий легитимными полномочиями участвовать в отношениях с другими государствами, заключать договоры, объявлять войну.

Рост числа межправительственных и международных неправительственных организаций даёт возможность говорить о формировании нового мирового политического пространства, в котором все субъекты мировой политики тесно взаимосвязаны. В результате термин «мировая политика» приобретает собственный смысл, поскольку отражает взаимодействие всех политических сил в глобальном масштабе при решении вопросов всеобщего мира, безопасности, равных для всех прав и возможностей свободного развития.

Мировой политический процесс протекает как в отдельных странах, так и на региональном и глобальном уровне. Политические процессы в мировом сообществе, или международные политические процессы, пред-

ставляют собой взаимоотношения между странами, а также различными международными организациями. Эти взаимоотношения почти полностью контролируются государствами, кроме сравнительно небольшой сферы отношений между общественными и хозяйственными организациями. Широта и интенсивность международных политических процессов неуклонно возрастают.

Политические процессы в мировом сообществе существенно отличаются от политических процессов внутри обществ. Прежде всего, в них нет верховной власти, подобно той, которая решает политические проблемы в каждом обществе. Ею не обладают ни отдельные державы, даже самые могущественные, ни мировое сообщество в целом. Высшим принципом международных отношений является *принцип суверенитета и независимости государств* – главных участников этих отношений. Поэтому реализация политических решений, которые достигаются путём переговоров – дипломатическим путём и фиксируются в договорах, соглашениях и других международных документах, зависит только от интересов и воли заинтересованных сторон или от силы одной из них, способной навязать свою волю различными средствами, вплоть до применения вооружённой силы.

Международной административно-правовой системы нет, хотя уже столетия существует *международное право* – совокупность норм отношений между государствами, выработанных заинтересованными государствами, зафиксированных в международных документах, которых государства придерживаются в соответствии с собственными интересами. Только по добровольному согласию сторон международные споры могут рассматриваться Международным арбитражем, Международным судом.

В связи с увеличением интенсивности международных взаимосвязей и глобализацией развития обществ всё чаще выдвигаются идеи создания надгосударственного всемирного правительства, но они далеки от реализации. Все государства дорожат своей независимостью – свободным развитием и суверенитетом, полным контролем над ресурсами страны, гарантирующими им возможность добиваться оптимальных преимуществ в отношениях с другими. Только при очевидных и существенных выгодах государства идут на интеграцию, даже на конфедерацию, расставаясь с частью суверенитета.

Международные политические процессы существенно отличаются от политических процессов внутри обществ своими *объектами* – международными проблемами. Одни из таких проблем являются следствием совпадения или расхождения интересов двух государств – *двусторонние* проблемы. Примером может служить проблема раздела Черноморского флота, который России и Украине было трудно разделить.

В других заинтересованы многие государства – это проблемы *многосторонние*. Одни из них затрагивают интересы государств, целые регио-

ны, части Европы, части Азии или части Африки. Они являются *региональными* проблемами. Примером может служить интеграция стран Западной и Центральной Европы, сотрудничество государств, возникших на территории бывшего СССР, и т.п.

Другие многосторонние проблемы затрагивают определённые интересы стран разных регионов – *специальные* проблемы. Например, проблемы регулирования рыболовства, ликвидации ядерных отходов и т.п.

Наконец, среди многосторонних проблем важнейшее место принадлежит тем, которые так или иначе затрагивают интересы всех стран и не могут быть разрешены без всеобщего сотрудничества. Эти проблемы называются *глобальными*.

В последние десятилетия количество и значение таких проблем увеличилось. Особенно важное значение имеют три: предотвращение надвигающейся экологической катастрофы, недопущение глобального вооружённого конфликта – новой мировой войны, оказание помощи народам беднейших стран.

Международные политические процессы отличаются от процессов в обществах и своими *субъектами*. Среди них четыре главные категории.

Основную составляют *государства*, количество которых в мире превышает 200. Место и роль любой страны в международной политической сфере, в мировом сообществе определяется совокупностью самых существенных данных и её внешней политикой.

К самым существенным данным относятся сведения о расположении и размерах территории, природных и людских ресурсах, способах и целях их использования, об идейно-политической ориентации общества.

Особое место в мировом сообществе принадлежит *великим державам*. Современные представления о величии стран опираются не только на древность и богатство их культуры (в этом случае Египет и Греция могли бы претендовать на многое), даже не на величину территории и населения (Великобритания и Япония не могли бы тогда попасть в великие), а преимущественно на эффективность производства и благосостояние населения, обеспечивающие свободу развития людей и соответствующее место в мировом сообществе. Конечно, недостаток одних показателей нередко несколько компенсируется избытком других. С такой точки зрения великими державами признаются США, Япония, Германия, Великобритания, Франция, Италия, Китай, Россия. Близки к признанию великими державами Индия, Индонезия, Бразилия.

Своеобразие России определяется коллизиями между её огромными природными ресурсами и уровнем их освоения, между значительной добычей энергоносителей и сырья и степенью их переработки, между потребностями населения и развитием гражданского производства, между объёмом производства и участием в мировом обмене.

Россия располагает самой большой территорией – свыше 17 млн. км². Она обладает огромными и самыми разнообразными природными богатствами – 28% разведанных мировых ресурсов. Но 70% этой территории имеет климат, неблагоприятный для жизни людей, и большая часть земель и вод опасно загрязнена.

По численности населения – свыше 140 млн. – Российская Федерация занимает пятое место в мире. Превосходя большинство стран по общему образованию населения, количеству ученых и численности рабочей силы, она уступает наиболее развитым странам по уровню квалификации работающих и их трудовой этике. Использование ресурсов осложняется тем, что более 80% полезных ископаемых, лесов и рек находится восточнее, а свыше 78% населения – западнее Урала.

Страна отдалена от атлантического очага производства и обмена, а к тихоокеанскому очагу обращена слабо освоенными пространствами, что осложняет её включение в мировое хозяйство. Усиление контраста между слабым использованием богатств и заселением Россией Дальнего Востока и Сибири, с одной стороны, и быстрым увеличением населения и эффективности экономики Китая, с другой стороны, может породить крупнейшую коллизию XXI в.

Роль каждой страны в мировом сообществе во многом зависит и от её внешней политики. Ею можно многого достичь, если она соответствует интересам и возможностям страны и эффективно использует благоприятные для неё элементы международной политической сферы, преодолевая или нейтрализуя неблагоприятные.

Внешней политикой реализуются различные функции государства: обеспечение единства, независимости, суверенитета и безопасности общества и удовлетворение его интересов, выходящих за его пределы, затрагивающих интересы других стран. В этом её органическая связь с внутренней политикой. Значение внешней политики возрастает, когда обществу угрожает внешний враг, покушающийся на целостность, независимость и суверенитет страны, а в остальное время она обычно сводится к созданию благоприятных внешних условий для решения внутренних проблем.

Политика внешняя, как и внутренняя, определяется преобладающей политической силой. Каждая такая сила руководствуется своим представлением об интересах общества и возможностях государства, о его внешних силах и способах решения международных проблем. Но при разработке и проведении внешней политики она даже при авторитарном режиме, не говоря уже о плюралистическом, вынуждена считаться с позицией других политических сил, которые в той или иной мере способны оказывать своё влияние на внешнюю политику. В результате внешняя политика может соответствовать интересам разнородных слоёв общества, отклоняться от них или даже противоречить им. Но в любом случае она выра-

жает отношение государства к международным проблемам и его позицию в международных политических процессах.

Остальные категории субъектов мировой политики – *межправительственные организации, международные неправительственные организации*, а также *общественно-политические институты* некоторых стран, регулярно или спорадически простирающие свою деятельность за пределы отечеств. К последним принадлежат сотни крупных партий и других общественных движений. О международных организациях речь пойдет ниже.

Многообразные международные политические процессы существенно различаются не только по объектам и субъектам, но и по своим *масштабам и характерам*.

Их масштаб зависит не только от количества субъектов, но и от величины их политических и военных сил, а также охваченных пространств. Процессы, как и проблемы, могут быть двусторонними или многосторонними – глобальными, специальными и региональными.

Характер международного политического процесса зависит от целей, средств и способов их достижения участниками процесса. При всём разнообразии международных политических процессов наиболее существенное различие имеется между мирными процессами – без применения вооруженных сил и войнами – с использованием вооружённых сил как решающего аргумента в отношениях между государствами.

Все международные проблемы решаются на основе соотношения сил заинтересованных государств, которыми определяется и курс международных правительственных организаций. Неправительственные организации, руководствующиеся интересами своих участников, оказывают порой заметное влияние на обсуждение и подготовку решений, но сами решать международные проблемы неспособны. Достигнутые политические решения международных проблем выражаются не в законах и указах, а в договорах и соглашениях, декларациях и других международных правовых документах. Их эффективность обеспечивается заинтересованностью стран-участниц в их реализации.

В конце XX в. политологи обратили особое внимание на проблему национальных интересов России.

Национальный интерес – это осознанная потребность нации в самосохранении, развитии и обеспечении безопасности. Национальный интерес можно определить также как осознание и отражение в деятельности лидеров государства его потребностей. Это относится и к многонациональным, и к этнически однородным государствам. Фактически под национальным интересом подразумевается национально-государственный интерес.

Традиционно понимаемый коренной национально-государственный интерес включает три основных компонента:

- 1) военная безопасность;
- 2) экономическое процветание и развитие;
- 3) государственный суверенитет как основа контроля над определённой территорией и населением или сохранение нации в качестве свободного и независимого государства.

Национальный интерес включает в себя систему отношений, сочетающую потребности функционирования и развития нации-народа как единого организма. Его основу составляют потребности общества, необходимые для развития и функционирования общества, защита народа от угроз со стороны других государств и природно-климатических факторов, а также поддержание социального мира и порядка внутри страны.

К коренным национальным интересам относятся целостность и культурная идентичность, безопасность нации-народа, а также контроль и возможность использования важнейших природных ресурсов.

Наиболее важный системообразующий фактор национального интереса – сохранение культуры и системы образования, науки и её носителей, а также территории, на которой они живут. Продолжающееся уменьшение роли русского народа в российском и мировом развитии обусловлено не только утратой национально-культурной специфики, исторических традиций, национальной духовности, но и снижением численности населения. Это противоречит его национальным интересам.

Естественными границами национального интереса выступают ограниченность ресурсной базы и национальные интересы других стран. Основным следствием взаимного ограничения являются международное право и международные организации.

В европейской политической традиции два полюса в понимании национальных интересов занимают либералы и консерваторы: первые объявляют главным их носителем частных собственников и гражданское общество, вторые – государство и бюрократию.

В современной же российской политической жизни ведущими направлениями являются национально-консервативное и национально-либеральное. Национал-консерваторы видят приоритетную задачу политики в укреплении экономического и военно-стратегического положения страны в мире, считая наиболее эффективным средством для этого экономическую активность государства. Для национал-либералов приоритетными являются потребности и интересы гражданского общества, средством реализации которых выступает внешнеполитическая активность государства. Национал-консерваторы уделяют первостепенное внимание тем факторам политики государства, которые формулируют постоянный интерес нации, независимый от меняющихся обстоятельств, тогда как национал-либералов больше интересуют изменяющиеся параметры национального интереса, способные вносить коррективы в политический курс государства.

Дипломатия – средство осуществления внешней политики государств, представляющее собой совокупность практических мероприятий, приёмов и методов, применяемых с учётом конкретных условий и характера решаемых задач; официальная деятельность глав государств и правительств, специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов этих государств. С понятием «дипломатия» связывают искусство ведения переговоров для предотвращения или урегулирования конфликтов, поисков компромиссов и взаимоприемлемых решений, расширения и углубления международного сотрудничества.

2. ГЕОПОЛИТИКА

Сущность, категории и функции геополитики. Фундаментальное изменение политической карты мира, образование большого количества новых независимых государств, стремительное нарастание территориальных, социальных, экономических, демографических, экологических противоречий и неспособность классической политической теории указать выход обусловили повышенный интерес к бурно развивающейся науке – геополитике.

Геополитика (от греч. Ge – Земля и политика) – наука о географической обусловленности различных политических процессов. Термин «геополитика» впервые ввёл в научный оборот в 1916 г. шведский профессор Рудольф Челлен.

Сила и влияние государства в значительной мере зависят от географического положения страны, численности населения и её природных богатств. Поэтому геополитика рассматривает земное пространство как наиболее важный ресурс. Так, по мнению Челлена, к государству геополитика должна подходить как к географическому организму и как к политическому пространству. Следовательно, государство – это земля, территория, население и вместе с тем – это страна.

Географический организм – это географический ландшафт, природный комплекс, в который входят рельеф, климат, почвы, воды, растительный и животный мир. От свойств поверхности во многом зависят своеобразие обитания людей в данном регионе, торговые отношения и в конечном счёте направленность и характер протекания политических явлений.

В рамках географического организма функционируют и развиваются различные объединения людей: племена, этносы, суперэтносы, государства, империи, блоки государств и т.д. В современной науке они называются большими социальными системами.

Следовательно, **геополитика** – это наука, изучающая особенности протекания политических процессов в больших социальных системах через призму географических ландшафтов.

В геополитическом анализе выделяются три аспекта:

- 1) исследование социально-политической ситуации с точки зрения конкретных географических и временных условий развития процессов;
- 2) сопоставление реальных данных с различными и часто противоположными представлениями об одной и той же территории;
- 3) прогноз и рекомендации по проведению политической стратегии преобразования пространства.

Главными геополитическими факторами выступают:

– *географические* – пространственное положение, природные ресурсы;

– *политические* – политический строй и особенности государства, его границы, социальная структура общества, наличие основных свобод и т.д.;

– *экономические* – мощность и структура производительных сил, уровень жизни населения, инфраструктура, стратегические запасы и мобилизационные мощности и т.д.;

– *военные* – величина, мощь, боеготовность и боеспособность вооружённых сил, уровень развития военного искусства, уровень подготовки военных кадров и т.д.;

– *экологические* – демографическое давление на ограниченные ресурсы страны и планеты, истощение сырьевых ресурсов, изменение жизнеспособности населения различных стран и др.;

– *демографические* – плотность и состав населения, темпы его развития;

– *культурные* – конфессиональные, национальные, трудовые традиции, интересы коренных национальностей в других государствах, уровень развития науки, образования, здравоохранения, урбанизации и др.

Основными категориями геополитики являются: геостратегический регион, геополитический регион, блок государств, государство, буферное государство, геополитические союзники, сверхдержава, центры силы, геополитические линии, фронтальное соперничество и др.

Геостратегия (географическая стратегия) – политическая наука, определяющая средства и методы для достижения геополитической цели государства или группы государств-союзников – сохранения и увеличения мощи государства или союза государств, а в неблагоприятных условиях кризиса – минимизации ущерба и восстановления первоначального докризисного состояния.

Геостратегия оперирует категориями социума, экономики, политики, национальной культуры, военной мощи и других стратегических элементов не только государства-заказчика или заказчика – союза государств, но также изучает и учитывает стратегический потенциал иных государств, подразделяя их в общем виде на потенциальных союзников, противников или нейтралов, а также всегда учитывает стратегические свойства географической среды, в которой геостратегия реализуется. Геостратегия является инструментом национальной, а в союзе государств – союзной геополитики; в иерархии политических наук занимает подчинённое положение по отношению к политике и геополитике. Составными необходимыми и неотъемлемыми частями геостратегии являются национальная стратегия и стратегическая география.

Геостратегический регион – значительная часть мирового политического пространства, которая характеризуется качеством своего местоположения, характером, интенсивностью и направленностью ориентации торговли и культурно-идеологических связей. Индикатором этого региона выступает контроль над важнейшими стратегическими путями и проходами на земле и на море (например, Хартленд, Римленд).

Геополитический регион – часть геостратегического региона, отличается более скромными размерами и большей плотностью политических, экономических и торговых связей (например, Европа, Россия, Англо-Америка, Китай, Юго-Восточная Азия и др.)

В свою очередь, геополитический регион распадается на *политические районы*, которые, как правило, совпадают с границами государств. Важнейшие черты политического района – политическое единообразие и целостность. Каждый район имеет определённую форму и размер. Его внутренняя структура состоит из центра, линий связи от центра ко всем частям и тем показателям, которые выявляют и обосновывают его границы.

Становление и оформление государственных границ современного типа происходит в эпоху возникновения и развития национальных государств. Границы становятся геополитическим оформлением окружающего нацию-государство пространства. Границы подразделяют на естественные и искусственные.

Естественные границы – это преграды, созданные самой природой, главным образом горы и реки. *Искусственные границы* – это продукт сознательного творчества людей и взаимодействия государств: линия фарватера реки, линии, проложенные по параллелям и меридианам (например, граница между США и Канадой длиной 1450 миль по 49-й параллели) и т.д.

Политическая граница всегда искусственна. Её создание составляет важнейший элемент процесса развития государства, хотя выбор ландшафта и среды обитания также зависит от особенностей становления каждого конкретного этноса.

Основными функциями, которые выполняет граница, являются:

- политическая;
- защитная;
- военно-стратегическая.

Каждой границе соответствует тяготеющий к ней пограничный район, который связан с ней определённой инфраструктурой. Иногда такой район может быть преобразован в *буферное государство*. Обычно это государство, разделяющее соперничающие стороны, как правило, небольшое по размеру. Выгода от существования подобного государства состоит чаще всего в том, что более сильные державы взаимно удерживают друг друга от захвата того или иного пункта либо территории, обладание которыми дало бы значительный перевес одной из них. В Европе такими пунктами издавна были низовья Рейна и швейцарские горные про-

ходы. Отсюда становится понятна роль Швейцарии, Нидерландов, позднее Бельгии, преградивших свободный проход между Германией и Францией, которые постоянно враждовали. На Среднем Востоке роль буферного государства играл Афганистан, лежавший между землями Британской и Российской империй.

Несколько буферных государств могут образовывать *буферные зоны*. Это, как правило, небольшие по размеру государства, обладающие непрочной политической независимостью. Существование подобного рода государств закрепила Версальско-Вашингтонская система, оформившая итоги Первой мировой войны и давшая им название «санитарного кордона». Правда, идея такого «кордона» потерпела неудачу. Результатом бесчисленных конфликтов между государствами буферной зоны в Центральной и Восточной Европе явился их раздел между СССР и Германией, документально оформленный пактом 1939 г.

Геополитическое соперничество может носить как горизонтальный, так и вертикальный характер. *Горизонтальное соперничество* затрагивает поверхность суши и моря, т.е. распадается на морское и континентальное. В XX в., особенно во второй его половине, появляется и *вертикальное соперничество*, связанное с гонкой вооружения в воздухе и космосе.

