

**В.В. НИКУЛИН**

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**



**ИЗДАТЕЛЬСТВО ТГТУ**

Учебное издание

НИКУЛИН Виктор Васильевич

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Учебное пособие

Издание второе, переработанное и дополненное

Редактор О.М. Ярцева  
Компьютерное макетирование М.А. Филатовой

Подписано в печать 07.12.2006  
Формат 60 × 84 / 16. Бумага офсетная. Гарнитура Times New Roman.  
5,3 уч.-изд. л. Тираж 250 экз. Заказ № 782

Издательско-полиграфический центр  
Тамбовского государственного технического университета,  
392000, Тамбов, Советская, 106, к. 14  
Министерство образования и науки Российской Федерации  
ГОУ ВПО "Тамбовский государственный технический университет"

**В.В. НИКУЛИН**

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕ- РАЦИИ

*Утверждено Ученым советом университета  
в качестве учебного пособия*

Издание второе, переработанное и дополненное



УДК.342  
ББК Х300(2)я73  
Н651

Рецензенты:

Доктор политических наук, профессор  
*В.Ф. Пеньков*

Кандидат юридических наук, доцент  
*Н.И. Воробьев*

**Никулин, В.В.**

Н651 Конституционное право Российской Федерации : учебное пособие / В.В. Никулин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2006. – 92 с. – 250 экз. – ISBN 5-8265-0543-5

Раскрываются основные темы курса "Конституционное право Российской Федерации" по программе юридических вузов на основе новейшего федерального и регионального законодательства, выделяются главные положения действующей Конституции, федеральных конституционных законов, федеральных законов, относящихся к предмету отрасли конституционного права. Призвано оказать помощь студентам при подготовке к семинарским занятиям, зачетам и экзаменам.

Предназначено для студентов специальности "Юриспруденция" и "Прикладная информатика в юриспруденции" всех форм обучения, слушателей, получающих второе высшее образование, и всех тех, кто изучает курс конституционного права Российской Федерации.

УДК.342  
ББК Х300(2)я73

ISBN 5-8265-0543-5

© Никулин В.В., 2006  
© ГОУ ВПО "Тамбовский государственный  
технический университет" (ТГТУ), 2006

## ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право является ведущей отраслью в системе российского права. Базисные принципы, закреплённые в конституционном праве, являются направляющими для регулирования общественных отношений всеми другими отраслями права. Конституция является основополагающим источником всех отраслей права, имеет высшую юридическую силу. Законы и иные правовые акты не должны противоречить ей. Поэтому глубокое освоение курса конституционного права РФ необходимо для успешного изучения других отраслей юридической науки.

Программа учебного курса "Конституционное право России" состоит из двух частей. В общей части раскрывается содержание общетеоретических вопросов науки конституционного права: понятие, предмет, источники конституционного права как правовой отрасли, конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения, система отрасли и другое.

В особенной части раскрывается содержание таких вопросов, как отдельные институты конституционного права, основы конституционного строя, государственное устройство России, то есть рассматриваются положения действующей Конституции. Такая структура позволяет системно и полно изложить основы курса конституционного права России. Предлагаемое учебное пособие представляет собой второе, переработанное и дополненное издание пособия "Конституционное право России", выпущенное издательством ТГТУ в 2003 году. Основные подходы к его структуре и содержанию в целом сохранены, так как оправдали себя. Однако появилась необходимость отразить в пособии новые научные концепции в понимании теории конституционализма, конституционного права, учесть изменения в законодательстве, произошедшие за последние годы.

Учебное пособие призвано помочь студентам сформировать современные научные представления о конституционном праве, ориентироваться в действующем законодательстве, приобрести навыки понимания норм конституционного права, правильно использовать научную и справочную литературу.