Возможно также *очаговое соперничество*, которое проявлялось в сравнительно ограниченных районах, находящихся вне прямого соприкосновения хотя бы с одной из сторон. Это соперничество может носить как прямой (Куба, 1961 г.), так и косвенный характер (Ближний Восток, 1966 – 1976 гг.).

Геополитические линии связаны с наиболее важными сухопутными, морскими и воздушными коммуникациями. Они повторяют наиболее важные направления грузопотоков и главные направления переброски войск (например, основные пути доставки нефти из стран Ближнего Востока в Европу и США).

Геополитические линии выступают первичными элементами соединения мировой геополитической картины, они проявляют и упорядочивают систему силового взаимодействия между государствами и их союзами, являются структурообразующими моментами организации геополитического пространства. За контроль над ними идёт постоянная скрытая или явная борьба.

Категория «политическое пространство» составляет основу предмета геополитики. *Политическое пространство* – это протяжённость и глубина пределов политической деятельности, которая невозможна вне времени и пространства. Геополитика впервые рассматривает пространство как непосредственную политическую силу.

Концепция «жизненного пространства» помогает понять, что существуют минимальные размеры пространства, уменьшение которых приводит к смерти человека. Недаром его ограничение с давних времён являет-

ся одним из основных видов наказания в человеческом обществе. То же самое можно отнести и к государству. Поэтому вопрос о границах был и остаётся одним из наиболее острых для государств, этносов и других человеческих объединений.

К основным *функциям* геополитики относятся:

– *познавательная* – помогает получить необходимую информацию для анализа;

– *прогностическая* – изучает перспективы тех или иных процессов, выявленных в ходе анализа;

– *интеграционная* – показывает необходимость соединения достижений естественных и общественных наук.

Находясь на стыке политической географии и политологии, геополитика тесно связана с такими науками, как философия, экономика, социология, культурология, этнография, государствоведение, психология и др.

Следуя системному подходу, можно убедиться, что геополитика – это своеобразная психология государства, определённая направленность и программа его развития.

Основные этапы становления и развития геополитики. Уже в Древнем мире мыслители задумывались над влиянием окружающей географической среды на политическую жизнь человека. Аристотель в «Политике» отмечал, что жители холодных стран храбры, но лишены выдумки и технической изобретательности, поэтому, хотя они дольше других народов сохраняют свою свободу, неспособны управлять своими соседями и, следовательно, нуждаются в политическом руководстве. Южные (азиатские) народы, напротив, глубокомысленны и изобретательны, но не энергичны, поэтому рабство и подчинение являются их «естественным состоянием». Греки же, живущие в промежуточной области, сочетают в себе лучшие качества тех и других. Так было положено начало традиции географического детерминизма в политической теории.

Продолжателем этого подхода стал Жан Боден, который пришёл к выводу, что географическая среда действует на развитие человека через психику, через характер народов. По его мнению, лучшие условия для жизни человека зависят от влияния окружающих его природных условий.

В эпоху Просвещения данное направление развил Ш. Монтескьё. В своём трактате «О духе законов» он рассматривал влияние климата, пространства, почвы, культуры и экономики в качестве формирующих историю элементов. Он указывал на определяющую роль климата при развитии форм общественной жизни, одновременно утверждая необходимость того, чтобы законы страны соответствовали её географическим условиям.

В XIX в. центром политико-географических исследований стала Германия, где концепция географического детерминизма прошла путь от политической географии до геополитики. У истоков концепции стоял

Карл Риттер (1779 – 1859), глава Берлинского географического общества. Риттер разработал систему регионального деления мира в рамках единого глобального пространства. Он разделил Землю на две полушеры: водную (морскую) и сухопутную (континентальную), границы между ними он провёл через южную часть Азии и Перу в виде большого полукруга. При таком делении на севере располагается континентальная полушера, а на юге – морская. Континентальную полушеру Риттер разделил на Старый и Новый свет. Сравнивая два этих больших региона, он отмечал, что первый обладает большим климатическим однообразием вследствие своего распространения с запада на восток. Новый свет вытянут с севера на юг, поэтому отличается большим климатическим разнообразием. Это различие оказало, по его мнению, существенное воздействие на характер народов, населяющих данные регионы.

Во второй половине XIX в. немецкий исследователь Фридрих Ратцель (1844 – 1904) сформулировал основные направления геополитики. Он поставил в центр своих исследований географическую обусловленность внешней и внутренней политики.

Отмечая, что «свойства государства оказываются свойствами народа и земли», Ратцель к важнейшим из этих свойств относил размеры, положение и границы страны, затем характер и форму земли с её растительностью и водами и, наконец, её отношение к другим частям земной поверхности. Он отмечал, что в процессе роста государство стремится к охвату «политически ценных мест», поскольку масштабы политических пространств непрерывно изменяются и они, чтобы избежать неустойчивости, имеют тенденцию «вращаться в естественные замкнутые пространства». По-видимому, эта тяга государств к вращанию в естественные границы будет удовлетворена лишь в границах континентов. Ратцель считал, что каждый народ и государство имеют свою «пространственную концепцию» (идею о пределах своих территориальных владений). Слабеющая пространственная концепция неминуемо ведёт к упадку государства. Он был убеждён, что потребность человека в большом пространстве будет реализовываться в XX в. и неизбежно приведёт к доминированию крупных государств.

Одним из первых Ратцель разработал теорию «океанического цикла», в которой обосновал идею о поступательном перемещении стратегических центров мира из Средиземноморья в Атлантический, а затем и в Тихий океан. Тихий океан он называл океаном будущего, считая, что на мировой арене будут доминировать те страны, которые имеют реальное первенство в Тихоокеанском стратегическом районе. Причины этого заключаются в его огромных размерах, уникальных ресурсах и стратегическом положении. Именно в этом районе будут определяться силовые отношения ведущих мировых держав: США, Японии, Китая, России и Англии.

В отличие от Ратцеля, который рассматривал государство как организм низшего типа, Рудольф Челлен (1864 – 1922) утверждал, что «государства, как мы их наблюдаем в истории, являются, подобно людям, чувствующими и мыслящими существами». Борьба за существование, по Челлену, выступает сущностью всякого организма-государства, а война – конкретная форма проявления этой борьбы за географическое пространство. Челлен намеренно противопоставляет свои взгляды либеральным, когда заявляет, что «государство есть цель сама в себе», а не организация, служащая улучшению благосостояния своих граждан.

Челлен вплотную подошел к созданию общей геополитической картины мира. Эта задача могла стать актуальной только в XX в., в момент осознания конечности неосвоенного земного пространства.

Главным популяризатором геополитики и создателем первой геополитической школы считается Карл Хаусхофер (1869 – 1946). Главный предмет его исследований – категория «жизненного пространства» – результат влияния работ Томаса Мальтуса (1766 – 1834), пришедшего к выводу, что рост населения подчиняется вечным биологическим законам и происходит быстрее (геометрическая прогрессия), чем рост производства продуктов (арифметическая прогрессия), что ведёт к неизбежности войн. Восприняв идею Ратцеля о фундаментальном преимуществе больших государств над малыми, Хаусхофер рассматривал господство Германии над окружающими её малыми государствами как неизбежное (самой густонаселённой стране, чтобы выжить, необходимо расширять своё жизненное пространство).

Следующий этап развития геополитических идей связан с двумя направлениями: англо-американским и континентальным.

Англо-американское направление. Первая глобальная геополитическая модель была разработана в Англии Хальфордом Маккиндером (1861 – 1947). Уже в 1914 г. он выдвинул идею «осевого региона мировой политики». Маккиндер обратил внимание на исключительно выгодное положение России в центре Евразийского континента. В мире в целом она занимает центральную стратегическую позицию, сравнимую с расположением Германии в Европе. Она может наносить удары по всем направлениям, но, правда, и сама получает удары со всех сторон.

В 1919 г. в книге «Демократические идеалы и реальность» Маккиндер дал новое название «осевому региону» – «Хартленд» (от англ. heart – сердцевина). В него он включил географическое пространство России плюс Восточную и Центральную Европу на западе, Тибет и Монголию на востоке. Границы Хартленда он ограничил полумесяцем, с внутренней стороны которого расположены Германия, Австрия, Турция, Индия и Китай, а с внешней – Англия, Южная Африка, Австралия, США, Канада и Япония.

Размышляя над главными угрозами Великобритании, Маккиндер писал, что Германия, Россия или Китай в результате захвата господствующего положения в Хартленде могут обойти с флангов морской мир. Самым опасным он считал любые формы объединения этих стран.

Превращение США в сверхдержаву привело к пересмотру основных положений концепции Маккиндера. Американец Н.Спайкмен разделил мир на три сферы: Хартленд, Римленд (Западную и Центральную Европу, Турцию, Иран, Саудовскую Аравию, Ирак, Пакистан, Индию, страны Дальнего Востока и Китай) и удалённые Африканский и Австралийский континенты. Из противопоставления Хартленда и Римленда Спайкмен сделал вывод о преобладании второго над первым. Он считал, что США занимают исключительно выгодное положение как по отношению к Хартленду, так и по отношению к Римленду. Через Тихий и Атлантический океаны они контролируют две противоположные стороны Римленда, а через Северный Ледовитый океан напрямую выходят к самой сердцевине Хартленда. Спайкмен сформулировал тезисы:

- 1) тот, кто контролирует Римленд, господствует над Евразией;
- 2) тот, кто господствует над Евразией, контролирует судьбы мира.

Континентальное направление. Оно получило своё наиболее полное развитие в середине XX в. в Германии и Франции; отличалось европоцентризмом, регионализмом, акцентом на изучение государственно-интеграционных тенденций европейских государств на основе единой культуры и цивилизации.

В отличие от англо-американского это направление имеет свою чётко выраженную региональную и духовную специфику. Так, французский геополитик Ж. Готтман, основатель коммуникационной теории, считает, что только в процессе коммуникаций происходит дифференциация политического пространства. Центрами этого дифференцирования выступают города, государства, цивилизации. Однако этот процесс не был односторонним – на смену империям приходила региональная обособленность, сменявшаяся затем новыми формами политических объединений. Этот процесс объединения и разъединения непосредственно отражает динамику развития геополитического пространства. Альтернативные большие пространства на территории Евразии предполагают сохранение относительного политического суверенитета, этнокультурной самобытности, свободы в определении идейной и мировоззренческой доминанты. По мнению авторов данного направления, смысл вклада России как «сердца Евразийского острова» в судьбу Европы состоит в её противостоянии наступлению «однородного состояния человечества», которое они связывают с концом истории.

Для Германии более характерными были интеграционные позиции, например идея «общеевропейского дома» вплоть до отказа от национального суверенитета через создание наднациональных структур, в рамках

которых модифицируется стремление государств к завоеванию пространства. Этот процесс, по мнению немецкого исследователя А. Грабовского, соответствует ходу мирового развития и мог бы привести к образованию всемирного союза. В значительной мере этому процессу способствует Германия благодаря своему выгодному геополитическому положению связующего звена между западной и восточной частями Европы.

Характерным для немецкой геополитики этого этапа было введение генералом Хайнцем Гудерианом (1888 – 1954) понятия «господствующая держава». По его мнению, это государство, по своим потенциальным возможностям развития отвечающее высшему своему назначению и несущее ответственность перед другими людьми, народами и расами, а потому претендующее на право считаться естественным источником власти.

Геополитические последствия практического развития данной категории могут быть сопоставимы с последствиями реализации понятия «жизненное пространство», особенно в исторический период, когда США получили невиданную раньше возможность вклиниться в Евразийский геостратегический регион в целях оказания решающего воздействия на ход событий. Определяющей целью США выступает задача окончательного разрушения континентального монолита и недопущения доминирования там России.

Коренным изменением геостратегической картины мира ознаменовалось начало третьего этапа в развитии геополитики. Он характеризуется двумя главными направлениями. Первое – это продолжение классических, глобальных геополитических схем в условиях «однополюсного мира» и второе – так называемые основные геополитические парадигмы, делающие акцент на феноменах иного порядка.

Анализ ситуации в рамках первого направления фиксирует, что исчезновение Российской империи означает прекращение геополитического вызова. Центральная Европа теперь может стремиться к слиянию с Западной Европой, Украина и Беларусь – тоже. На Дальнем Востоке прекращение существования империи избавляет Южную Корею, Японию и Китай от тревоги в связи с присутствием на границе огромной военной мощи России. На юге Турция, Иран и Пакистан неожиданно обрели защиту благодаря появлению новых буферных государств. Это укрепило отделяющий Россию барьер от тёплых портов, к которым она стремилась, и, следовательно, мешает ей достичь положения сверхдержавы.

Показательным для данного геополитического типа мышления является подход профессора Пенсильванского университета Э. Рубинштейна, опубликованный в 1993 г. в книге «Россия и Америка: от соперничества к примирению». Главной методологической посылкой его концепции выступает положение о том, что США остались единственной страной, которая способна проецировать своё влияние во всех четырёх формах

(военное, экономическое, культурно-идеологическое и политическое) на весь мир.

Профессор Э. Рубинштейн выделяет шесть основных геополитических регионов.

1. Северная Америка во главе с США. Это самое мощное региональное объединение в мире с возможным, если интеграционные процессы не затухнут, преобразованием в Североамериканскую конфедерацию. В зоне полной зависимости от неё неизбежно будет находиться всё западное полушарие.

2. Европа, политическая интеграция которой будет значительно отставать от экономической.

3. Восточная Азия, в которой господствующие экономические позиции будет занимать Япония. Зависящими от этого региона будут российский Дальний Восток, Юго-Восточная Азия, Австралия, Новая Зеландия.

4. Южная Азия. В этом регионе будет доминировать Индия, но возможно обострение её отношений с окружающими исламскими государствами.

5. Страны мусульманского полумесяца: Северная Африка, Ближний Восток, возможно, Турция, государства Персидского залива, Ирак, Иран, Афганистан, Пакистан, государства Средней Азии.

6. «Евразийская гроздь» (пока эфемерная). Есть вероятность, что господствующее положение здесь займёт Россия.

Крушение СССР, отмечает Рубинштейн, превратило «сердце» Евразии в геополитический вакуум, его будущее под вопросом. Наиболее дестабилизирующим фактором для мира он считает Китай, поскольку ему ещё предстоит сыграть активную роль. Также неизбежна будущая коалиция Китая, России и Ирана, которые будут противостоять Америке, Европе и Японии. Но фактор неопределённости – огромная творческая сила, которая позволяет любой стране по-новому реорганизовать окружающее её геополитическое пространство.

Современная геополитика имеет в своём арсенале несколько парадигм, пришедших на смену «логике двух блоков».

Первая парадигма обращает внимание на пространственное различие, противопоставление между центром и периферией, Югом и Севером, развивающимися странами и развитыми.

Во второй парадигме акцент делается на различие между тремя поколениями войн. Разрабатываются теории войн с «нулевым результатом человеческих потерь».

В третьей парадигме основа национальная, предусматривающая ренационализацию политики. Крушение многонациональных империй вызвало к жизни проблему национальной идентичности. Этнические, клас-

совые, религиозные противоречия подчинены динамизму становления государства-нации.

Четвёртая парадигма основывается на различиях между региональными системами, в центре каждой из которых находится государство, влияющее на развитие событий в регионе. Киссинджер Г. полагает, что международная система в XXI в. будет состоять по крайней мере из шести основных центров силы: США, Европы, Китая, Японии, России и, вероятно, Индии, а также множества средних и малых государств. Шесть основных центров силы Киссинджера принадлежат к пяти различным цивилизациям, поэтому он считает, что новая международная система будет обусловлена взаимодействием различных цивилизаций.

Пятая парадигма цивилизационная. Директор Центра стратегических исследований Гарвардского университета С. Хантингтон считает, что не существует «человечества вообще», а есть определённые цивилизации: иудео-христианская, мусульманская, буддийская и т.д. Наибольшую опасность будут представлять линии вооружённых конфликтов, совпадающие с линиями разломов между цивилизациями.

Ни одна из названных парадигм не является доминирующей.

Россия и современные геополитические процессы. Все западные политологи обращают внимание на постоянную нестабильность, характеризующую взаимоотношения России и Европы, России и Запада. Объясняют они эту нестабильность четырьмя структурными геополитическими тенденциями.

Во-первых, по размерам территории, численности населения и природным ресурсам Россия превосходит любое европейское государство: её основной проблемой всегда было эффективное использование этих огромных запасов.

Во-вторых, на протяжении всей истории Россия не имела чётко определённых границ как на западе, так и на востоке, что подталкивало её к постоянной экспансии с целью стабилизировать периферийные регионы, однако эта политика не решала проблемы, а углубляла её, так как создавалась новая периферия.

В-третьих, между Россией и великими европейскими державами всегда находились политически слабые небольшие государства, что также усиливало экспансионистские настроения в России, стремление утвердиться западнее.

В-четвёртых, географически, а также в политическом и культурном плане Россия находится между Европой и Азией, в результате чего она никогда не ощущала полной принадлежности ни к одной, ни к другой.

Кроме того, значительную роль играла российская культурная традиция. Осознание факта постоянного технологического отставания от Запада приводило к серьёзным противоречиям. Из признания этого факта делался вывод о необходимости использования его достижений для мо-

дернизации российской экономики, но одновременно в России всегда опасались негативного влияния западных ценностей на общество и культуру, что ограничивало возможности технологического сотрудничества.

История поставила вопрос о возможности сохранения целостности России. В условиях атлантической ориентации страна оказалась «задвинутой» в глубь Евразийского континента, следствием чего стало существенное ухудшение её геополитического положения. Между ней и Европой образовалась широкая полоса из вновь созданных независимых государств Прибалтики, Украины, Белоруссии, Молдовы, не считая бывших социалистических стран Восточной Европы, многие из которых питают к России не лучшие чувства. Значительно ухудшились её доступы к открытым морям – а ведь за них она беспрерывно боролась всю свою историю. Эта борьба имела чёткие и ясные геополитические основания: все главные реки России впадают либо в Северный Ледовитый океан, либо в Каспийское море, не имеющее выхода в океан. Обеспечение элементарных жизненных потребностей – вот что побуждало Россию пробиваться к морям.

В современной российской дискуссии по поводу места страны в глобальной геополитике можно выделить три основных направления:

- 1) атлантическое;
- 2) отход от прочных связей с Западом и выбор «восточной альтернативы»;
- 3) балансирование между Востоком и Западом, использование преимуществ от связи с тем и другим при сохранении российской самобытности.

3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Понятие и принципы международных отношений. Под международными отношениями понимается совокупность хозяйственно-экономических, политических, правовых, научно-технических, валютно-финансовых, социальных, дипломатических, военных, гуманитарных, коммуникационных и других связей и взаимоотношений между государствами, социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене.

Определённую сложность представляет разграничение понятий мировой (международной) политики и международных отношений. В прошлом в теории международных отношений для обозначения взаимодействия между суверенными государствами использовалось понятие «внешняя политика». В современных условиях, однако, мировое сообщество состоит не только из независимых государств, но и из различных экономических, торговых, военных союзов, сложившихся на двусторонней или многосторонней основе. Действуют также ООН, региональные международные организации, международные правительственные и неправительственные организации и пр. Все они выступают субъектами международных отношений. Следовательно, международные отношения представляют собой всю гамму связей и взаимодействий, которые возникают между субъектами мирового сообщества.

Мировая политика составляет ядро международных отношений и представляет собой *политическую* деятельность субъектов международного права.

Содержанием международных отношений являются по преимуществу отношения между государствами: так, бесспорным примером международных отношений являются межгосударственные договоры. В свою очередь, межгосударственные отношения выражаются в специфическом поведении символических персонажей – дипломата и солдата. Иначе говоря, межгосударственные отношения в самой своей сущности содержат альтернативу мира и войны. Особенность международных отношений состоит в том, что они основаны на вероятном характере и того, и другого и потому включают в себя значительный элемент риска.

В современных условиях виды международных отношений рассматриваются либо на основе сфер общественной жизни (и, соответственно, содержания отношений): экономические, политические, военно-стратегические, культурные, идеологические и т.п., либо на основе взаимодействующих участников: межгосударственные, межпартийные, отношения между различными международными организациями, транснациональ-

ными корпорациями и т.п. В зависимости от географических границ, числа участвующих в связях народов и государств, масштаба охватываемых сфер отношения делятся на типы: глобальные, надрегиональные, региональные, двусторонние. Этим типам соответствуют организации, посредством которых осуществляются международные отношения и политика.

Все проблемы человечества в современных условиях из-за многообразия и противоречивости современного мира невозможно решить только на глобальном уровне международных отношений. Для решения различных специфических проблем с учётом специфики различных интересов создаются особые организации, которые и призваны отражать соответствующий уровень международных отношений.

Основными в международных отношениях выступают двусторонние межгосударственные политические отношения. Этот уровень отношений находит своё выражение в договорах и соглашениях, определяющих характер отношений двух договаривающихся сторон. Кроме того, двусторонние отношения могут выступать в качестве конкретизации уже существующих многосторонних отношений или стать основой для последующих многосторонних отношений.

Следует подчеркнуть, что на всех перечисленных уровнях международных отношений осуществляется мировая политика.

Международные отношения по своему характеру могут быть равноправными, дружественными, взаимовыгодными, противоборствующими (отношениями господства и подчинения).

В развитии системы международных отношений определяющую роль играет баланс сил государств, которые действуют на международной арене. Сила государства представляет собой его способность при защите своих интересов воздействовать на другие государства, вообще на ход событий в мире. Это проявляется в основном в борьбе за рынки сбыта и сферы приложения национального капитала, за контроль над сырьевыми ресурсами и т.п.

Сила государства, его положение в системе международных отношений обусловлены целым рядом факторов. До недавнего времени считалось, что главным здесь является военная мощь государства. Не отрицая значение этого фактора, поскольку военный потенциал страны во многом определяет её могущество и положение на международной арене, нужно признать, что задачи, ради решения которых государства наращивали военную мощь, требуют сейчас принципиально иных решений. В настоящее время невозможно обеспечить своей стране экономические преимущества, рост богатства путём насильственного захвата ресурсов других государств. В качестве примера можно привести неудачную попытку Ирака

решить проблемы внутреннего развития нападением на Кувейт в 1991 г. Сегодня такой путь поиска источников экономического роста рассматривается не только как аморальный, но и как нереальный и нерациональный. В определённых условиях даже ядерная держава не может сломить сопротивление страны, более слабой по своим военным ресурсам. Примеры: опыт США во Вьетнаме, СССР в Афганистане.

Чрезмерные военные расходы ложатся тяжким бременем на экономику страны, не позволяют выделять необходимые средства на развитие невоенных отраслей хозяйства, науки и культуры. Это ведёт к тому, что государство утрачивает внутривнутриполитическую стабильность и тем самым подрывает основы своего могущества. Военные расходы становятся препятствием на пути развития национальных экономик стран, их социальной сферы и культуры.

Тенденции развития международных отношений. Важной характеристикой современного этапа международных отношений является их динамичность. К началу 1980-х гг. завершилась политическая деколонизация. Теперь решения, важные для международных отношений, принимаются на всех континентах. В течение последних двух десятилетий в мире стремительно происходили процессы интернационализации экономических и культурных отношений, что послужило основой для интернационализации политических процессов. Нагляднее всего это проявилось в Европе.

В начале 1990-х гг. перестал существовать европейский социалистический лагерь, была ликвидирована Организация Варшавского договора – военная организация социалистических стран. Вслед за этим распался Советский Союз – одна из двух сверхдержав. Противостояние между ним и второй сверхдержавой – США, в орбиту которого были втянуты все участники мирового взаимодействия, ушло в прошлое. В результате разрушилась старая система международных отношений, носившая название *биполярной*, или *двухполюсной*. Однако международные отношения характеризуются не только простым изменением соотношения сил между участниками мировой политики. Набирают силу различные новые тенденции в их развитии.

Первая тенденция развития международных отношений – рассредоточение власти. Вопрос о будущем системы международных отношений открыт. Некоторые политологи считают, что в настоящее время происходит формирование коллективного лидерства США, Западной Европы и Японии. Другие утверждают, что США надо признать единственным мировым лидером. Третьи видят возможность возрождения биполярной системы, где, однако, вместо СССР в идеологическом и военно-политическом противостоянии с США будет находиться Китай. Однако принци-

альное своеобразие современной эпохи заключается в том, что сейчас нельзя говорить об абсолютном лидерстве тех или иных государств в системе международных отношений. Изменения в расстановке политических сил на мировой арене, формирование многополюсного мира создают множество альтернатив развития и предоставляют более широкое поле для поисков разрешения международных глобальных и региональных конфликтов, межгосударственных споров.

Вторая тенденция современных международных отношений – новое понимание роли ядерного оружия в системе национальной безопасности. До сих пор система международных отношений была основана на ядерном сдерживании, когда угроза ядерного нападения нейтрализуется угрозой ответного удара с нанесением напавшей стране непоправимого ущерба. В начале 1980-х гг. и советские, и американские учёные просчитали последствия подобного обмена ядерными ударами. Открывшаяся картина получила название «ядерной зимы», или «ядерной ночи», которая по сути означает гибель человечества. Итогом стало признание того, что ядерная война не может быть средством достижения политических, экономических, идеологических и каких-либо других целей в условиях, когда резко усилилась глобальная взаимозависимость государств. Стало ясно, то недостаточно ограничить число государств, владеющих ядерным оружием, недостаточно не допускать его распространения. Встал вопрос о необходимости предпринять шаги к уничтожению части накопленных запасов ядерного оружия. Вскоре последовали практические шаги по реализации этого нового понимания.

Третья тенденция развития международных отношений – это формирование в последнее время нового представления о путях обеспечения национальной безопасности отдельного государства в условиях, когда она становится неотъемлемой частью проблемы создания всеобщей безопасности. Появился новый термин в лексиконе мировой политики – «всеобъемлющая система международной безопасности». С середины 80-х гг. XX в. уже достигнуто немало конкретных международных договорённостей, которые и переводят новое понимание задач безопасности в русло практических действий. Расчёт на силовое давление в целях обеспечения национальной самообороны перестаёт быть эффективным. С другой стороны, нет необходимости в том, чтобы обеспечить национальную безопасность, опираясь только на собственные, национальные ресурсы. Система коллективной безопасности позволяет рассчитывать в борьбе с агрессором на многонациональные силы, военный и экономический потенциал других стран. Это означает, что можно существенно сократить национальные расходы на военные цели, ограничив их уровнем разумной достаточности.

Четвёртая тенденция развития международных отношений – это разработка политических инструментов предупреждающего воздействия мирового сообщества на участников конфликтов, невоенных гарантий мира, мер по предупреждению военных конфликтов. Создаются центры по предупреждению военных конфликтов. Новая ситуация наблюдается на международных переговорах. Теперь переговоры всё больше рассматриваются не как средство достижения односторонних преимуществ, а как процесс совместного принятия решения, когда стороны изначально нацелены на сотрудничество, ищут выход, приемлемый для всех сторон.

Пятая тенденция развития международных отношений – включение в круг обеспечения безопасности мирового сообщества помимо военных проблем иного характера. Это такие проблемы, как изменение климата и разрушение природной среды, международный терроризм, диспропорции в экономическом и научно-техническом развитии.

Шестая тенденция развития международных отношений – их демократизация. Необходим демократический контроль над внешней политикой и системой международных отношений, чтобы избежать опасных для мира ситуаций. Такая демократизация проявляется в том, что, выражая (на выборах) своё отношение к внешнеполитическому курсу правительства, люди тем самым влияют на международные отношения. Эффективным средством влияния на позиции государств, курс правительств оказываются также обращения и рекомендации, принимаемые в ходе международного диалога общественности.

Международная безопасность. Под международной безопасностью в теории международных отношений понимается состояние международных отношений, обеспечивающих стабильность мирового сообщества. Другими словами, международная безопасность – это состояние международных отношений, при котором их субъектам не угрожает опасность войны либо другое посягательство извне на суверенное существование и независимое развитие. В соответствии с Уставом ООН в настоящее время главная ответственность за поддержание международного мира возложена на Совет Безопасности ООН. Именно ему принадлежит исключительное право применять санкции против агрессора.

Идея международной безопасности, её практическая реализация обусловлены историческими, экономическими, политическими, социальными и другими факторами. Возникнув с образованием такого института, как государство, проблема международной безопасности исторически всегда была органически связана с решением вопросов войны и мира. Многочисленные войны вынуждали государства заботиться о своей безопасности, выступавшей в качестве их способности различными средствами (самостоятельно либо в составе коалиции государств) обеспечить защиту от внешней угрозы своему существованию и развитию.

В каждую эпоху международная безопасность зависит от господствующего способа производства, характера и тенденций развития международных отношений и связей. На её обеспечение оказывают прямое и опосредованное влияние уровень развития цивилизации, материальной и духовной культуры: состояние производства, военного дела, науки и техники, международной торговли, информации, связи и транспорта; развитие процессов интернационализации хозяйства и общественной жизни, географической среды; характер глобальных проблем и т.д.

Эти факторы придают большое конкретно-историческое своеобразие содержанию международной безопасности, её видам, формам, путям формирования, способам осуществления, международно-правовым и другим механизмам реализации, эффективности используемых гарантий и пр. Вместе с тем они не являются фатально предопределёнными. Большую роль играет сознательная деятельность людей, классов, партий, общественных движений и международных организаций.

В прошлом традиционными средствами обеспечения международной безопасности считались: объединение государств в двусторонние или многосторонние военно-политические союзы, пакты, блоки, группировки и пр., создание крупных оборонительных систем (линий) и сооружений; обладание государствами максимально возможным количеством современного оружия и военной техники, оснащение ими вооружённых сил, способных решить поставленные перед ними военно-политические и стратегические задачи. Соответственно этому разрабатывались концепции международной безопасности, военные доктрины, на основе которых развёртывалась подготовка государств, их армий и флотов к действиям в условиях войны. Такая историческая практика, сложившаяся в обстановке военного соперничества и непрекращающихся войн между государствами, оказалась неспособной обеспечить надёжную международную безопасность.

До середины XX в. в международных отношениях отсутствовали универсальные международные организации и устойчивые региональные соглашения и институты, целью которых было бы обеспечение безопасности. Военные и военно-политические союзы государств служили не столько средством региональной и национальной безопасности входивших в эти союзы стран, сколько орудием подготовки новых войн и наиболее выгодного использования их результатов. В новейшее время глубокие антагонистические противоречия между враждующими военно-политическими группировками государств породили многочисленные вооружённые конфликты, интервенции, колониальные войны и привели к двум мировым войнам. Созданная в 1919 г. Лига Наций не смогла обеспечить согласно её Уставу международного «мира и безопасности».

В настоящее время, как представляется современным политологам и политикам, сложилась новая расстановка политических и социальных сил в мире, обуславливающая необходимость и возможность обеспечения международной безопасности в интересах всего человечества. Система безопасности включает в себя военную, политическую, экономическую, гуманитарную и экологическую сферы. Каждая из этих сфер относительно самостоятельна, имеет свои особенности и проблемы, от решения которых зависит степень прочности международной безопасности.

В социально-экономической сфере обеспечению такой безопасности способствуют: общая заинтересованность народов в безопасном развитии достигшего огромных размеров мирового хозяйства и широких мирохозяйственных связей, растущая интернационализация социальной и экономической жизни; наличие осложняющихся глобальных проблем современности, решение которых возможно лишь в безопасном мире, с позиций общечеловеческих интересов и потребностей, удовлетворение которых невозможно без прекращения гонки вооружений, разоружения и упрочения мира.

В политической сфере в пользу международной безопасности действуют такие мощные факторы, как относительная целостность современного мира, растущая взаимозависимость государств, миролюбивая политика большинства стран мирового содружества; деятельность международных региональных и национальных демократических движений и организаций; прекращение холодной войны между Востоком и Западом, налаживание между ними нормальных, цивилизованных отношений во всех областях.

В военной сфере произошли изменения, не имевшие места в прошлом: стало ясно, что в ядерной войне невозможно достичь политических целей. Ядерная война перестала быть рациональным средством политики. К наиболее актуальным проблемам в военной сфере в новых условиях относятся нераспространение, сокращение и ликвидация ядерного оружия, отказ от ядерной войны, демилитаризация космоса, сокращение обычных вооружений и военных бюджетов.

В гуманитарной сфере необходимость и возможность создания международной системы безопасности обусловлены крупными позитивными переменами в общественном сознании: упрочением современного политического мышления с присущей ему трактовкой приоритета общечеловеческих интересов выживания над всеми другими интересами и целями; ростом антимилитаристских взглядов значительных масс населения, их убежденностью в недопустимости ядерной войны; широким развитием гуманитарной сферы, сближающей народы и стимулирующей их совместные действия в защиту мира и укрепление безопасности.

В экологической сфере обеспечение международной безопасности должно существенно ослабить загрязнение поверхности земли и атмосферы индустриальными и транспортными отходами, хищническое и неумелое использование природных богатств.

Прочность международной безопасности должна строиться на справедливых принципах. В общем виде они сформулированы в Уставе ООН. Применительно к Европе эти принципы конкретизированы в заключительном акте Хельсинкского общеевропейского совещания (1975). Среди принципов, относящихся к военно-политической сфере безопасности, важнейшее значение имеют принцип равенства и одинаковой безопасности и принцип ненанесения ущерба ничьей безопасности в отношениях между государствами. Так, принцип одинаковой безопасности требует поддержания военно-стратегического равновесия сторон (чем его уровень ниже, тем безопасность выше); пресечения попыток получения односторонних военных преимуществ; сбалансированного пропорционального сокращения вооружённых сил и вооружений в соответствии с соглашениями сторон; осуществления одинакового по объёму и другим основным параметрам согласованного контроля (международного, национального, с использованием инспекции на местах) в отношении военной деятельности и вооружения.

Основные гарантии международной безопасности разработаны и изложены в документах ООН, других международных форумов и являются общепризнанными в отношениях между государствами (союзами, коалициями). К средствам обеспечения международной безопасности относятся: сотрудничество государств в области прекращения гонки вооружений, ограничения вооружений, частичного и полного разоружения, в первую очередь ядерного; предотвращение и ликвидация очагов войны, вооружённых конфликтов; снижение международной напряжённости; отказ от курса достижения военного превосходства, последовательное снижение уровня военного противостояния, сокращение вооружённых сил до размеров разумной достаточности, целей обороны; искоренение неокOLONиализма, государственного терроризма, расизма; совместное решение в интересах народов назревших общечеловеческих, глобальных проблем; превращение согласованных коллективных принципов международной безопасности в конкретные договорные обязательства государств и создание надёжной системы контроля с помощью национальных и международных средств за их строгим выполнением.

Системы международных отношений. Исторически развитие политических процессов в мире прошло ряд этапов. Вначале они протекали как региональные и характеризовались наличием мощной сверхдержавы, которая доминировала в обширном регионе над сопредельными государ-

ствами (Древний Египет, Персия, Древний Китай, Древний Рим и др.). С середины XV в. появляются первые элементы мирового политического взаимодействия (Договор между Испанией и Португалией о разделе сфер влияния от 1434 г.). Позже возникает новая конфигурация политических сил в Европе, опирающаяся на формирующиеся национальные государства, – так называемая *Вестфальская система*, возникшая после завершения 30-летней войны в Европе и просуществовавшая до Венского конгресса. Венский конгресс (1815 г.) подвёл черту под завоевательными походами Наполеона Бонапарта в Европе и ознаменовал создание новой системы международных отношений – системы «европейского концерта наций». Пять монархий – Россия, Австрия, Пруссия, Франция и Англия – попытались создать регулируемую модель европейской политики, исключаящую возможность резкого перераспределения могущества в пользу любого из этих государств. Усиление одной державы вызывало сближение остальных, требование «компенсирующих уступок», силовые манёвры и т.д. Роль главного «балансира» играла Великобритания, добившаяся наибольших успехов в мировых делах, вследствие чего XIX в. часто именуют на Западе «британским веком». Отсутствие в Европе в течение целого столетия (1815 – 1914) крупных войн предопределяет интерес современных политологов к исследованию механизма «европейского концерта». Однако его положительные оценки не означают, что эта модель может использоваться в настоящее время. Эта система была, во-первых, идеологически однородной, и, во-вторых, число её членов было строго ограниченным. В-третьих, международная политическая жизнь не была достоянием широких народных масс: главную роль в ней играли политические элиты. Сегодня все эти факторы отсутствуют. Более того, всё сложнее становится достижение международного согласия по любой проблеме на любом форуме, поскольку разрыв в подходах между либеральными и авторитарными правительствами продолжает расширяться. Там, где идеологические разломы накладываются на противоречия, вызванные столкновением национальных амбиций, разногласия будут становиться всё острее. В такой ситуации призывы к новому «концерту» наций, в рамках которого Россия, Китай, США, Европа и другие великие державы действовали бы в режиме своего рода международного кондоминиума, вряд ли будут услышаны. В первой половине XIX в. «европейский концерт» руководствовался общей для всех входящих в него стран моралью и общими принципами государственного управления. Его целью было не только сохранение мира в Европе, но и – что ещё важнее – поддержание монархического и аристократического порядка и его защита от либеральных и радикальных вызовов, брошенных французской и американской революциями и их влиянием повсюду в Европе. Под натиском народного

национализма, отчасти порождённого подъёмом либерализма, этот «концерт» постепенно распался.