Для успешной подготовки к семинарским занятиям, экзаменам важно овладеть основными понятиями, уяснить содержание основ конституционного строя, место конституционного права в системе права Российской Федерации, сущность Конституции России, взаимоотношений государства и личности. Рекомендации, даваемые в пособии, рассчитаны на то, чтобы студенты получили своеобразные планы ответов, обращая внимание на основные, концептуальные моменты, без которых ответ будет неполным. Указанная в пособии литература отражает все основные темы курса, учитывает новейшие достижения научной мысли. Рекомендованная литература не означает, что этим ее список исчерпывается. Необходимо использовать и другие монографии, статьи, тем более что литература постоянно пополняется и обновляется. Но помните, что причины многих неточностей при ответах кроются в невнимательном отношении к выбору литературы. Следует руководствоваться при выборе литературы такими критериями, как научность, современность, доступность изложения материала. Необходима и консультация преподавателя.

Особо обратите внимание на нормативные акты. В настоящем пособии они приведены по состоянию на 1 декабря 2006 г. Но в условиях постоянного обновления российского законодательства необходимо следить за законодательным процессом и своевременно вносить соответствующие коррективы. Эта задача должна решаться и на лекциях, и на семинарских занятиях. При работе с нормативными документами помните, что недостаточно ограничиться беглым ознакомлением, требуется их основательное изучение.

Особенно важно это при написании контрольных работ. Именно с выявления нормативных актов, относящихся к данной теме, и необходимо начинать работу над контрольной работой, впрочем, как и над курсовой, рефератом и т.д. Сформулируйте общее представление о проблеме, снимите неясности, используя справочную литературу, комментарии, словари и др. Разделите текст на законченные в смысловом отношении части. Анализируя каждую из них, попытайтесь выделить основные, концептуальные положения вопроса. Установите логические связи между выделенными частями, составьте план. На его основе подготовьте тезисы или конспект, которые и станут основой контрольной работы, курсовой и т.д. Только в таком случае работа будет логически завершённой, а не набором отдельных, порой не связанных между собой, сюжетов. Но самая грубая ошибка будет заключаться в том, если в работе будут использованы недействующие законы, устаревшие положения и отменённые постановления. Поэтому так важна работа над нормативной базой.

Важна и формальная сторона работы с источниками. В списке источников и литературы необходимо точно указывать все исходные данные: название, дату принятия для нормативных документов, место извлечения (Сборник нормативных актов, Собрание законодательства и др.). Для литературы – автор, место издания, год издания.

Во введении обоснуйте актуальность темы, назовите основные цели и задачи, которые вы поставили перед собой. В заключении сформулируйте основные выводы, к которым вы пришли. В конце приложите список нормативных актов и литературы, использованные в работе.

Обратите внимание на некоторые технические особенности данного пособия. Во-первых, в нем не указывается место извлечения нормативных актов, это занимает много места, да и поиск их не будет составлять особого труда. Используйте возможности интернета – информационно-правовые системы Гарант, Кодекс, Консультант-плюс, а также печатных изданий – Собрание законодательства Российской Федерации, сборники нормативных актов по отраслям права.

В пособии широко используются сокращения. Основные из них следующие:

РФ – Российская Федерация.

ФС – Федеральное Собрание.

СФ – Совет Федерации.

ГД – Государственная Дума.  
ФКЗ – Федеральный Конституционный Закон.  
ФЗ – Федеральный Закон.  
КС – Конституционный Суд.  
ВС – Верховный Суд.  
СЗРФ – Собрание законодательства Российской Федерации.  
САПП РФ – Собрание актов Президента и Правительства РФ.

Если после нормативного акта стоит аббревиатура, например: [ред. 10.07.2001] – это означает, что именно тогда в закон были внесены последние по времени изменения и дополнения и использовать закон надо именно в данной редакции.

В настоящее время имеется значительное количество учебной литературы по конституционному праву России. Среди множества учебников и учебных пособий, руководствуясь критериями научности, ясности изложения и доступности, рекомендуем использовать для изучения большинства тем курса следующие издания:

1. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. пособие для вузов / М.В. Баглай. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Норма, 2006. – 784 с.
2. Баренбойм, П. Первая Конституция Мира. Библейские корни независимости суда : учебное пособие / П. Баренбойм. – М. : Юрист, 1997. – 96 с.
3. Безуглов, А.А. Конституционное право России : учебник для юрид. вузов [полный курс] : в 3 т. / А.А. Безуглов. – М. : Норма, 2004. – Т. 1. – 772 с.; Т. 2. – 831 с.; Т. 3 – 750 с.
4. Беляев, И.Д. История русского законодательства / И.Д. Беляев. – СПб. : Питер, 1999. – 639 с.
5. Жакке, Ж.-П. Конституционное право и политические институты : учебное пособие / Ж.-П. Жакке ; пер. с франц. – М. : Юрист, 2002. – 365 с.
6. Козлова, Е.И. Конституционное право России : учебник для вузов / Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрист, 2005. – 587 с.
7. Конституционные права и свободы человека и гражданина в РФ : учебник для вузов / под ред. О.И. Тиунова. – М. : НОРМА, 2005. – 608 с.
8. Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного суда РФ. – 4-е изд. М. : ИНФРА, 2005. – 199 с.
9. Лассаль, Ф.О. О сущности Конституции / Ф.О. Лассаль. – СПб. : Питер, 1996. – 126 с.
10. Любимов, А.П. Комментарий к Конституции Российской Федерации: толкование и истолкование Конституции РФ в решениях Конституционного Суда РФ / А.П. Любимов. – М. : Экзамен, 2005. – 655 с.
11. Садовникова, Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Г.Д. Садовникова. – 3-е изд., испр и доп. – М. : Юрист, 2005. – 188 с.
12. Хабриева, Т.Я. Теория современной конституции / Т.Я. Хабриева. – М. : Норма, 2005. – 319 с.
13. Шайо, А. Самоограничение власти: краткий курс конституционализма / А. Шайо. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 292 с.
14. Якушев, А.В. Конституционное право Российской Федерации: конспект лекций / А.В. Якушев. – М. : НОРМА, 2005. – 256 с.

#### **Справочная литература**

1. Большая юридическая энциклопедия: самое полное современное издание / В.В. Аванесян и др. – М. : ЭКСМО, 2005. – 687 с.
2. Большой юридический энциклопедический словарь / авт.-сост. А.Б. Барихин. – М. : Книжный мир, 2005. – 720 с.
3. Гусева, В.А. Новая система и структура органов исполнительной власти / В.А. Гусева, Л.Е. Чапкевич. – М. : Волтерс-Клувер, 2005. – 446 с.
4. Конституция Российской Федерации : словарь-справочник учащегося / В.А. Туманов и др. – 2-е изд., испр. и доп. – СПб. : Громов, – 2004. – 255 с.
5. Краснов, М.А. Толковый словарь конституционных терминов и понятий / М.А. Краснов, В.А. Кряжнов. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004 – 418 с.
6. Краткий юридический словарь: 5200 терминов / под ред. А.Н. Азрилияна. – М. : Институт новой экономики, 2005. – 1088 с.
7. Российская юридическая энциклопедия / под ред. А.Я. Сухарева. – М. : Инфра, 1991. – 1110 с.
8. Юридический энциклопедический словарь / под ред. О.Е. Кутафина. – М. : Большая российская энциклопедия, 2002. – 559 с.

#### **Сборники документов**

1. Полный сборник кодексов в Российской Федерации: Новейшая редакция. – М. : ЭКСМО, 2004. – 1008 с.
2. Доклад Совета Федерации "О состоянии законодательства в РФ: информационно-справочный материал". – М. : Совет Федерации, 2005. – 37 с.
3. Защита прав человека : сб. документов (1998 – 2000 гг.) / под общ. ред. О.О. Миронова. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 792 с.
4. Законодательные и иные нормативно-правовые акты, решения Конституционного Суда по вопросам выборов и референдумов в РФ, 2003 : в 2 т. – Т. 2. – М. : ЦИК РФ, 2004. – 838 с.

5. Конституция Российской Федерации : офиц. текст / историко-правовой комментарий Б.А. Страшука. – М. : Юрист, 2006. – 128 с.

6. Уставы субъектов РФ: Центральный федеральный округ / сост. А.П. Любимов. – М. : Изд-во Гос. Думы, 2001. – Ч. 2 – 792 с.