После Октября 1917 г. и возникновения СССР, а затем и социалистической системы государств мировой политической процесс детерминировался соперничеством между двумя общественными системами: капиталистической (во главе с США) и социалистической (во главе с СССР). Одновременно это было соперничество двух великих держав, двух военных центров силы, основанных на различных принципах и ценностях. Биполярная структура мира нередко создавала угрозы для безопасности и стабильности (например, в ходе Карибского кризиса), однако в целом удерживала мир от новой войны. Распад СССР в 1991 г. создал ситуацию, когда в мире остался один центр силы – США. Самонадеянность силы привела к осуществлению многих рискованных военных операций – от Югославии до Афганистана и Ирака.

Современный мировой политической процесс характеризуется переходом от биполярного к многополюсному миру при сохранении доминирующих позиций США. Характерные черты современного мирового политического процесса таковы:

- наличие центра, в качестве которого выступает ООН; взаимодействие стран «восьмёрки»; деятельность ведущих международных институтов и организаций: НАТО, МВФ и др.;

- выдвижение на первый план глобальных проблем современной цивилизации;

- нарастание тенденций к сотрудничеству, взаимодействию и растущему разнообразию политического развития;

- наличие сложной совокупности базовых (центральных) и периферийных, транснациональных, региональных, национальных и локальных, цивилизационных и этнополитических процессов; противоречивое действие тенденций к многополюсному и однополюсному миру; коллизионное взаимодействие между основными международными центрами силы (США, Европа, Россия, Китай, Япония, Индия); противоречия между цивилизациями (Западной, Исламской, Индуистской, Конфуцианской, Православно-Славянской и т.д.);

- многообразие социально-политических сил, средств, форм и методов реализации политики;

- наличие противоречивых тенденций: преемственности и новизны; унификации и разнообразия; стабильности и изменчивости; эволюционных и революционных начал; сознательности и стихийности и т.д.;

- относительная самостоятельность мировой политики (при детерминации её финансово-экономическими или культурными факторами).

Стремление осмыслить происходящие политические перемены в их целостности приводит исследователей к всё более широкому использова-

нию таких понятий, как «глобальность» и «глобализация». Однако подходы представителей различных теоретических направлений к оценке этих понятий, а также отражаемого ими феномена роста взаимозависимости значительно расходятся. Их интерпретации варьируются в зависимости от теоретических представлений.

Обобщая имеющиеся точки зрения и наиболее распространённые позиции, можно выделить следующие глобализационные тенденции.

Первая тенденция – размывание границ между внутренней и внешней политикой. Некоторые авторы говорят даже о прогрессирующей проницаемости границ между внутренней и внешней политикой. Иными словами, для выработки внешнеполитической линии и оценки международной ситуации принципиально важной является внутренняя политика, внутреннее положение дел в стране. Речь идёт, таким образом, об интернационализации политики. Наиболее ярко это проявляется, с одной стороны, в международно-политической активности регионов и других субъектов федеративных государств, устанавливающих связи с приграничными регионами соседних стран, а иногда и с иностранными государствами в целом. С другой стороны, это проявляется в непосредственном влиянии международной жизни на внутривнутриполитические процессы в том или ином государстве.

Вторая тенденция – демократизация как международных, так и внутривнутриполитических отношений. Она наблюдается практически во всех странах независимо от господствующего в них типа политического режима. С окончанием холодной войны даже в условиях самых авторитарных политических режимов значительно сузились возможности скрывать, а тем более легитимировать нарушения государством личной свободы граждан, их естественных и политических прав. Всемирное распространение получает такое явление, как прогрессирующая политизация масс, т.е. их возрастающие требования доступа к информации; участия в принятии касающихся их решений, в улучшении своего материального благосостояния и качества жизни и т.п.

Признаками повседневной жизни людей во всём мире стали достижения постиндустриальной революции: спутниковая связь и кабельное телевидение, телефаксы и электронная почта, глобальная сеть Интернет, объединяющая десятки миллионов людей во всех странах и обеспечивающая мгновенное распространение и получение необходимой информации по всем вопросам. В результате разработка и реализация внешнеполитических установок перестаёт быть уделом узкой группы специального государственного ведомства (МИДа) и становятся достоянием совокупности различных институтов – как правительственных, так и «независимых», как политического, так и неполитического характера. Это оказы-

вает глубокое воздействие на политические отношения с точки зрения круга их непосредственных участников.

Отсюда – третья глобальная политическая тенденция – расширение состава и рост многообразия политических акторов. Только за последние полвека количество государств-членов мирового сообщества возросло с 60 до 200. Одновременно с количественным ростом увеличивается и иерархия между государствами: если в идеологическом плане структура мировой межгосударственной системы становится более однородной (по сравнению с эпохой холодной войны), то в плане социально-экономическом и военно-политическом наблюдается совершенно иная картина. Усиливается разрыв в уровнях экономического развития, материального благополучия и качества жизни между богатыми и бедными странами, между Севером и Югом. К бедному Югу теперь относятся и многие бывшие социалистические страны. Кроме этого, сегодня в мировой политике наряду с государствами активно участвуют и другие действующие лица: региональные администрации, сепаратистские и ирредентистские силы, религиозные движения, независимые профсоюзы, экологические партии, транснациональные корпорации (ТНК), политические объединения, т.е. все, кто способен оказывать непосредственное влияние на ход событий, не оглядываясь на национальные правительства. Они оказывают давление на мировую политику и способствуют усложнению её структуры. Как подчёркивает Дж. Розенау, возникают контуры новой, «постмеждународной политики», которую можно охарактеризовать тремя параметрами:

1) макропараметр (или структурный уровень), где наряду с государственными взаимодействиями возникает второй, полицентричный мир – мир «акторов вне суверенитета», в котором действуют принципиально иные, неизвестные или мало распространённые прежде связи и отношения;

2) микропараметр, т.е. система взаимодействий индивида с миром политики: лояльность индивида его идентификационной (референтной) группе; мера подчинения власти; возросшая способность к анализу международных отношений и эмоциональный вклад в мировую политику;

3) реляционный параметр (параметр властных отношений), характеризующийся главным образом снижением эффективных компетенций правительств, эрозией традиционных международных авторитетов.

Четвёртая политическая тенденция, имеющая глобальный характер, касается изменений в содержании угроз международному миру и расширения понятия безопасности. Как подчёркивает Дж. Розенау, мир «постмеждународной политики характеризуется хаотичностью и непредсказуемостью, искажением идентичности, переориентацией традиционных связей авторитета и лояльностей, смешением локального и глобального». Это

легло в основу созданных Розенау концепций «глокализации» и «фрагментации», от которых, по его мнению, исходят сегодня наиболее опасные вызовы и угрозы. Возросшее число участников вносит в систему международных отношений большую неуверенность, связанную с чрезвычайно широкой палитрой интересов, стремлений и целей, с вытекающей из этого труднопредсказуемостью мотиваций и последствий различных вариантов их поведения. При этом новые проблемы наложились на старые. К угрозам стратегического характера, вытекающим из частичной несовместимости целей участников процесса, добавились угрозы параметрического свойства как следствие воздействия внеличностных факторов (таких как деградация окружающей среды или техногенное давление на социум). Обеспечение военной безопасности государств продолжает оставаться актуальной задачей, но к ней добавляются вызовы, связанные с возросшими ставками в сфере экономического соревнования, проблемами экологии, информации, культуры.

Теоретики взаимозависимости обратили внимание на перераспределение силы во взаимодействии международных акторов, перемещение основного соперничества между ними из военной сферы в сферу экономики, финансов и т.д. В этой связи увеличиваются возможности малых государств и частных субъектов международного права. Государство, сильное в какой-либо одной или даже нескольких из сфер (например, военной, демографической, геополитической), может оказаться слабым в других областях (экономика, энергетика, торговля). Поэтому оценка действительной силы государства предполагает учёт не только его преимуществ, но и сфер его уязвимости.

Место и роль России в мировом политическом пространстве. Новый этап мирового развития, о котором было сказано выше, означает вступление передовой части мирового сообщества в стадию постиндустриализма. Это предполагает новый тип производства, экономику «человеческого капитала» как совокупности знаний, таланта, творческих начал личности и т.д. Все народы стоят перед проблемой пересмотра собственного видения современного мира, формирования индивидуально-национального взгляда на новый миропорядок, определения своего места в разворачивающихся мировых процессах. Положение России с этой точки зрения представляется достаточно сложным.

Во-первых, в 1990-е гг. сократилась ресурсная база обеспечения внешней политики российского государства, включая идеологический и психологический аспекты. По данным Госкомстата, с 1990 г. по 1999 г. падение валового национального продукта (ВНП) составило 42%. Объём валового внутреннего продукта (ВВП) за последние годы сократился почти в 2 раза. По совокупному объёму ВВП Россия уступает США в 10 раз,

Китаю – в 5 раз и находится в четвёртой десятке стран мира (по ВВП на душу населения – во второй сотне). По уровню жизни Россия находится на 71 месте в мире, по продолжительности жизни – во второй сотне. Впятеро сократился уровень инвестиционной активности и примерно в 20 раз – расходы на научно-технические разработки. С учётом таких показателей приходится заново осмысливать статус России в современном мире, а также основные ориентиры её внешней политики. ореол былого величия, военного могущества СССР, правопреемницей которого выступила Россия, пришёл в острое противоречие с её экономической и военной слабостью. Стратегические просчёты во внешнеполитических вопросах ещё более усугубили её непростое положение в мире.

Во-вторых, большинство специалистов отмечают незавершившееся становление России как суверенного государства современного типа. Для соответствия статусу великой державы континентального масштаба необходимо наличие ряда условий, в числе которых: природные ресурсы и население; высокая степень внутренней стабильности и сплочённости; сильные лидеры и т.п. Главные слабости российской государственности – плохо укреплённые границы и проблемы с российским гражданством – органически связаны между собой.

В-третьих, далека от завершения внутренняя борьба политических сил вокруг вопроса о национально-государственных интересах России; не сформировалось сколько-нибудь преобладающее общероссийское видение собственных интересов в современном мире.

Нельзя сказать, что за последние годы не было вообще никаких достижений во внешнеполитической сфере. Россию приняли в «восьмёрку» – элитный клуб самых сильных и влиятельных держав мира. Она остаётся постоянным членом Совета Безопасности ООН с правом вето и принимает участие в решении наиболее важных глобальных проблем. Россию признали страной с рыночной экономикой, и ведутся длительные переговоры по поводу её вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Вместе с тем темпы экономического роста все эти годы оставались неустойчивыми, большинство отраслей экономики (кроме сырьевых) всё ещё неконкурентоспособны, а самому российскому обществу не хватает внутренней консолидации. Россия слабо использует свой тройной геополитический потенциал интеграционного ядра Евразии, транзитного государства, развитого экономического центра.

Таким образом, пока можно говорить лишь о потенциале, перспективах и возможностях, но не о решениях, действиях и достижениях в области внешней политики. Исходя из этого, по мнению ряда экспертов, для России наиболее приемлемым способом надёжного обеспечения национальной безопасности является постепенная, осторожная, но совершенно

определённая интеграция в систему безопасности, общую с Западом. В конце 1990-х – начале 2000-х гг. для этого существовали определённые предпосылки: США и НАТО больше не рассматривали Россию в качестве противника; шла кардинальная перестройка всей системы военных приготовлений Запада с крупномасштабного конфликта на конфликты регионального типа; страны Запада были заинтересованы в том, чтобы включить Россию в общую систему безопасности.

Если бы сотрудничество с НАТО состоялось в полном объёме, это позволило бы:

- осуществить взаимную корректировку военной доктрины;
- установить постоянные отношения между соответствующими институтами, регламентирующими военную деятельность;
- осуществить обмен военнослужащими (в том числе слушателей академий).

С учётом реального веса России на международной арене эксперты в области международных отношений полагали наиболее адекватной для неё концепцию «балансирующей равноудалённости» от старых и новых центров силы. Они исходили из того, что при чрезмерном сближении с любым из них она окажется в положении ведомого, что способно не только ущемить национальные интересы, но и подхлестнуть экстремистские настроения внутри страны. Кроме того, однонаправленность связей России могла бы помочь чрезмерному усилению её визави за счёт привлечения российских ресурсов. Наконец, формирование многополярности – это весьма длительный процесс, в котором есть как активные, так и пассивные участники, причём обычно они меняются ролями. Нет ничего зазорного в том, что Россия временно отнесёт себя ко вторым.

Но для осуществления политики равноудалённости важнейшими условиями являются:

- сохранение полного национального контроля над технико-экономическим потенциалом и промышленными ресурсами страны;
- государственная поддержка и защита по крайней мере критически важных отраслей промышленности, банковского дела как внутри страны, так и за рубежом;
- создание благоприятного налогового климата для возвращения на родину российских частных вкладов в иностранных банках;
- ограничение предельных объёмов и сфер иностранных инвестиций в российскую экономику, которое могло бы смягчаться по мере роста российских капиталовложений вне страны;
- обеспечение высокой эффективности военного потенциала России, недопущение новых «глубоких сокращений» вооружений и вооружённых сил.

Ощутимый сдвиг во внешнеполитической деятельности России произошёл между 1995 г. и 1996 г., когда Министерство иностранных дел возглавил опытный политик и дипломат Е.М. Примаков. Ключевой геополитической задачей России стало регулирование отношений с бывшими советскими республиками. Контакты с государствами СНГ приобрели большую осмыслённость, а усилия были сконцентрированы на самых важных внешнеполитических проблемах. Россия деятельно вклинивалась в региональные системы баланса сил и формировала собственные альянсы («двойки», «тройки», «пятерки»). Политика на западном направлении стала скорее проевропейской, чем проамериканской; была сделана ставка на союз Россия – Франция – Германия. Одновременно формировалась азиатская политика, устраняющая прозападный уклон. Была выработана общая позиция с Китаем о многополярном мире, проявлено внимание к Индии и Японии, исламскому миру. Наконец, Россия попыталась расширить пространство своей внешнеполитической активности, чтобы в перспективе вернуть себе статус мировой державы.

4. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Возникновение и периодизация. Первые обычные нормы зародились ещё в период первобытно-общинного строя, до становления государственности. В целом международное право – результат общественной практики. Общая предпосылка его становления – не воля государств, а условия материальной жизни человечества в их историческом развитии, взаимоотношения человека с окружающим миром, общественное разделение труда, возникновение государств и т.д.

Каждое новое государство, вступая в международные отношения, соприкасается с тем, что было создано до него, включая международное право с его нормами и принципами. Это в значительной степени предопределяет рамки его международной деятельности, накладывает отпечаток на правосознание.

Периодизацию становления международного права можно представить следующим образом.

1. Этап первобытно-общинных, локальных «международных отношений». Ему соответствовал период зарождения обычаев.

2. В древнем мире международные отношения характеризовались региональностью. В этот период региональный характер имело и международное право.

3. Универсализации международного права предшествовал этап его деления на право «цивилизованных» и прочих народов. В настоящее время международное право находится на этапе его всеобщего признания и применения, хотя региональные тенденции ещё продолжают сказываться.

Как наука международное право оформилось в период средневековья. Свой вклад в её развитие внесли мыслители многих государств, включая отечественных. Наиболее активно российская наука международного права развивалась в конце XIX – начале XX вв.

Международное право есть особая правовая система, состоящая из принципов и норм, регулирующих отношения между его субъектами. В международно-правовых нормах находит отражение сложный процесс взаимодействия государств, постоянного преобразования общественных отношений. Международное право соответствует не субъективной воле народов, а объективным факторам общественного развития.

Формируясь под влиянием международных отношений, международное право само оказывает на них активное воздействие. Сегодняшнему уровню цивилизации и правосознания более всего соответствует тезис о примате международного права среди всех многочисленных факторов, влияющих на международные отношения.

Особенность международного права состоит в том, что в международных отношениях не существует надгосударственных механизмов принуждения. В случае необходимости государства сами коллективно обеспечивают поддержание международного правопорядка.

Нормообразование в международном праве происходит через заключение международных договоров и формирование обычаев. Большое значение приобрели резолюции и решения международных организаций, в первую очередь ООН и её специализированных учреждений. В этих актах нередко фиксируются уже сложившиеся обычно-правовые нормы, а также поощряются определённые действия субъектов международных отношений, что ведёт к возникновению новых обычаев и норм.

Система международного права – объективно существующая целостность внутренне взаимосвязанных элементов: общепризнанных принципов, норм международного права (договорных и обычно-правовых), решений международных организаций, рекомендательных резолюций международных организаций, решений международных судебных органов, а также институтов международного права (института международного признания, института правопреемства в отношении договоров, института международной ответственности и т.д.).

Все упомянутые элементы системы в различных сочетаниях составляют отрасли международного права (морское право, дипломатическое право, право международных договоров и т.д.). Каждая отрасль представляет собой самостоятельную систему, которая может считаться подсистемой в рамках целостной, единой системы международного права.

Классификация норм международного права. Нормы по действию в отношении круга участников международно-правовых отношений подразделяются на универсальные и партикулярные (локальные или региональные).

Универсальные нормы регулируют отношения всех субъектов международного права и составляют общее международное право.

По способу (методу) правового регулирования международно-правовые нормы подразделяются на диспозитивные и императивные.

Диспозитивной является такая норма, в рамках которой субъекты международного права могут сами определять своё поведение, взаимные обязательства в конкретных правоотношениях в зависимости от обстоятельств.

К *императивным* относятся нормы, которые устанавливают чёткие, конкретные пределы определённого поведения. Субъекты международного права не могут по своему усмотрению изменять объём и содержание прав и обязанностей, предусмотренных императивными нормами.

Партикулярные нормы должны соответствовать универсальным.

В силу ст. 103 Устава ООН обязательства государств-членов по Уставу имеют преимущественную силу перед обязательствами, принятыми ими по какому-нибудь договору.

Принципы международного права. Принципами международного права являются руководящие правила поведения субъектов, возникающие как результат общественной практики, юридически закреплённые начала международного права, которые носят наиболее общее выражение установившейся практики международных отношений. Принцип международного права – это норма международного права, имеющая обязательный характер для всех субъектов. Основные принципы международного права закреплены в Уставе ООН, они являются обязательствами высшего порядка, которые не могут быть отменены государствами ни индивидуально, ни по соглашению между собой.

Основные принципы международного права.

1. *Принцип суверенного равенства государств.* Означает, что каждое государство обязано уважать суверенитет других участников системы, т.е. их право в пределах своей территории осуществлять законодательную, исполнительную, административную и судебную власть без какого-либо вмешательства со стороны других государств, а также самостоятельно проводить свою внешнюю политику. Суверенное равенство государств составляет основу современных международных отношений.