7. Хрестоматия по российскому конституционному праву / сост. Е.М. Ковешников. – М. : Просвещение, 2001. – 784 с.

8. Конституционализм. Исторический путь России к либеральной демократии : сб. документов / сост. : А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. – М. : Юрист, 2000. – 624 с.

9. Судебная система Российской Федерации : сб. нормативных актов / под ред. В.М. Лебедева. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 382 с.

Примите во внимание следующий момент. В списке литературы и источников к темам курса указанные выше издания в основном не повторяются, но подразумевается их использование в учебном процессе. Не указывается, кроме первой темы, и Конституция Российской Федерации, поскольку, само собой разумеется, что она главный источник и ее использование обязательно при изучении всех тем курса.

В виде приложения в пособии предлагаются: тематика контрольных работ, рефератов; вопросы для подготовки к зачету и экзамену, глоссарий, схемы по курсу конституционного права РФ. Перечень нормативных актов и литературы дается тематический, в конце каждой темы курса.

## **Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ. ПОНЯТИЕ, РОЛЬ И ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ ПРАВА (2 ч)**

1. Содержание понятий: конституционное право, публичное право, российское конституционное право, конституционализм.

2. Предмет науки конституционного права РФ, содержание учебной дисциплины.

3. Нормы, институты и конституционно-правовые отношения.

4. Источники российского конституционного права.

5. Ответственность в конституционном праве.

Изучение курса следует начинать с уяснения содержания основных понятий, без чего невозможно приступить к изучению дисциплины. Необходимо понять, что конституционное право – одна из отраслей системы права Российской Федерации. Как и любая отрасль права, конституционное право представляет собой совокупность правовых норм, то есть общеобязательных правил поведения людей.

Конституционное право РФ – ведущая отрасль российского права, правовые нормы которого регламентируют общественные отношения, определяющие организационное и фундаментальное единство общества: основы конституционного строя, основы правового статуса человека и гражданина, федеральное устройство, основы организации системы государственной власти и местного самоуправления.

Конституционное право, как и ряд других отраслей (международное, административное, уголовное и ряд других), относится к публичному праву – совокупности отраслей права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий, совокупный (публичный) интерес, в отличие от отраслей права, направленных на защиту частного интереса (частное право).

Под конституционализмом понимается: во-первых, правление, ограниченное конституцией, политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления; во-вторых, политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли права, именуется ее предметом. Уяснение вопроса о предмете отрасли права является предпосылкой правильного понимания тех общих качеств, которые свойственны ее нормам. То есть необходимо четко представлять, какие правовые нормы принадлежат к определенной отрасли, институту. Это дает возможность понять функциональное назначение данной отрасли права, какие общественные отношения составляют предмет отрасли. Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и др. Таким образом, предмет конституционного права есть те отношения, которые являются базовыми, основными в каждой из областей жизни.

Конституционное право как наука имеет своим предметом конституционно-правовые нормы, институты и отношения в процессе их возникновения и развития.

Конституционное право как учебная дисциплина представляет собой совокупность знаний о конституционном праве как отрасли права и отрасли науки.

В третьем вопросе главное – рассмотрите особенности составляющих конституционное право норм, институтов и конституционно-правовых отношений. От норм других отраслей права конституционно-правовые нормы отличаются содержанием, зависящим от той сферы общественных отношений, которые эти нормы регулируют, источниками, в которых они выражены (наиболее значимые нормы содержатся в Конституции РФ). Преобладают общерегулятивные нормы: нормы-определения (ст. 1); нормы-принципы (ст. 10); нормы-правила (по существу вся глава 2 Конституции "Права и свободы человека и гражданина" состоит из правил, очевидность которых не нуждается в комментариях); учредительные нормы, посредством которых учреждаются органы государства и федеральное устройство России (ст. 71, 72, 80 – 93); нормы-задачи (построение правового и социального государства).

Особенностью конституционно-правовых норм является несоответствие их классической структуре правовой нормы: гипотеза, диспозиция, санкция. Как правило, в структуре конституционно-правовой нормы отсутствует гипотеза и санкция, редко упоминается об ответственности и т.п. Отличие заключается в содержащихся в них предписаниях, специфическим характером субъектов, на регулирование отношений, между которыми данные нормы направлены (народ, государство, нации и др.).

Далее необходимо остановиться на классификации конституционно-правовых норм, исходя из общепринятых оснований по содержанию, юридической силе, территории действия, характеру предписания, степени определенности предписаний, назначению в механизме правового регулирования. В частности, по характеру основного назначения содержащихся в них предписаний конституционно-правовые нормы подразделяются на *управомочивающие, обязывающие и запрещающие*.

Важно установить и принадлежность определенной нормы к конкретному конституционно-правовому институту, под которым подразумевается совокупность родственных правовых норм (институт гражданства, институт избирательного права и др.).

Что касается конституционно-правовых отношений, то здесь важны два момента: во-первых, уяснить для себя, что эти отношения представляют собой общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права; во-вторых, понимание того, что является субъектами конституционно-правовых отношений (под субъектами конституционно-правовых отношений понимаются их участники, выступающие в качестве сторон). Их круг достаточно широк: народ, граждане РФ, субъекты РФ, государство, государственные органы РФ и ее субъектов, органы местного самоуправления, партии и движения и др.

Под источниками же конституционного права понимаются юридические формы, способы выражения правовых норм. Источниками являются законодательные и иные правовые акты, которые содержат нормы конституционного права. Источники конституционного права образуют две основные сферы: естественное право и позитивное право. *Естественное право* – это те права и свободы, которые принадлежат человеку от рождения и не нуждаются в каком-либо закреплении. *Позитивным* считается право, закрепленное в документах – нормативно-правовых актах, которые не равны по своей юридической силе и образуют иерархическую систему. Источниками позитивного права в РФ являются: Конституция РФ; федеральные конституционные законы; федеральные законы; международные договоры; указы и распоряжения Президента РФ и др. Рассмотрите виды законов в РФ, основания классификации законов в РФ.

В последнем вопросе остановитесь на понятии ответственности в конституционном праве. Необходимо понять важный аспект – за нарушение определенных конституционно-правовых норм наступает ответственность. Ее несут должностные лица и государственные органы. На гражданина, если он не является должностным лицом, эта ответственность не распространяется. Граждане несут ответственность по другим отраслям права (уголовному, административному, гражданскому). Так, например, защита отечества является конституционным долгом и обязанностью гражданина РФ, но за уклонение от этой обязанности лицо несет административную или уголовную ответственность. Конституционно-правовая ответственность предусмотрена нормами самого конституционного права. Но она не имеет ни материального, ни репрессивного характера.

#### Источники

1. Конституционное право России : сб. конституционно-правовых актов : в 2 т. / сост. Н.А. Михалева. – 2-е изд. М. : Юрист, 2001. – Т. 1. – 767 с, Т. 2. – 811 с.
2. Конституция Российской Федерации : офиц. текст / историко-правовой комментарий Б.А. Страшука. – 2006. – 128 с.
3. О Международных договорах Российской Федерации : федер. закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 29. – Ст. 2757.
4. О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.10.1995 №8 // Государство и право. – 1996. – № 4. – С. 5 – 9.
5. Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях : указ Президента РФ от 29.11.1994 № 2131 // Собрание законодательства РФ, 1994. – № 32. – Ст. 3342.
6. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации : офиц. текст. – М. : Юрист. – 2004. – 45 с.

#### Литература

1. Богданова, Н.А. Понятие науки конституционного права: опыт аналитического и систематического подходов к построению их системы / Н.А. Богданова // Вестник Московского государственного университета. Сер. 2, Право. – 1999. – № 5. – С. 3 – 22.
2. Богданова, Н.А. Система науки конституционного права / Н.А. Богданова. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 280 с.
3. Богданова, Н.А. Целостность и структура науки конституционного права / Н.А. Богданова // Российский юридический журнал. – 2001. – С. 10 – 19.
4. Кутафин, О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации / О.Е. Кутафин. – М. : ЮРЛИТ, 2002. – 348 с.
5. Кутафин, О.Е. Предмет конституционного права / О.Е. Кутафин. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 443 с.