2. *Принцип неприменения силы и угрозы силой.* Устав ООН предусматривает лишь два случая правомерного применения вооружённой силы: в целях самообороны и по решению Совета Безопасности ООН в случае угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Нарушением принципа неприменения силы считаются: насильственные действия в отношении международных демаркационных линий и линий перемирия; блокада портов или берегов государства; любые насильственные действия, препятствующие народам осуществить законное право на самоопределение; другие насильственные действия.

3. *Принцип нерушимости государственных границ.*

4. *Принцип территориальной целостности государств.* Предполагает защиту территории государства от любых посягательств.

5. *Принцип мирного разрешения международных споров.*

6. *Принцип невмешательства во внутренние дела.*

7. *Принцип всеобщего уважения прав человека.* Государства обязаны уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

8. *Принцип самоопределения народов и наций.* Народы имеют право свободно определять политический статус и осуществлять экономическое, социальное и культурное развитие. Государства обязаны не только уважать это право, но и содействовать ему путём совместных и индивидуальных действий.

9. *Принцип сотрудничества.* Основным положением в системе норм, содержащихся в Уставе ООН, является идея международного сотрудничества государств независимо от их различий в политическом, экономическом и социальном строе в различных сферах международных отношений в целях поддержания международного мира и безопасности.

10. *Принцип добросовестного выполнения международных обязательств.*

Правосубъектность государств, наций и народов. Основные права и обязанности государств образуют неразрывное единство и основаны на принципах международного права.

Основные права государств:

- право на независимость и свободное осуществление всех своих законных прав;
- осуществление юрисдикции над своей территорией и над всеми лицами и вещами, находящимися в её пределах;
- равноправие с другими государствами;
- право на индивидуальную или коллективную самооборону против вооружённого нападения.

Основные обязанности государств:

- воздерживаться от вмешательства во внутренние и внешние дела других государств;
- воздерживаться от разжигания междоусобицы на территории другого государства;
- уважать права человека;
- устанавливать на своей территории такие условия, которые не угрожали бы международному миру;
- решать свои споры с другими государствами мирными средствами;
- воздерживаться от угрозы силой или её применения против территориальной неприкосновенности или политической независимости другого государства;
- воздерживаться от оказания помощи другому государству, которое нарушает предыдущую обязанность или против которого ООН принимает меры предупреждения или принуждения;
- воздерживаться от признания территориальных приобретений другого государства, действующего в нарушение обязательства неприменения силы;
- добросовестно выполнять свои международные обязательства.

Хотя право на самоопределение признаётся международным сообществом за всеми нациями и народами, не каждая нация или народ могут рассматриваться как субъект международного права. Лишь нация или народ, борющиеся за своё освобождение и создавшие определённые властные структуры, объединённые единым центром, способны выступать от

имени нации или народа в межгосударственных отношениях, могут претендовать на статус субъекта международного права. Практически такими структурами являются вооружённые отряды с единым командованием, которое одновременно выступает и как политическое руководство (ООП).

Международно-правовое признание. Международно-правовое признание – односторонний добровольный акт государства, в котором прямо или косвенно оно заявляет либо о том, что рассматривает другое государство как субъект международного права и намерено поддерживать с ним официальные отношения, либо о том, что считает власть, утвердившуюся неконституционным путём в государстве или на части его территории, достаточно эффективной, чтобы выступать в межгосударственных отношениях как представитель этого государства либо населения соответствующей территории.

Существует две формы официального признания: де-факто и де-юре. Они различаются объёмом правовых последствий, которые за собой влекут для признающего и признаваемого: при признании де-факто объём правовых последствий уже.

Признание де-факто показывает неуверенность признающего, что признаваемое государство или правительство долговечны или жизнеспособны, оно может и не повлечь установление консульских отношений.

Признание де-юре является полным и окончательным. Оно влечёт установление дипломатических отношений, а установление дипломатических отношений означает признание де-юре.

Виды признания можно разделить на традиционные (государств и правительств) и предварительные, или промежуточные (признание наций, восставшей или воюющей стороны, организации сопротивления и правительств в эмиграции). Предварительные виды признания применяются в ожидании развития событий, которые могут привести либо к созданию нового государства (при признании нации), либо к стабилизации положения в стране, где власть нового правительства установлена неконституционным путём.

Вопрос о признании возникает, если новое государство появляется в результате объединения нескольких или на месте одного государства появляется ряд более мелких, а также в случае выделения из состава государства нового или при кардинальном изменении государственного и общественного строя в результате революции.

Международно-правовое положение населения. Под населением понимают всех жителей, проживающих на данной территории того или иного государства. Население любого государства состоит из следующих категорий:

- граждане данного государства;
- иностранцы (не пользующиеся иммунитетом и привилегиями);
- лица без гражданства.

Существуют промежуточные категории, которые входят в одну из перечисленных (лица, имеющие двойное гражданство, и т.п.).

Гражданством называется устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство показывает принадлежность лица к государству. Устойчивой правовой связью гражданство является потому, что даже в случае выезда гражданина за границу его гражданство автоматически не прекращается. В странах с республиканской формой правления чаще употребляется термин «*гражданство*», в странах с монархической формой правления – термин «*подданство*».

Способы приобретения гражданства можно разделить на две группы:

- 1) в общем порядке;
- 2) в исключительном порядке.

К способам приобретения гражданства в общем порядке относится приобретение гражданства:

- 1) в результате рождения;
- 2) в результате натурализации (приёма в гражданство);
- 3) в результате пожалования гражданства.

Приобретение гражданства в исключительном порядке охватывает следующие способы:

- 1) групповое предоставление гражданства (коллективная натурализация);
- 2) оптация, или выбор гражданства;
- 3) реинтеграция, или восстановление гражданства.

Приобретение гражданства в результате рождения – самый обычный способ его приобретения. Законодательство исходит из двух принципов: право крови (родители были гражданами государства) или право почвы (рождение произошло на территории государства).

Индивидуальный приём в гражданство по просьбе заинтересованного лица называется *натурализацией* (укоренением) и является добровольным актом. Натурализация предполагает:

- определённый срок проживания (5, 7, иногда 10 лет);
- имущественный статус;
- услуги, оказанные данному государству.

Разновидность натурализации – приобретение гражданства путём регистрации, усыновления, вступления в брак.

Существует три *формы утраты гражданства*: автоматическая утрата гражданства; выход из гражданства; лишение гражданства.

Автоматическая утрата гражданства в Российской Федерации не практикуется, она встречается лишь в международных соглашениях и специальных законодательных актах. В одних западных странах (США) существует доктрина свободы экспатриации, которая гласит, что лицо, натурализованное в каком-либо государстве, должно считаться утратив-

шим прежнее гражданство. Значительное число государств не придерживается свободы экспатриации (Великобритания).

Выходом из гражданства именуется утрата гражданства на основании решения компетентных органов государства, выносимого по просьбе заинтересованного лица (Россия).

Лишение гражданства используется в качестве наказания. Оно, в отличие от выхода из гражданства, осуществляется по инициативе государственных органов и в отношении лиц, которые обвиняются во враждебной данному государству деятельности (СССР).

Политическое убежище и условия его предоставления. Предоставление государством кому-либо возможности укрыться от преследований по политическим мотивам, которым лицо подвергалось в стране своего гражданства или обычного местожительства, называется политическим убежищем. Преследование по политическим мотивам может быть не только за политические убеждения, но и за общественную деятельность, религиозные убеждения, расовую или национальную принадлежность и рассматривается с точки зрения нарушения прав человека.

Убежище может быть территориальным и дипломатическим.

Территориальным убежищем считается предоставление возможности укрыться от преследований на своей территории.

Дипломатическим убежищем является предоставление возможности укрыться в помещении дипломатического представительства иностранного государства, консульского представительства иностранного государства или на иностранном военном корабле. Как правило, дипломатическое убежище предоставляется крайне редко или вовсе не предоставляется.

Территориальное убежище, предоставляемое государством, должно уважаться всеми остальными государствами; преследуемый может обратиться с просьбой предоставления такого убежища, но государство может как его предоставить, так и отказать в этом.

Международные договоры. Объект, цель, стороны. Международным договором называется регулируемое международным правом соглашение, заключенное государствами и другими субъектами международного права в письменной форме, независимо от его конкретного наименования.

Объектом международного договора являются отношения субъектов международного права по поводу материальных и нематериальных благ, действий и отказа от действий. Любой объект международного права может быть объектом международного договора, объект отражается в наименовании договора.

Государства и другие субъекты международного права осуществляют поставленную перед собой *цель* при помощи договора; под целью имеется в виду стремление осуществить или достигнуть чего-то субъектами

международного права. Цель определена в первых статьях или преамбуле договора.

Сторонами, или субъектами, международных договоров выступают только субъекты международного права – сами государства или международные организации.

Правопреемство государств. *Правопреемством* называют смену одного государства другим с передачей ему ответственности за международные отношения на данной территории и соответствующих прав и обязательств. Правопреемство осуществляется двумя сторонами: государством-предшественником, которое уходит с исторической арены, и государством-преемником, к которому переходит ответственность за международные отношения. Моментом правопреемства считается дата смены государством-преемником государства-предшественника. Объектом правопреемства выступает территория, на которой сменяется государство, несущее ответственность за её международные отношения.

Основаниями возникновения правопреемства являются: объединение государств, разделение государства, отделение от государства части территории, передача части территории одного государства другому.

Правопреемство осуществляется в следующих сферах права: в отношении международных договоров, государственной собственности, государственных архивов, государственных долгов, а также государственной территории, границ государства, членства в международных организациях и органах.

Под *государственным долгом* понимают финансовые обязательства государства-предшественника в отношении другого государства, международной организации или другого субъекта международного права, возникшие в соответствии с международным правом. В отношении государственных долгов правопреемство не касается прав и обязанностей кредиторов. Момент правопреемства считается датой перехода долга к государству-преемнику.

В случае объединения государств в единое государство-преемник государственные долги государств-предшественников переходят к нему. В случае разделения государства долг переходит к государствам-преемникам в справедливой доле (т.е. с учётом имущества, прав и интересов, которые переходят к ним в связи с государственным долгом). Аналогичным образом поступают, если из государства выделяется его часть и на ней образуется государство-преемник или отделившаяся часть территории объединяется с другим государством, передаётся одним государством другому.

Пример. После развала СССР вопрос о правопреемстве его государственного долга стал регулироваться ещё до прекращения существования союзного государства. 28 октября 1991 г. между Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Россией, Таджикистаном, Турк-

менистаном, Союзом ССР и западными странами-кредиторами был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внешнего долга иностранным кредиторам Союза ССР и его правопреемства; 4 декабря 1991 г. был заключён Договор о правопреемстве в отношении внешнего государственного долга, а 13 марта 1992 г. – Соглашение о дополнениях к этому договору. Общую ответственность за внешний долг бывшего СССР в январе 1992 г. взяла на себя Россия. По двусторонним соглашениям России с другими государствами СНГ доля внешнего государственного долга была обменена на долю в зарубежной собственности.

5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Характеристики международных организаций в соответствии с характером членства. Понятие «международная организация» часто отождествляют с системой Организации Объединённых Наций (ООН). Однако ООН является одной из тысяч международных организаций, существенно различающихся между собой по ряду параметров. В силу разнообразия международных организаций трудно, практически невозможно, дать единое определение этого явления международной жизни. Понятие «международная организация» может быть идентифицировано в процессе классификации международных организаций.

Выделяют три базовых критерия:

- 1) характер членства;
- 2) географическое измерение;
- 3) функциональное измерение.

Наиболее фундаментальной основой классификации международных организаций является характер членства. В соответствии с этим выделяют международные межправительственные организации, членами которых выступают национальные правительства и которые создаются посредством заключения договоров между государствами (ООН, Всемирный банк, НАТО), и международные неправительственные (МНПО), которые состоят из отдельных лиц или общественных групп (Международный комитет Красного Креста, Всемирный союз баптистов, МОК и т.д.). Если в 1990-х гг. в мире насчитывалось около 300 МПО, то в первом десятилетии XXI в. их уже более 500. Наиболее полный и авторитетный источник информации по международным организациям «Ежегодник международных организаций» насчитывает более 10 000 МНПО, т.е. их намного больше, чем правительственных. При этом в Ежегодник не включены транснациональные корпорации и международные экстремистские группировки, которые иногда относят к особым видам МНПО. Приведём примеры наиболее значимых МПО и МНПО.

Международные межправительственные организации:

Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС);

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН);

Европейский союз (ЕС);

Западноевропейский союз (ЗЕС);

Лига арабских государств (ЛАГ);

Организация стран – экспортёров нефти (ОПЕК);

Организация Североатлантического договора (НАТО);

Совет Европы (СЕ);

Содружество Независимых Государств (СНГ) и др.

Международные неправительственные организации:

Гринпис;

Международная амнистия;

Международный комитет Красного Креста;

Международная ассоциация политических наук;

Международный олимпийский комитет (МОК);

Всемирный совет церквей;

Европейский союз телерадиовещания;

Международная конфедерация свободных профсоюзов и др.

Некоторые организации нельзя однозначно отнести к межправительственным или неправительственным. Например, Международная организация труда (МОТ), входящая в систему ООН, представляет собой МПО, но одновременно обеспечивает групповое представительство профсоюзов и предпринимателей из разных стран; Международная организация криминальной полиции (Интерпол), которая реально представляет собой ассоциацию спецслужб из более чем 100 стран и создана с целью международной кооперации в борьбе с преступностью, юридически рассматривается как неправительственная организация, хотя её членами являются государственные структуры. В настоящее время МПО и МНО ещё сложнее различать, так как трудно провести чёткий водораздел между государственными и общественными структурами. Так, Европейский союз телерадиовещания считается неправительственной организацией, несмотря на то, что его члены – и частные, и государственные теле- и радиокomпании. При классификации международных организаций по критерию членства следует главным образом обращать внимание на то, как возникла организация: если она была создана на основе межправительственного договора, речь идёт о МПО.

Характеристики международных организаций в соответствии с географическим измерением. Хотя существует тенденция рассматривать МПО как глобальные международные структуры, связывая их деятельность с основными функциями ООН, лишь около четверти всех МПО могут по праву рассматриваться как глобальные, члены которых представляют все регионы мира. Подавляющее число МПО носят региональный, а в некоторых случаях субрегиональный или даже двусторонний характер. Так, военно-политические и таможенные союзы чаще встречаются на региональном, чем на глобальном уровне. Создание региональных соглашений юридически проще и требует меньше материальных затрат.

В сети межправительственных организаций регионы представлены неравномерно. Членами наибольшего количества МПО одновременно являются западноевропейские государства, США, Канада, Австралия и Япония. Преобладание западноевропейских государств в МПО связано с их участием в подавляющем большинстве глобальных межправительст-

венных организаций и, что более существенно, активным формированием региональных МПО в этой части света с 1950-х гг., начиная с создания европейских сообществ. Наиболее слабо представлены в МПО африканские и азиатские государства, что связано в основном или с их «молодостью» (бывшие колонии и зависимые территории), или с финансовыми затруднениями. Эти государства чаще сотрудничают в системе МНПО, где их участие имеет тенденцию к возрастанию.

Характеристики международных организаций в соответствии с функциональным измерением. Международные организации создаются для достижения самых разнообразных целей – от достаточно тривиальных на первый взгляд до весьма значительных. С точки зрения функционального измерения международные организации подразделяются на *организации с общей компетенцией* – многофункциональные и *организации со специальной компетенцией* – ограниченным целевым назначением. К первым относятся, например, ООН, Организация африканского единства (ОАЕ), Организация американских государств (ОАГ). Большинство МПО имеют более узкие специализированные функции – военные (НАТО), экономические (Всемирный банк), социальные и культурные (ООН по вопросам образования, науки и культуры – ЮНЕСКО), технические (МАГАТЭ). Экономические организации составляют самую многочисленную группу – более половины всех МПО.

Возникновение международных организаций и динамика их роста. Пробразы современных международных организаций возникли ещё в древности и видоизменялись с развитием общества. В Древней Греции в IV в. до н. э. появились первые постоянные международные организации в виде союзов племён и городов (например, Дельфийско-Фермопильская амфикиония), которые сближали греческие государства.

В средние века создавались международные экономические и таможенные объединения. Одним из первых был Ганзейский торговый союз, который вывел из состояния средневековой раздробленности Северную Германию. Этот союз окончательно оформился в XVI в. В начале XIX в. был создан Германский таможенный союз.

Первой МПО в современном понимании считают Центральную комиссию по судоходству на Рейне (1815). Международные организации становятся заметными акторами международных отношений во второй половине XIX в. С тех пор количество международных организаций и их влияние неуклонно растут.

ООН как универсальная международная организация. ООН – универсальная международная организация, созданная с целью поддержания мира, международной безопасности и развития сотрудничества между государствами. Есть все основания считать эту организацию уникальной и

универсальной, поскольку в мире нет и не было подобного рода международного дипломатического форума в виде системы организаций, которые рассматривают вопросы и принимают решения в разных областях деятельности. Особенность (универсальность) ООН заключается в том, что все страны имеют право голоса, когда принимают решения по важнейшим вопросам политики; она может развивать отношения доверия со странами и их народами; располагает самой крупной сетью представительств в странах для оказания помощи в целях развития; её всеобъемлющий мандат охватывает социальные, экономические и чрезвычайные потребности.

Главный учредительный документ ООН – *Устав Организации Объединённых Наций*, в котором сформулированы права и обязанности государств-членов и задачи основных органов, а также процедуры и порядок работы ООН. Устав ООН является международным договором, в котором изложены основные принципы международных отношений – от суверенного равенства государств до запрещения применения силы в международных отношениях.

В Уставе ООН представлены положения о членстве в этой организации, структуре и механизме работы её основных органов, мирном разрешении споров, действиях при возникновении угрозы миру, при нарушениях мира и в случаях актов агрессии, а также о международном экономическом сотрудничестве и самоуправляющихся территориях.

Можно сказать, что ООН – это форум, в рамках которого проходят консультации, переговоры между всеми акторами мировой политики. ООН активно содействует решению многих глобальных проблем – от вопросов международной безопасности и разоружения до таких вопросов, как ухудшение окружающей среды и незаконный оборот наркотиков. ООН и её специализированные учреждения оказывают помощь в решении вопросов экономического строительства и стабилизации финансовых рынков, предоставляют механизм для установления технических и юридических стандартов в области глобального взаимодействия – от обеспечения авиационной безопасности до прав человека. Ни одна международная организация в мире не обладает такой легитимностью, как ООН.