6. Толстик, В.А. Иерархия нормативно-правовых актов в РФ / В.А. Толстик // Правовая политика и правовая жизнь. – 2001. – № 2. – С. 56 – 72.

7. Хабриева, Т.Я. Теория современной конституции / Т.Я. Хабриева. – М. : Норма, 2005. – 319 с.

## Тема 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В РОССИИ (2 ч)

1. Дореволюционное конституционное (государственное) право.
2. Советское конституционное (государственное) право (1917 – 1985 гг.).
3. Конституционные преобразования 1980-х – начала 1990-х гг.
4. Необходимость и особенности принятия Конституции РФ 1993 г.

Для понимания развития конституционализма в России необходимо обратиться к истории конституционного процесса в нашей стране. В дореволюционное время российское общество не имело закона, который назывался бы Конституцией. Однако Россия не находилась вне мирового конституционного процесса. Русской научной мыслью были выработаны десятки конституционных проектов. Российские государствоведы разработали конституционно-правовые теории преобразования самодержавия в конституционную монархию. Наиболее широкое распространение получили труды И.Е. Андриевского, В.М. Гессена, А.Д. Градовского, В.В. Ивановского, М.М. Ковалевского, И.М. Коркунова, Б.Н. Чичерина и др. Присутствовала и практическая сторона процесса. Были прецеденты существования в составе империи автономий с собственной Конституцией. Это Финляндия – 1809 г., Польша – 1815 г. В 1818 – 1830 гг. разрабатывались проекты Конституции Н.Н. Новосильцева и М.М. Сперанского. 1 марта 1881 г. Александр II, по сути, одобрил конституционный проект М.Т. Лорис-Меликова, предусматривающий введение ограниченного представительного правления. Но именно в этот день император был убит террористом. Более подробно остановимся на первом в истории российской государственности конституционном документе – Манифесте Николая II от 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка", который стал своеобразной "малой конституцией". Манифест обещал населению "гражданские свободы на началах неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов". В России вводилась Государственная Дума, которая объявлялась законодательной, была проведена реорганизация важнейших государственных учреждений.

23 апреля 1906 г. принимается положение "Основные государственные законы Российской империи" – один из важнейших актов конституционного значения досоветской эпохи, главной целью которого была кодификация законов. Можно говорить о том, что изменения, закрепленные в апреле 1906 г. в государственной системе страны, свидетельствовали о коренных сдвигах в развитии российской государственности.

Во втором вопросе главное внимание необходимо уделить анализу четырех конституций РСФСР, принятых в 1918, 1925, 1937, 1978 гг. Принятие каждой из них знаменовало существенные изменения в жизни общества, определяло качественно новый этап в истории государства. Подчеркните, что первые четыре конституции РСФСР были по своему типу советскими, социалистическими конституциями. Они развивались в соответствии с принципами преемственности, хотя и имели свои особенности, весьма существенные. Все они были в значительной степени фиктивными. Они провозглашали принципы, которые фактически не реализовывались на практике. Рассмотрите особенности каждой из конституций, юридическую специфику закрепленных в них государственно-правовых институтов.

Главное содержание третьего вопроса составляет анализ конституционного процесса в конце 1980-х – начале 1990-х гг. С началом перестройки начался новый период в развитии российской Конституции. Сначала он проходил в рамках Конституции 1978 г. Первые серьезные изменения в нее были внесены в 1989 г. Этот процесс был ознаменован законом РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" и "О выборах народных депутатов РСФСР", принятыми в 1989 г. Подчеркните, что благодаря этим законам существенно менялась система органов власти РСФСР и порядок выборов народных депутатов. Выделите тенденции дальнейшего реформирования Конституции.

В заключительном вопросе следует сосредоточиться на все более усиливавшейся потребности принятия новой Конституции. Разработка и принятие новой Конституции проходили в сложной политической обстановке, что сказалось на содержании Конституции. Подробно проанализируйте эти обстоятельства и события.