ООН содействует укреплению мира всеми своими действиями: принимает усилия по защите прав человека; осуществляет превентивные дипломатические меры, для того чтобы предотвратить конфликт; оказывает помощь в проведении выборов и поддерживает процессы демократизации; содействует экономическому и социальному развитию; предоставляет гуманитарную помощь; занимается репатриацией беженцев; помогает восстанавливать государственные инфраструктуры и т.д.

Но ООН не является мировым правительством, поскольку она есть организация независимых государств и выполняет только те задачи, кото-

рые по договорённости между государствами-членами ей следует выполнять согласно своему Уставу.

Цели ООН. 25 апреля 1945 г. делегаты от 50 стран собрались в Сан-Франциско (США) на Конференцию Объединённых Наций, чтобы обсудить вопросы создания международной организации и подготовки её Устава.

Название «Объединённые Нации», предложенное президентом США Ф.Д. Рузвельтом, впервые использовалось в «Декларации Объединённых Наций», подписанной 1 января 1942 г., когда во время Второй мировой войны представители 26 государств обязались от имени своих правительств продолжать совместную борьбу против стран, выступавших на стороне нацистской Германии, – Японии и Италии. Термином «Объединённые Нации» было принято называть государства, входившие во время Второй мировой войны в антигитлеровскую коалицию.

Устав ООН обсуждался представителями 50 стран на проходившей в Сан-Франциско с 25 апреля по 15 июня Конференции Объединённых Наций, созданной по инициативе СССР, Китая, Великобритании и США. В основу Устава были положены предложения, выработанные представителями Китая, СССР, Великобритании и США в Думбартон-Оксе в августе–сентябре 1944 г. Устав был подписан 26 июня 1945 г. представителями 50 стран. Польша, не представленная на Конференции, подписала его позднее и стала 51-м государством-основателем.

Датой создания ООН считается 24 октября 1945 г., когда вступил в силу её Устав, ратифицированный пятью членами Совета Безопасности и большинством других подписавших его государств. Первые заседания основных органов ООН – Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности – прошли в Лондоне, в Вестминстерском дворце в январе 1946 г.

В статье 1 Устава ООН названы основные цели, которые побудили страны к созданию универсальной международной организации:

- поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии;
- развивать дружественные отношения между нациями на основе принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;
- быть центром для согласования наций в достижении этих общих целей.

Устав ни в коей мере не даёт Организации Объединённых Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию какого бы то ни было государства.

Основная структура ООН. Уставом ООН учреждены шесть главных органов ООН: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и социальный совет (ЭКОСОС), Секретариат, Совет по опеке, Международный суд. Однако структура ООН значительно шире. ООН является центром решения проблем, с которыми сталкивается всё человечество. Эта деятельность осуществляется совместными усилиями более 30 организаций, составляющих *систему ООН*. Она охватывает около двух десятков специализированных учреждений, несколько программ и такие специальные фонды, как Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Программа развития ООН (ПРООН), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и др. Наконец, структура ООН включает и ряд так называемых связанных с ней органов: МАГАТЭ, ВТО (торговля), ВТО (туризм), ОЗХО (организация по запрещению химического оружия) и др.

Специализированные учреждения, являясь самостоятельными автономными организациями, связаны с ООН специальными соглашениями и координируют свою работу с её деятельностью. К ним относятся:

Международная организация труда (МОТ) – разрабатывает политику и программы, направленные на улучшение условий труда и повышение уровня занятости, устанавливает международные трудовые стандарты, используемые странами всего мира.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) – направляет усилия на повышение продуктивности сельского хозяйства и укрепление продовольственной безопасности, а также на улучшение жизни сельского населения.

Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) – содействует осуществлению целей всеобщего образования, развитию культуры, сохранению всемирного природного и культурного наследия, международному научному сотрудничеству, обеспечению свободы прессы и коммуникации.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) – координирует осуществление программ, нацеленных на решение проблем охраны здоровья населения Земли. Ведёт работу по таким направлениям, как иммунизация, санитарное просвещение и снабжение основными лекарственными средствами.

Группа Всемирного банка предоставляет займы и техническую помощь развивающимся странам в целях уменьшения нищеты и содействия устойчивому экономическому росту:

Международный валютный фонд (МВФ) – способствует развитию международного сотрудничества в кредитно-денежной сфере и обеспече-

нию финансовой стабильности и служит постоянным форумом для проведения консультаций, предоставления рекомендаций и оказания помощи по финансовым вопросам.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО) – устанавливает международные нормы, необходимые для обеспечения безопасности, надёжности и эффективности воздушного сообщения, и выступает в роли координатора международного сотрудничества во всех областях, связанных с гражданской авиацией.

Всемирный почтовый союз (ВПС) – устанавливает международные нормы почтового обслуживания, предоставляет техническую помощь и содействует развитию сотрудничества в области почтовых услуг.

Международный союз электросвязи (МСЭ) – способствует развитию международного сотрудничества в целях совершенствования всех видов электросвязи, координирует использование радио- и телевизионных частот, способствует принятию мер по обеспечению безопасности и проводит исследования.

Всемирная метеорологическая организация (ВМО) – поощряет научные исследования, связанные с изучением атмосферы Земли и климатических изменений, и содействует обмену метеорологическими данными.

Международная морская организация (ММО) – способствует совершенствованию процедур международного морского судоходства, содействует повышению уровня безопасности морского судоходства и прилагает усилия в целях предотвращения загрязнения моря с судов.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) – поощряет международную охрану интеллектуальной собственности и содействует развитию сотрудничества в вопросах, касающихся авторских прав, товарных знаков, промышленных образцов и патентов.

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) – занимается мобилизацией финансовых ресурсов с целью увеличения и улучшения положения с питанием бедных групп населения в развивающихся странах.

Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) – способствует промышленному развитию развивающихся стран путём оказания технической помощи и консультативных услуг и подготовки кадров.

Будучи универсальной организацией, ООН выполняет огромное количество функций, распространяя своё влияние практически на все сферы деятельности: принятие решений о проведении миротворческих операций для урегулирования конфликта, введение стандартов в области безопасности авиаперелетов и совместимости средств связи, оказание экстренной помощи жертвам стихийных бедствий, координация действий по борьбе с

угрозой СПИДа во всём мире, оказание государствам помощи в проведении свободных и справедливых выборов или предоставление льготных займов для развития экономики в наиболее бедных странах.

Официальными языками ООН являются английский, испанский, китайский, русский и французский. В качестве официального языка Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и социального совета дополнительно введён арабский.

Генеральная Ассамблея ООН и порядок её работы

Все государства – члены ООН представлены (каждое одним голосом) в Генеральной Ассамблее – своего рода «всемирном парламенте». Именно здесь рассматриваются все наиболее острые мировые проблемы; все страны могут выразить свои мнения и достичь понимания относительно того, как им следует действовать. При этом все члены имеют одни и те же права и привилегии, равно как одни и те же обязанности и обязательства. Генеральная Ассамблея является главным совещательным органом.

Генеральная Ассамблея обычно проводит ежегодные сессии, которые начинаются в третий вторник сентября. В начале каждой очередной сессии Ассамблея выбирает нового председателя. Чтобы обеспечить справедливое географическое представительство, пост Председателя Ассамблеи поочерёдно на год занимают представители пяти групп государств: африканских, азиатских, восточноевропейских, латиноамериканских и Карибского бассейна, западноевропейских и других государств.

Очередные ежегодные сессии Ассамблеи проводятся в период с сентября по декабрь. В период между сессиями Ассамблеи её работа продолжается в шести главных комитетах, других вспомогательных органах и Секретариате ООН.

Каждое государство – член ООН располагает в Генеральной Ассамблее одним голосом. Решения по таким важным вопросам, как вопросы мира и безопасности, приём новых членов и проблемы бюджета, требуют большинства в две трети голосов. Решения по другим вопросам принимаются простым большинством голосов.

Решения Генеральной Ассамблеи не имеют обязательной юридической силы для государств-членов, но голосование отражает мнения и суждения авторитетного сообщества, мирового общественного мнения.

Совет Безопасности ООН

Согласно ст. 23 Устава ООН, Совет Безопасности ООН состоит из 15 членов: 5 постоянных – Китая, Франции, России, Великобритании и США – и 10 непостоянных, избираемых Генеральной Ассамблеей на двухлетний срок. Совет Безопасности проводит заседания, которые могут быть периодическими или внеочередными.

Каждый член Совета имеет один голос. Решения по вопросам процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса по крайней мере 9 из 15 членов. Если постоянный член Совета не согласен с решением, он может проголосовать против, и этот акт имеет силу вето. Все пять постоянных членов в то или иное время применяли право вето. Если постоянный член не поддерживает решение, но не хочет блокировать его посредством вето, он может воздержаться.

Совет Безопасности ежемесячно избирает своего председателя согласно списку государств – членов Совета Безопасности, расположенных в порядке английского алфавита.

Совет Безопасности несёт главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и при возникновении угрозы миру может быть созван в любое время дня и ночи.

С 24 октября 1945 г. первоначальным членом ООН был СССР. В письме от 24 декабря 1991 г. бывший Президент РСФСР Б. Ельцин информировал Генерального секретаря, что при поддержке 11 стран – членов СНГ членство Советского Союза в Совете Безопасности и во всех других органах Организации Объединённых Наций остаётся за Российской Федерацией.

Функции и полномочия Совета Безопасности ООН. С момента образования Совета Безопасности ООН не было ни одного важного международного события, на которое он бы не обратил внимание. Именно по результатам деятельности Совета Безопасности можно судить об успехах и неудачах работы ООН и в целом о её влиянии на развитие международных отношений. В соответствии со ст. 24 – 26 Устава ООН Совет Безопасности наделён большими полномочиями в части предотвращения вооружённых конфликтов и создания условий для мирного пути их разрешения, а также налаживания сотрудничества между государствами. Функции и полномочия Совета Безопасности ООН состоят в следующем:

- поддерживать международный мир и безопасность в соответствии с принципами и целями ООН;
- расследовать любой спор или любую ситуацию, которые могут привести к международным конфликтам;
- рекомендовать методы урегулирования таких споров или условия их разрешения;
- разрабатывать планы для создания системы регулирования вооружений;
- определять наличие угрозы миру или акта агрессии и рекомендовать меры, которые следует предпринять;
- призывать членов Организации к применению экономических санкций или других мер, не связанных с использованием силы, для предупреждения или прекращения агрессии;

- предпринимать военные действия против агрессора;
- рекомендовать принятие новых членов;
- осуществлять функции Организации Объединённых Наций по опеке в «стратегических районах»;
- вырабатывать рекомендации Генеральной Ассамблее о назначении Генерального секретаря и вместе с Ассамблеей избирать судей Международного суда.

В соответствии с перечисленными функциями и полномочиями Совет вырабатывает свои решения.

Когда Совет Безопасности получает информацию о возникновении угрозы международному миру, то сначала он вырабатывает пути мирного урегулирования спора. Он может выработать принципы урегулирования или выступить в роли посредника. В случае развязывания военных действий Совет Безопасности предпринимает усилия по прекращению огня. Например, он может направить миротворческую миссию с тем, чтобы помочь сторонам сохранять перемирие или обеспечить разъединение противоборствующих сил.

Гуманитарная деятельность ООН. Многие представляют ООН как организацию, занимающуюся в основном вопросами поддержания мира и безопасности. На самом деле этому посвящено менее 30% деятельности ООН, а преимущественно её работа связана с развитием и оказанием гуманитарной помощи. Система ООН, являясь единственным всемирным институтом по содействию развитию беднейших районов мира, реализуя свои специальные программы, помогает улучшить жизнь миллионам людей. Ресурсы ООН нацелены главным образом на страны и народы, в наибольшей мере нуждающиеся в помощи. ООН нередко является основным, если не единственным, источником технической и финансовой помощи для многих государств.

В случае бедствия – военного конфликта, наводнения, землетрясения, засухи, неурожая, эпидемии – оперативные учреждения ООН немедленно принимают меры для оказания помощи пострадавшему населению. Специальные подразделения ООН по оказанию чрезвычайной помощи в тесном сотрудничестве с гуманитарными неправительственными организациями срочно доставляют необходимые ресурсы (в основном для детей, женщин и стариков) – продовольствие и медикаменты, дают им убежище и обеспечивают материально-техническую поддержку.

ООН координирует свои действия по ликвидации последствий гуманитарных кризисов через специальное Управление, основной задачей которого является мобилизация и координация усилий, направленных на осуществление эффективной гуманитарной деятельности. В декабре 1991 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята резолюция 46/182,

результатом которой стало создание Департамента по гуманитарным вопросам (ДГВ), а также должности Координатора чрезвычайной помощи со статусом заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. В 1998 г. ДГВ был преобразован в Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), которое получило более широкие полномочия с включением таких аспектов, как разработка гуманитарной политики и защита прав в гуманитарной сфере.

Координатор чрезвычайной помощи отвечает за разработку политики гуманитарной помощи и привлечение внимания к гуманитарным вопросам, за повышение уровня информированности общественности, в частности о последствиях распространения стрелкового оружия или гуманитарных последствиях санкций.

Людям, спасающимся от военных действий, преследований или нарушений прав человека – беженцам или перемещённым лицам, оказывает помощь Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. За предоставление чрезвычайной продовольственной помощи отвечает Всемирная продовольственная программа, которая из года в год удовлетворяет до 2/3 мировых потребностей.

Полномочия и компетенция Международного суда

Международный суд, дислоцированный в Гааге (Нидерланды), является главным судебным органом Организации Объединённых Наций. Суд разрешает юридические споры между государствами-участниками и даёт консультативные заключения ООН и её специализированным учреждениям. Его Статут составляет неотъемлемую часть Устава ООН.

В Суд могут обращаться государства, являющиеся участниками его Статута, в число которых автоматически входят все члены ООН. Государство, не входящее в ООН, может стать участником Статута (как, например, Швейцария или Науру). В Суд не могут обращаться частные лица.

Все страны, являющиеся участниками Статута Суда, могут быть сторонами в рассматриваемых им делах. Другие государства могут передавать на его рассмотрение дела на условиях, определённых Советом Безопасности.

Суд начал работать в 1946 г., заменив Постоянную палату международного правосудия, которая работала во Дворце наций с 1922 г. Он действует в соответствии с уставом, который в значительной степени аналогичен Статуту его предшественницы и образует неотъемлемую часть Устава ООН.

Согласно Статуту, Суд решает споры, применяя:

- международные конвенции, устанавливающие правила, определённо признанные сорящимися государствами;
- международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

- общие принципы права, признанные нациями;
- судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов различных стран по публичному праву.

На Суд возложена двойная функция – разрешение в соответствии с международным правом юридических споров, переданных на его рассмотрение государствами, и вынесение консультативных заключений по юридическим вопросам, переданным ему должным образом уполномоченными на то международными органами и учреждениями.

Международный суд (его нередко называют «Всемирный суд») выносит решения по международным спорам в таких областях, как экономические права, право проезда (прохода), неприменение силы, невмешательство во внутренние дела государств, дипломатические отношения, захват заложников, право убежища и национальной принадлежности. Благодаря вынесению мирных решений по таким вопросам, как сухопутные и морские границы и территориальный суверенитет, Суду часто удавалось предотвративать эскалацию конфликтов.

Заключения Суда являются консультативными по своему характеру и поэтому не имеют обязательной силы для сторон, обратившихся с запросом. Однако некоторые документы или положения могут заранее предусматривать, что консультативное заключение имеет обязательную силу.

Испрашивать консультативное заключение Суда могут только международные организации.

Состав Международного суда. Суд состоит из 15 судей, избираемых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, голосующих независимо друг от друга. Они избираются на основе своей квалификации, т.е. судьи должны удовлетворять требованиям, предъявляемым в их странах при назначении на высшие судебные должности, или быть юристами с признанным авторитетом в области международного права, а не на основе гражданства, причём в Суде должны быть представлены главнейшие формы цивилизации и основные правовые системы мира. В составе Суда не может быть двух граждан из одной страны. Судьи избираются на девять лет и могут быть переизбраны. В течение своего пребывания в должности они не могут посвящать себя никакому другому занятию.

Генеральный секретарь ООН: права и обязанности

В соответствии с Уставом ООН Генеральный секретарь является главным административным должностным лицом Организации Объединённых Наций. Он действует как дипломат, активный политик, миротворец. Генеральный секретарь предстаёт перед мировым сообществом как подлинный символ ООН и защитник ценностей и принципов, которые записаны в Уставе ООН.

Нынешним Генеральным секретарём ООН, восьмым по счёту, является Пан Ги Мун (Южная Корея), вступивший в должность в 2007 г.

Согласно Уставу ООН, Генеральный секретарь доводит до сведения Совета Безопасности информацию о любых вопросах, которые, по его мнению, угрожают международному миру и безопасности, а также выполняет другие функции, которые возлагаются на него Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и другими главными органами ООН. Таким образом, Генеральный секретарь выступает от лица международного сообщества и находится при этом на службе у государств-членов. Устав отнюдь не ограничивает работу Генерального секретаря, а наделяет его чрезвычайным мандатом на проведение практических действий.

Генеральный секретарь известен широкой общественности прежде всего благодаря своему авторитету и беспристрастности своих добрых услуг в интересах обеспечения мира и безопасности. Генеральный секретарь и старшие должностные лица ООН принимают меры, чтобы предотвратить возникновение и эскалацию международных конфликтов. Поскольку происходящие события и кризисы получают общемировой резонанс, слова и дела Генерального секретаря могут иметь сильное воздействие.

Работа Генерального секретаря предусматривает регулярные консультации с мировыми лидерами и другими авторитетными лицами, участие в работе сессий различных органов ООН, поездки по странам с целью координации усилий по укреплению мира. На ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь выступает с докладом «О работе Организации», в котором оценивает работу ООН, излагает своё видение её будущих приоритетов.

Предшественниками Пан Ги Муна на посту Генерального секретаря были: Кофи Аннан (Гана), занимавший эту должность в 1997 – 2006 гг.; Бутрос Бутрос-Гали (Египет) – 1992 – 1996; Хавьер Перес де Куэльяр (Перу) – 1982 – 1991; Курт Вальдхайм (Австрия) – 1972 – 1981; У Тан (Бирма, ныне Мьянма) – 1961 – 1971; Даг Хаммаршельд (Швеция) – с 1953 до гибели в авиакатастрофе в Африке в 1961 г.; Трюгве Ли (Норвегия) – 1945 – 1953.

Действия ООН по предотвращению конфликтов, международных кризисов и новых угроз миру. Одной из главных задач ООН является поддержание мира во всём мире. Согласно п. 3 ст. 2 Устава ООН, государства-члены должны разрешать свои международные споры мирными средствами и воздерживаться от угрозы силы или её применения против других государств.

На протяжении многих лет ООН играла важную роль в содействии предотвращению международных кризисов и в урегулировании затяжных конфликтов. Она осуществляла комплексные операции, связанные с установлением и поддержанием мира и оказанием гуманитарной помощи.

Однако в сегодняшних реалиях мировой политики возникли новые угрозы и конфликты, которые в условиях процесса глобализации подрывают безопасность и стабильность целых регионов и групп стран.

За последнее десятилетие XX в. произошло качественное изменение природы конфликтов. Они стали носить не столько межгосударственный, сколько внутригосударственный характер. Это преимущественно гражданские конфликты между группами населения, которые различаются главным образом по признакам этнической принадлежности, расы, религии или культуры. Именно такие различия и формирующиеся новые групповые интересы являются причинами возникновения и эскалации старых конфликтов и войн.

Для урегулирования конфликтов используются четыре направления деятельности ООН: превентивная дипломатия, миротворчество, поддержание мира и миростроительство.

Превентивная дипломатия ООН подразумевает непрерывное отслеживание возможных источников напряжённости внутри и среди государств с целью сдерживания и урегулирования возможных конфликтов. При этом первостепенное внимание уделяется коренным причинам конфликтов. ООН исходит из того, что превентивная дипломатия должна быть внешне сдержанной, чтобы не привлекать к потенциальному конфликту излишнее международное внимание.

Миротворчество – другой надёжный инструмент урегулирования конфликтов. Свою актуальность и эффективность с точки зрения затрат показала дипломатия, и в частности посредничество. Миротворчество предполагает использование имеющихся в распоряжении ООН юридических рычагов.

Операции по поддержанию мира включают существенный гражданский компонент. Сейчас силы по поддержанию мира чаще развёртываются с целью не только прекращения огня, но и содействия политическому урегулированию. Это предполагает привлечение сил по поддержанию мира к такой деятельности, как сбор оружия, обезоруживание и демобилизация ополчений, наблюдение за выборами и надзор за полицейскими формированиями и даже их подготовка. Из пассивного наблюдателя войска по поддержанию мира превращаются в активного участника процесса политического урегулирования. У операций ООН по поддержанию мира, несомненно, есть некоторые уникальные преимущества, которых ни у кого больше нет, включая универсальный характер их мандата и богатый опыт организации таких операций.

Постконфликтное миростроительство предполагает осуществление комплексных и скоординированных действий (политических, правовых, военных, гуманитарных, правозащитных, экологических, экономических, социальных, культурных или демографических), направленных на

устранение основных причин насилия и создание инфраструктуры прочного мира и безопасности.

К этим четырём важным инструментам можно добавить ещё один – *управление конфликтами* во всех аспектах, особенно в гуманитарном.

Сроки проведения миротворческих операций могут продолжаться от нескольких месяцев до нескольких лет.

Европейская интеграция

Что такое международная региональная интеграция. В переводе с латинского слово «интеграция» означает сращивание частей в единое целое, состояние связанности отдельных частей и функций системы в целом, а также процесс, ведущий к такому состоянию.

В основе региональной интеграции, в том числе западноевропейской, лежат, с одной стороны, стихийный процесс усиления взаимозависимости национальных хозяйственных систем и национальных рынков, рост взаимозависимости экономик различных стран, развитие и углубление международного разделения труда, а с другой – сознательное совместное регулирование государствами их взаимных экономических связей, создание наднациональных структур по управлению интеграционными процессами. В Западной Европе интеграционные процессы начались после Второй мировой войны в экономике, переживавшей тяжёлый кризис. В дальнейшем интеграция вышла за чисто экономические рамки; в настоящее время интеграционные процессы развиваются в социальной, культурной, военной, политической и других областях.

Интеграция отличается от других мирохозяйственных процессов. Она представляет собой межгосударственное регулирование экономической взаимозависимости, формирование регионального хозяйственного комплекса, ориентированного на потребности региона в целом; процесс, освобождающий движение капиталов, товаров, услуг и рабочей силы от национальных перегородок; создание единого внутреннего рынка; рост производительности труда и уровня жизни в странах объединения.

Международная региональная экономическая интеграция – это процесс сближения экономик нескольких государств, способный дойти до их полного слияния и образования единого хозяйственного целого, в котором экономические отношения между странами ничем существенно не отличаются от тех, которые обычно существуют между регионами отдельной страны, а решающую роль в экономической политике начинают играть не органы управления отдельных государств, вошедших в интеграционную группу, а общие для них управленческие органы.

Интеграция – противоречивый и многомерный процесс. Хотя складывание интеграционного объединения – результат действий государств, национальные интересы государств Европы иногда вступают в противо-

речие с логикой развития объединительного процесса, направленного на усиление наднациональных структур Сообщества. Усиление интеграционных процессов сталкивается с ростом национального самосознания и национализма. Кроме того, на пути строительства западноевропейского интеграционного комплекса стоят и другие объективные трудности: языковая, культурная, этническая специфика; национальные особенности государственно-правовых и административных систем; различия в уровнях экономического и социального развития отдельных регионов; необходимость найти компромисс между экономическим ростом и социальной справедливостью, геополитическими интересами и национальными устремлениями; требование сбалансированности между развитием интеграции «вглубь» и «вширь».

Несмотря на трудности развития объединительных процессов, Западная Европа превратилась в континент без экономических границ; государства Сообщества идут по пути экономического и политического объединения.

Периоды развития экономической интеграции Европейского сообщества. 9 мая 1950 г. министр иностранных дел Франции Робер Шуман обнародовал декларацию, в которой предложил «предпринять ограниченную, но решающую акцию» – учредить французо-немецкое объединение угля и стали, открытое для присоединения других европейских стран, как шаг к созданию «экономического сообщества», «первый этап европейской федерации».

План Шумана был реализован в виде договора в Европейском объединении угля и стали (ЕОУС), подписанного в Париже в апреле 1951 г. В него вошли шесть государств: Франция, ФРГ, Италия, Бельгия, Нидерланды и Люксембург. Так начался процесс европейской экономической и политической интеграции, получившей новый импульс в 1957 г. с подписанием в Риме двух договоров – о создании Европейского экономического сообщества (ЕЭС) и Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом), когда шесть государств-членов решили строить европейское сообщество на базе свободного движения товаров, услуг и рабочей силы. В 1973 г. членами сообществ стали Великобритания, Дания и Ирландия; в 1980 г. – Греция; в 1986 г. – Испания и Португалия; в 1995 г. – Австрия, Финляндия и Швеция; в 2004 г. – Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония; в 2007 г. к ним присоединились Болгария и Румыния. Таким образом, в настоящее время в Европейском союзе, объединившем вышеназванные экономические союзы, состоят 27 государств. Это в значительной мере интегрированный хозяйственно-политический комплекс, охватывающий почти всё население и промышленный потенциал Западной и Центральной Европы, создающий Экономический и валютный союз.

Первый период развития Европейского сообщества – конец 1950-х – середина 1970-х гг. – считается «золотым веком» в истории ЕС. В этот период быстро и равномерно развивалась экономика, наблюдалась полная занятость, причём некоторые страны даже испытывали нехватку рабочей силы, что обусловило значительную иммиграцию. Другими словами, первый период, временной отсчёт которого начался с момента образования сообществ и завершился приблизительно в 1972 г., был периодом углубления интеграционных процессов, протекавших в условиях благоприятной хозяйственной конъюнктуры. Он ознаменовался созданием Таможенного союза, формулированием совместной аграрной политики, формированием институционально-правовых основ интеграции, вступлением новых членов.

Второй период – середина 1970-х – середина 1980-х гг. – характеризовался замедлением темпов экономического роста, увеличением безработицы и инфляции. Он вошёл в историю ЕС в основном как застойный период и в целом отличался торможением развития интеграции вглубь. На некоторых направлениях политики ЕС резко обострились противоречия между участниками объединения. Можно сказать, что в эти годы интеграция проходила испытание на прочность и речь шла даже о её выживании. В эти годы странам – членам Сообщества удалось принять программу европейского валютного сотрудничества, создать механизм внешнеполитических консультаций, но в целом эти меры не смогли переломить проявившиеся негативные тенденции.

Третий период – середина 1980-х гг. – 1992 г. – экономический подъём. Признаки подъема начали отчётливо проявляться в 1984 г. Количественное накопление фактических изменений в практике европейского строительства перешло в новое качество. Этот качественно новый уровень был зафиксирован в организационно-правовом порядке принятием Единого европейского акта. Можно сказать, что в середине 1980-х гг. Сообщество подошло к тому рубежу, когда ощущалась потребность в масштабных и глубоких изменениях, затрагивающих различные направления его политики, систему институтов, механизм принятия решений, правовой порядок. Все эти новации и отразил Единый европейский акт, дав мощный импульс интеграционным процессам в ЕС в самых разных сферах деятельности – в области микро- и макроэкономики, политики и права, науки и экологии, регионального развития, социальных отношений. За пять лет (1987 – 1992) государства – члены ЕС практически завершили строительство единого внутреннего рынка в Западной Европе. Сообщество превратилось в объединение государств для совместного экономического развития в интересах каждого из них. Фундаментом этого объединения служит Общий рынок.

Четвёртый период в развитии ЕС, продолжающийся по настоящее время, берёт своё начало с подписания Маастрихтских договорённостей, которые развили положения Единого европейского акта. Создание внутреннего рынка было подкреплено институциональными изменениями, повышением эффективности процесса принятия решений, усилением межгосударственных и наднациональных компонентов интеграционного процесса. Всё это способствовало развитию разветвлённой системы регулирования в ЕС и подготавливало почву для изменений системы, произведённых в Маастрихтском договоре. ЕС вплотную приблизилось к формированию валютно-экономического союза. Этот период увенчался введением единой европейской валюты «евро» и окончательным оформлением единого валютного союза.

Значение Маастрихтского договора для развития европейской интеграции. Идея политического союза высказывалась ещё на ранних этапах интеграции. В мае 1952 г. в Париже был подписан договор о создании Европейского оборонительного сообщества (ЕОС) и «европейской армии». Согласно этому договору, члены ЕОС теряли право распоряжаться своими национальными вооружёнными силами, которые ставились под контроль наднациональных органов.

Экономическую и военную интеграцию следовало дополнить политической. Но европейские государства ещё не были готовы к возможности потери части своего национального суверенитета. Так, 30 августа 1954 г. Национальное собрание Франции отказалось ратифицировать договор о ЕОС, что повлекло за собой крах идеи о Европейском политическом сообществе. С тех пор было предпринято ещё несколько попыток создания Европейского союза, но они до поры до времени также оканчивались неудачей.

Наконец, в декабре 1990 г. в Риме начались две межправительственные конференции – по проблемам создания Экономического и валютного союза и по вопросам политической интеграции. Они закончили свою работу на встрече глав государств и правительств ЕС (Европейский совет) в голландском городе Маастрихте 9 и 10 декабря 1991 г.

Европейский совет принял решение о заключении договора о Европейском союзе, включавшем соглашения об Экономическом и валютном союзе и Политическом союзе, парафировал (предварительно подписал) эти документы. Договор о Европейском союзе, который был подписан в Маастрихте 7 февраля 1992 г., вошёл в историю как Маастрихтский договор. После подписания его направили в страны ЕС для ратификации. Маастрихтский договор вступил в силу 3 ноября 1993 г. С этого момента Сообщество называется Европейским союзом.

Договор преследовал цели, во-первых, углубления, во-вторых, расширения интеграции. Реализация первой из них – это создание Экономического и валютного союза и координация экономической политики, сближение уровня экономического и социального развития, переход к единой валютной политике; выработка общей линии во внешних сношениях и политике безопасности с целью обеспечения мира в Европе и за её пределами в соответствии с принципами Хельсинкского акта (1975), дополненного Парижской хартией (1990). Была предусмотрена широкая программа сотрудничества в правовой, социальной и культурной сферах, введение европейского гражданства и привлечение граждан к активному участию в европейских органах власти, строительство «Европы граждан» – предоставление всем гражданам ЕС равных политических и социальных прав.

По сравнению с формированием Экономического и валютного союза другие нововведения Маастрихтского договора в социально-экономической области отходят на второй план. Однако несомненными достижениями следует считать «Соглашение о социальной политике», переход в почти полную компетенцию Сообщества таких областей, как образование, региональное развитие, здравоохранение, наука и технологии, транспорт и коммуникации, окружающая среда, защита прав потребителей, гражданские права и туризм, промышленная стратегия, культура.

По Маастрихтскому договору, государства должны периодически сотрудничать с Сообществом (Союзом) и между собой на основе совместно осуществляемых действий, в частности они обязаны стремиться к тому, чтобы их действия во внешнеполитической сфере соответствовали позиции, определяемой директивами Европейского совета. Основные ориентиры внешней политики и политики в области безопасности определяются путём межгосударственного сотрудничества, т.е. единогласного принятия решений; для реализации тех или иных конкретных направлений политики или акций достаточно голосования квалифицированным большинством.

В соответствии с Договором члены ЕС должны разрабатывать общую оборонительную политику и полностью интегрировать Западноевропейский союз (ЗЕС) в будущую оборонительную структуру ЕС. Решения в рамках ЗЕС будут приниматься с учётом обязательств перед НАТО, взятых на себя странами ЕС, входящими в эту организацию.

Договор о Европейском союзе передаёт в компетенцию Сообщества и визовую политику. Это положение было дополнено Шенгенскими соглашениями.

Шенгенское соглашение – соглашение об отмене паспортно-визового контроля на границах ряда государств Европейского союза, изначально

подписанное 14 июня 1985 г. пятью европейскими государствами (Бельгией, Нидерландами, Люксембургом, Францией и Германией). Оно вступило в силу 26 марта 1995 г. и прекратило существование 1 мая 1999 г., будучи замещено Шенгенским законодательством ЕС.

При создании Европейского экономического сообщества среди основных целей его существования было заявлено создание общего рынка, что подразумевало достижение так называемых Четырёх свобод: перемещения товаров, услуг, людей и капиталов. Ради свободы перемещения товаров и услуг в 1958 г. был создан Таможенный союз, а также приняты многочисленные иные соглашения.

Тем не менее свобода перемещения людей оставалась стеснённой. Хотя гражданам стран ЕЭС не требовались визы для взаимных поездок, сохранение паспортного контроля означало необходимость получать паспорта и потерю времени при прохождении границ.

Соглашение о постепенном отказе от пограничного контроля было подписано 14 июня 1985 г. представителями Бельгии, Люксембурга, Нидерландов, Франции и ФРГ на судне «Принцесса Мари-Астрид» посреди Мозеля, в месте схождения границ Люксембурга, Франции и ФРГ, и получило название по ближайшей к этому месту деревне Шенген. Точка схождения границ именно этих трёх стран была выбрана в связи с тем, что аналогичное законодательство об отмене паспортного контроля к тому времени уже применялось странами Бенилюкса.

Изначально договор существовал независимо от других структур европейской интеграции, в частности из-за того, что между европейскими странами не было консенсуса по вопросу об отмене пограничного контроля.

В исходном варианте соглашение предусматривало только постепенную замену паспортного контроля на визуальное наблюдение за индивидуальными транспортными средствами, которые могли бы не останавливаться на границах, а лишь проследовать с пониженной скоростью.

В 1986 г. был принят Единый европейский акт, поставивший цель создать единый рынок в Европе в срок до 31 декабря 1992 г. Началась разработка Договора об образовании Европейского союза, который был позже принят в Маастрихте. Договор учреждал понятие гражданства Европейского союза. Граждане ЕС отныне получали неотъемлемое право перемещаться по всей территории ЕС. Рост подвижности населения ставил вопрос о необходимости постепенного полного отказа от пограничных процедур на внутренних границах ЕС.

В 1990 г. теми же пятью государствами была подписана Конвенция о введении в действие и применении Шенгенского соглашения. Именно этой Конвенцией было предусмотрено создание Шенгенской зоны с пол-

ной отменой регулярного паспортного контроля, унифицированной визовой политикой для владельцев обычных паспортов, полицейским и судебным сотрудничеством. Соглашение заработало в 1995 г. для семи стран (к первоначальным участникам присоединились Испания и Португалия).

1 мая 1999 г. вступил в силу Амстердамский договор, внёсший изменения в Европейский союзный договор. В соответствии с V разделом обновлённого договора положения Конвенции о введении в действие и применении Шенгенского соглашения были включены в законодательство ЕС. Соответствующий раздел европейского законодательства заместил Шенгенское соглашение и получил собирательное название Шенгенского законодательства.

Неучастие или ограниченное участие. При присоединении к ЕС Ирландия и Великобритания специально оговорили своё право на неучастие в общей политике ЕС в отношении внешней политики и внешней безопасности и поэтому не применяют большую часть положений Шенгенского законодательства, в частности сохраняют паспортный контроль на своих внешних границах и ведут самостоятельную визовую политику.

Аргументируя своё решение о неприсоединении к Шенгенскому законодательству, Великобритания указывала, что для островного государства пограничный контроль является более эффективной и менее обременительной мерой в борьбе с нелегальной иммиграцией, чем обязательные удостоверения личности и полицейская регистрация, подходящие государствам с протяжённой наземной границей.

Ирландия не разделяет этих взглядов, однако предпочла также не участвовать, чтобы иметь возможность сохранить более важную для неё общую зону беспаспортного перемещения с Великобританией. Неучастие Ирландии обставлено условием неучастия Великобритании, поэтому, если последняя когда-либо изъявит желание присоединиться к Шенгенскому законодательству ЕС, Ирландия будет обязана поступить так же.

Великобритания подала в Совет ЕС заявку на формальное участие в предусмотренных Шенгенским законодательством положениях о полицейском и судебном сотрудничестве в 1999 г. Заявка была рассмотрена и одобрена в 2000 г. С 1 января 2005 г. сотрудничество формально вступило в силу. Это сотрудничество распространяется на Гибралтар, но не на другие заморские территории, коронные земли и суверенные военные базы.

Заявка Ирландии, поданная в 2002 г., одобрена тогда же, однако формально сотрудничество пока в силу не вступило.

Итак, в настоящее время действуют три соглашения, предполагающие разную степень интеграции внутри Евросоюза: членство в ЕС, членство в зоне евро и участие в Шенгенском соглашении. Членство в ЕС не обязательно влечёт за собой участие в Шенгенском соглашении.

Не все страны – члены ЕС входят в зону евро. Примеры разной степени интеграции:

- Великобритания и Ирландия подписали Шенгенское соглашение на условиях ограниченного членства. Великобритания также не сочла нужным вступать в зону евро;

- Дания и Швеция в ходе референдумов также решили сохранить национальные валюты;

- Норвегия, Исландия и Швейцария не являются членами ЕС, однако входят в Шенгенскую зону;

- Черногория и частично признанная Республика Косово не являются ни членами ЕС, ни участниками Шенгенского соглашения, ни членами зоны евро, однако данная валюта является официальным платёжным средством в этих странах.

Требования к участникам Евросоюза. Для вступления в Европейский союз страна-кандидат должна соответствовать Копенгагенским критериям, принятым в июне 1993 г. на заседании Европейского совета в Копенгагене и утверждённым в декабре 1995 г. на заседании Европейского совета в Мадриде. Критерии требуют, чтобы в государстве соблюдались демократические принципы, принципы свободы и уважения прав человека, а также принцип правового государства. Также в стране должна присутствовать конкурентоспособная рыночная экономика и должны признаваться общие правила и стандарты ЕС, включая приверженность целям политического, экономического и валютного союза. Ни одно государство не покидало Союза, однако Гренландия, автономная территория Дании, вышла из состава в 1985 г. В настоящий момент Лиссабонский договор предусматривает условия и процедуру выхода какого-либо государства из Союза.

В настоящий момент пять стран имеют статус кандидата: Исландия, Македония, Турция, Хорватия и Черногория, при этом Македония и Черногория ещё не начали переговоры по присоединению. Остальные государства Западных Балкан – Албания, Босния и Герцеговина, Сербия – входят в официальную программу расширения. Косово также входит в эту программу, но Европейская комиссия не относит его к независимым государствам, так как независимость страны от Сербии признана не всеми членами Союза.

Три государства Западной Европы, которые предпочли не присоединяться к Союзу, частично участвуют в союзной экономике и следуют некоторым директивам: Лихтенштейн и Норвегия входят в общий рынок через Европейскую экономическую зону; Швейцария имеет сходные отношения, заключив двусторонние договоры. Карликовые государства Европы – Андорра, Ватикан, Монако и Сан-Марино – используют евро и поддерживают отношения с Союзом через различные договоры о кооперации.

Европейский парламент. Европейский парламент (до 1962 г. – Парламентская ассамблея) является представительным органом ЕС. Сначала он был наделён чисто консультативными полномочиями и избирался национальными парламентами.

Ассамблея обладала ограниченными функциями контроля и могла лишь выразить недоверие Комиссии квалифицированным большинством голосов. Её резолюции носили рекомендательный характер. С течением времени объём полномочий Ассамблеи существенно расширился. С июня 1979 г. Европарламент избирается прямым всеобщим голосованием каждые пять лет. Это единственный в структуре ЕС представительный орган, избираемый и формируемый непосредственно населением стран – участниц организации. Парламент постепенно превращался в орган, оказывающий существенное, а во многих случаях и решающее влияние в принятии решений, приводящих в движение весь механизм реализации экономического союза. Он всё в большей мере осуществляет демократический контроль за деятельностью всех институтов ЕС и наделён реальными полномочиями, объём которых возрастает и по отношению к этим институтам. Европейский парламент осуществляет контроль за деятельностью Комиссии и наделён правом вынесения ей вотума недоверия; кроме того, он утверждает бюджет и отчёт о его исполнении, участвует в процессе выработки и принятия новых законодательных актов, запрашивает и выслушивает Комиссию и Совет по вопросам их деятельности. Единый европейский акт поставил в зависимость от ратификации Европарламентом заключение международных договоров о присоединении или сотрудничестве так же, как и о любом новом расширении Сообщества.

В соответствии с Маастрихтским договором произошло значительное перераспределение компетенций в пользу Европарламента. Маастрихтский договор усилил компетенцию Европейского парламента по контролю за финансами Сообщества. Парламент теперь имеет право участвовать в принятии решений во многих областях.

Функция политического давления является главной для Европарламента. Он постоянно побуждает ЕС развивать или изменять существующую политику или вводить в действие новую. Так, проект о Европейском союзе, который он одобрил в 1984 г., стал катализатором, побудившим правительства подписать Единый европейский акт. Именно Европарламент потребовал и добился созыва двух межправительственных конференций по Экономическому и валютному союзу и Политическому союзу.

Пленарные сессии Европарламента проходят в Страсбурге.

Европейская комиссия как орган Евросоюза. Европейская комиссия (ранее – Комиссия ЕС) является главным исполнительным институтом ЕС, одним из ключевых органов институциональной системы Сооб-

щества. Согласно договору о слиянии исполнительных органов, вошедшему в силу 1 июля 1967 г., Комиссия стала совместным органом трёх европейских объединений – Европейского объединения угля и стали, Европейского экономического сообщества и Европейского сообщества по атомной энергии.

Наряду с исполнительными функциями Комиссия обладает широкими, часто исключительными, полномочиями законодательной инициативы при формировании общей политики стран-участниц и, кроме того, располагает средствами осуществления этой политики на практике. Поэтому от её деятельности во многом зависит успех интеграционных процессов. Комиссия независима в выполнении своих функций. Она воплощает коммунитарные интересы и не должна подчиняться предписаниям того или иного государства-члена. Наблюдая за выполнением договоров, она следит за применением регламентов и директив, принятых Европейским советом, и может прибегнуть к юридическим процедурам, обратившись в Суд ЕС, чтобы заставить уважать права, принятые Сообществом. Пользуясь монопольным правом на законодательную инициативу, Комиссия в любой момент может вмешаться, чтобы достичь соглашения внутри Совета, а также урегулировать отношения между Европарламентом и Советом.

Проблема интеграции России в ЕС. В настоящее время в отношениях между ЕС и Россией важной задачей является создание более благоприятного психологического климата – общественное мнение и в Европе, и в России прошло через скоротечный период эйфории, который сменился взаимными разочарованиями. Теперь проблема состоит в том, чтобы добиться понимания того, что сотрудничество потребует длительных, настойчивых усилий и терпения.

Российский исследователь Ю.А. Борко предполагает четыре возможных сценария развития будущих взаимоотношений России и ЕС: полная интеграция России и ЕС, членство в нём; стратегическое партнёрство с целью частичной интеграции в форме четырёх общих пространств России и ЕС, исключая членство; ограниченное сотрудничество, основанное на совпадении прагматических интересов; возобновление конфронтаций. Возможно также возникновение промежуточных вариантов, включающих признаки нескольких сценариев.

Что касается полной интеграции России, то, с одной стороны, Россия заявила, что не собирается присоединяться к ЕС (хотя некоторые российские эксперты и политики считают необходимым положить сценарий полной интеграции в основу европейской стратегии), а с другой стороны, для ЕС вопрос интеграции России вызывает негативное отношение. Европейцев озадачивают не столько российские решения по тем или иным вопросам, сколько то, в какой тональности они преподносятся российскими

руководителями. Это только усугубляет недоверие с обеих сторон, в результате которого утрачивается взаимный интерес. Ни Россия, ни ЕС не могут сформулировать общие стратегические цели, и, как констатировала в феврале 2004 г. Европейская комиссия, существенного прогресса в отношениях Россия–ЕС не произошло. Но нежелание принимать Россию в ЕС не исключает её участия в европейской интеграции. В любом случае России следует реалистично подходить к возможностям не только собственной интеграции в европейские структуры, но и сотрудничества с ЕС вообще. Непосредственное членство в Евросоюзе не должно рассматриваться как цель национальной политики. Если Россия сможет провести эффективные политические и экономические реформы, результатом которых станет появление нормально функционирующего рыночного хозяйства и стабильной политической системы, она будет интегрироваться в международные структуры. С этой точки зрения России больше подходит американский вариант. США являются интегрированной частью мирового хозяйства, и в этом смысле их связи с Европой достаточно глубоко институционализированы. Однако это не вызывает в США потребности в более тесной интеграции в структуры ЕС. Обязательным элементом российской внешней политики должно стать формирование механизмов внеинституционального сотрудничества с Европейским союзом, которые позволили бы в перспективе добиться более тесной координации с ЕС политического и экономического курса.

НАТО. Организация Североатлантического договора, НАТО, Североатлантический альянс – крупнейший в мире военно-политический блок, объединяющий большинство стран Европы, США и Канаду. Появился 4 апреля 1949 г. в США. Тогда государствами – членами НАТО стали США, Канада, Исландия, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Дания, Италия и Португалия. Это «трансатлантический форум» для проведения странами-союзниками консультаций по любым вопросам, затрагивающим жизненно важные интересы его членов, включая события, способные поставить под угрозу их безопасность. Одной из декларированных целей НАТО является обеспечение сдерживания любой формы агрессии в отношении территории любого государства – члена НАТО или защиты от неё. **Страны-основатели:** Бельгия; Великобритания; Дания; Исландия (Исландия – единственный член НАТО, у которого нет регулярных вооружённых сил, это было одним из условий вхождения страны в организацию. В Исландии имеется лишь береговая охрана (БОХР). Также было принято решение о подготовке исландских добровольцев на базах в Норвегии для участия в миротворческих миссиях НАТО); Италия; Канада; Люксембург; Нидерланды; Норвегия; Португалия; США; Франция (с июля 1966 г. Франция вышла из военной организации НАТО, оставаясь участницей политической струк-

туры Североатлантического договора. В 2009 г. вернулась во все покинутые структуры). Эти государства в НАТО с 4 апреля 1949 г. В настоящее время в НАТО входят 28 государств.

Цель НАТО. Главная цель НАТО – гарантировать свободу и безопасность всех своих членов в Европе и Северной Америке в соответствии с принципами Устава ООН. Для достижения этой цели НАТО использует своё политическое влияние и военный потенциал в соответствии с характером угрозы безопасности, с которой сталкиваются его государства-члены.

Структура НАТО. Высшим политическим органом НАТО является *Североатлантический совет (Совет НАТО)*, который состоит из представителей всех государств-членов и проводит свои заседания под председательством Генерального секретаря НАТО. Североатлантический совет может проводить свои встречи на уровне министров иностранных дел и глав государств и правительств. Решения Совета принимаются единогласно. В период между сессиями функции Совета НАТО выполняет Постоянный совет НАТО, куда входят представители всех стран – участниц блока в ранге послов.

Высшим военно-политическим органом организации с декабря 1966 г. стал *Комитет военного планирования*, который собирается дважды в год на свои сессии на уровне министров обороны, хотя формально состоит из постоянных представителей. В период между сессиями функции Комитета военного планирования выполняет Постоянный комитет военного планирования, в состав которого входят представители всех стран – участниц блока в ранге послов.

Высшим военным органом НАТО является *Военный комитет*, состоящий из начальников генеральных штабов стран – членов НАТО и гражданского представителя Исландии, не имеющей регулярных вооружённых сил, и собирающийся не реже двух раз в год на свои заседания. Военный комитет имеет в своём подчинении командования двух зон: Европы и Атлантики. Верховное главное командование в Европе возглавляется Верховным главнокомандующим (всегда – американским генералом). В его подчинении находятся главные командования на трёх европейских театрах военных действий: Североευропейском, Центральноевропейском и Южноевропейском. В период между заседаниями функции Военного комитета выполняет Постоянный военный комитет.

К основным органам НАТО относится также *Группа ядерного планирования*, проводящая свои заседания, как правило, дважды в год на уровне министров обороны, обычно перед заседаниями Совета НАТО. Исландия

представлена в Группе ядерного планирования гражданским наблюдателем.

Официальные языки НАТО – *английский и французский*.

Штаб-квартира совета НАТО находится в Брюсселе (Бельгия).

«Партнёрство ради мира». НАТО подписало соглашение о сотрудничестве с рядом европейских государств. Программа взаимодействия с этими странами называется «Партнёрство ради мира». Среди участников программы – Австрия, Азербайджан, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Ирландия, Казахстан, Киргизия, Македония, Мальта, Молдавия, Россия, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Финляндия, Черногория, Швеция, Швейцария.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изложенные в настоящем пособии некоторые узловые аспекты мировой политики и международных отношений не исчерпывают всего их многообразия в современном мире и России. Мир переживает невиданный доселе процесс глобализации, включая такие его измерения, как финансовое, производственное, институциональное, духовно-интеллектуальное. Под воздействием этого процесса качественно меняется роль политической системы, и прежде всего роль государства, берущего на себя ответственность за создание условий для постоянного самообновления общества, сохранение его способности к эффективному соревнованию в жёстких экономических и политических условиях современного мира. Российское общество столкнулось с важнейшим для себя выбором между инерционным и инновационным путями развития, и этот выбор представляется судьбоносным для страны и её граждан. Как известно, главную ответственность за глубокие общественные преобразования несёт политическая система, все её структуры, институты и субъекты. Возникает спрос на политику «стратегических приоритетов», способную обеспечить достижение равенства возможностей и повышение социальной мобильности населения. Одновременно это будет способствовать укреплению политической системы, усилению её легитимности и уменьшению склонности различных социальных групп к крайним формам протеста.

Вместе с тем ближайшее будущее мира и отдельных стран, включая Россию, вряд ли будет спокойным. На смену одним, вполне «прирученным» конфликтам приходят другие, стремительно расширяется количество и разнообразие политических проблем, с которыми граждане обращаются к власти. Только ответственная и социально отзывчивая власть в состоянии не просто обезопасить общество от губительных для него деструктивных процессов, но и дать достойный и адекватный ответ на те исторические вызовы, с которыми человечество столкнулось в последнее время. Эта задача по плечу только демократической власти, опирающейся на поддержку гражданского общества и несущей строгую ответственность перед ним.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Современные международные отношения : учебник / под ред. А.В. Торкунова. – М., 2002.
2. Казанцев, Ю.И. Международные отношения и внешняя политика России / Ю.И. Казанцев. – Ростов н/Д, 2002.
3. Цыганков, П.А. Международные отношения / П.А. Цыганков. – М., 1996.
4. Киссинджер, Г. Дипломатия / Г. Киссинджер. – М., 1997.
5. Международные отношения: теории, конфликты, движения, организации : учебное пособие / под ред. П.А. Цыганкова. – М., 2007.
6. Протасова, О.Л. Современные международные отношения / О.Л. Протасова. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007.
7. Наумова, М.Д. Политика и культура / М.Д. Наумова, О.Л. Протасова. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2010.

Дополнительная

1. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон // Полис. – 1994. – № 1.
2. Фукуяма, Ф. Конец истории? / Ф. Фукуяма // Вопросы философии. – 1990. – № 3.
3. Международное сотрудничество в области прав человека. Документы и материалы. – М., 1993.
4. Макиавелли, Н. Государь / Н. Макиавелли. – СПб, 1997.
5. Медовой, А.И. Экономические и социальные проблемы развивающихся стран / А.И. Медовой. – М., 1994.
6. Международное право : учебник / отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. – М., 2005.
7. Кольяр, К. Международные организации и учреждения / К. Кольяр. – М., 1993.
8. Карасова, Г.А. Еврейская религиозная ортодоксия и израильское общество / Г.А. Карасова // Национализм и фундаментализм на Ближнем Востоке : материалы конференции. – М., 1999.
9. Гусаров, В.И. Возрастание роли нефтяного фактора в развитии арабских стран / В.И. Гусаров // Ближний Восток и современность. – М., 1997. – Вып. 3.
10. Актуальные вопросы глобализации. Круглый стол // Мировая экономика и международные отношения. – 1999. – № 4–5.
11. Введение в теорию международных отношений и анализ внешней политики / под ред. Н.А. Ломагина. – СПб., 2001.

12. Внешняя политика и безопасность современной России: в 4-х т. – М., 2002.
13. Восток / Запад: Региональные подсистемы и региональные проблемы международных отношений : учебное пособие / под ред. А.Д. Воскресенского. – М., 2002.
14. Глобальные социальные и политические перемены в мире / отв. ред. Ю.А. Мельвиль. – М., 1997.
15. Глобальные тенденции развития человечества до 2015 г. : материалы Национального разведывательного совета США / под ред. К. Жвакина ; пер. с англ. М.А. Леонтовича. – М., 2002.
16. Дипломатия иностранных государств : учебное пособие / под ред. Т.В. Зоновой. – М., 2004.
17. Европейские страны СНГ: Место в «Большой Европе» / под ред. В. Грабовски, А.В. Малыгина, М.М. Наринского. – М., 2005.
18. Егоров, В. Кризис и качество международных отношений / В. Егоров. – М., 2003.
19. Ларин, В.Л. Российско-китайские отношения в региональных измерениях: 80-е гг. 20 в. – начало 21 в. / В.Л. Ларин. – М., 2005.
20. Кокошин, А.А. Ядерные конфликты в 21 в.: типы, формы, возможные участники / А.А. Кокошин. – М., 2003.
21. Латышев, И.А. Россия и Япония: в тупике территориального спора / И.А. Латышев. – М., 2004.
22. Малявин, В.В. Восток, Запад и Россия / В.В. Малявин. – М., 2005.
23. Лебедева, М.М. Мировая политика / М.М. Лебедева. – М., 2003.
24. Малышева, Д.Б. Конфликты в развивающемся мире, Россия и СНГ: религиозный и этнический аспект / Д.Б. Малышева. – М., 1997.
25. Международные отношения: Трансформация глобальной структуры. – М., 2003.
26. Современные международные отношения и мировая политика : учебник для вузов / под ред. А.В. Торкунова. – М., 2004.
27. Соловьева, Р.П. ООН: расстановка сил и дипломатия / Р.П. Соловьева. – М., 1990.
28. Теория международных отношений : хрестоматия / сост., науч. ред. и коммент. П.А. Цыганков. – М., 2002.
29. Тузигов, А.Р. Основы геополитики : учебное пособие / А.Р. Тузигов. – М., 2004.
30. Цыганков, А.П. Социология международных отношений: анализ российских и западных теорий / А.П. Цыганков, П.А. Цыганков. – М., 2006.

Периодическая литература

1. Журнал «Полис».
2. Журнал «Социс».

3. Журнал «Вопросы философии».
4. Журнал «Отечественная история».
5. Журнал «Родина».
6. Журнал «Российская история».
7. Журнал «Вопросы истории».
8. Журнал «Век XXI».

Internet-ресурсы

1. Официальный сайт Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. – <http://www.cis/minsk.by>.
2. Сайт Европарламента. – www.europarl.eu/int.
3. Официальный сайт Европейского союза и др.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. МИРОВАЯ ПОЛИТИКА	4
2. ГЕОПОЛИТИКА	11
3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	23
4. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	39
5. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	75
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	76

Учебное издание

ПРОТАСОВА Ольга Львовна,
НАУМОВА Марина Даниловна

МИРОВАЯ ПОЛИТИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Учебное пособие

Редактор Е.С. Кузнецова
Инженер по компьютерному макетированию М.Н. Рыжкова

Подписано в печать 08.06.2011.
Формат 60 × 84 / 16. 4,65 усл. печ. л. Тираж 100 экз. Заказ № 255

Издательско-полиграфический центр ГОУ ВПО ТГТУ
392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 106, к. 14