### Источники

1. Об усовершенствовании государственного порядка: Высочайший манифест от 17 октября 1905 г. ; Учреждение государственной думы : указ от 20 февр. 1906 г. ; Учреждение Государственного совета : указ от 23 апр. 1906 г. // Хрестоматия по конституционному праву РФ. – М. : ЮРЛИТ, 1997. – С. 714 – 719.
2. Конституция РСФСР 1918 г. // Там же. – С. 726 – 730.
3. Основной Закон (Конституция) РСФСР 1925 г. // Там же. – С. 731 – 736.
4. Конституция РСФСР 1937 г. // Там же. – С. 737 – 740.
5. Конституция РСФСР 1978 г. // Там же. – С. 741 – 744.
6. О государственном суверенитете РСФСР : декларация : [принята съездом народных депутатов РСФСР 12.06.1990] // Там же. – С. 748 – 750.
7. О Президенте РСФСР : закон РСФСР № 17 от 24.04.1991 // Там же. – С. 751 – 754.
8. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР : закон РСФСР от 27.10.1990 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1989. – № 44. – Ст. 1303.
9. О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации : указ Президента РФ // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 39. – Ст. 3912 – 3915.

10. О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации : указ Президента РФ // Российская газета. – 1993. – 19 окт.
11. О результатах всенародного голосования по проекту Конституции РФ : постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20.12.1993 // Российская газета. – 1993. – 21 дек.
12. Конституционные проекты в России. XVIII – начало XIX в. : сб. док. / под ред А.Н. Сахарова. – М. : Юрист, 2000. – 325 с.

### Литература

1. Беляев, И.Д. История русского законодательства / И.Д. Беляев. – СПб. : Питер, 1999. – 639 с.
2. Козин, В.И. Политико-правовые предпосылки становления государственности в СССР. 1986 – 1991 / В.И. Козин // Закон и право. – 2005. – № 1. – С. 62 – 65.
3. Кудинов, О.А. Развитие конституционно-правовых теорий российскими государствоведами в XVI – начале XX вв. / О.А. Кудинов. – М. : МГУ, 2000. – 368 с.
4. Кукушкин, Ю.С. Очерк истории советской Конституции / Ю.С. Кукушкин, О.И. Чистяков. – М. : Высшая школа, 1987. – 325 с.
5. Куприц, Н.Я. Из истории государственно-правовой мысли дореволюционной России / Н.Я. Куприц. – М. : Юридическая литература, 1980. – 285 с.
6. Никулин, В.В. Российское государство: основные этапы развития : учеб. пособие / В.В. Никулин, А.А. Слезин. – Тамбов : ТГТУ, 2001. – 255 с.
7. Смирнов, А.Ф. Государственная Дума Российской империи. 1906 – 1917 : историко-правовой очерк / А.Ф. Смирнов. – М. : Юрист, 1998. – 257 с.

### Тема 3. КОНСТИТУЦИЯ РФ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА (2 ч)

1. Определение Конституции, ее сущность и структура.
2. Виды конституций.
3. Конституции и уставы субъектов Федерации. Общая характеристика.
4. Соблюдение и охрана Конституции.

План данной темы позволяет в полной мере уточнить юридические свойства Конституции и определить ее сущностные черты. Необходимо четко знать определение Конституции и ее содержание. Для появления конституций необходимы определенные социально-политические условия. Поэтому конституции в собственно государственно-правовом смысле появились только лишь в результате буржуазных революций, намного позже, чем возникло государство. Именно в этот период человечество осознало ценность личной свободы и необходимость найти оптимальное соотношение между властью и свободой человека. Под *конституцией* в юридической науке понимается *основной закон*, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношений между государством и личностью, организации и деятельности системы государственных органов. Выделите сущностные черты Конституции, отличающие ее от других правовых актов: *особый субъект*, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается.

Конституция РФ принята 12 декабря 1993 г. на общенародном референдуме. Ее принятие является высшим непосредственным выражением власти народа; *учредительный*, первичный характер конституционных норм, что обеспечивается особым порядком принятия Конституции, ее высшей юридической силой; всеохватывающий характер конституционной регламентации. Действие Конституции распространяется на все сферы общественных отношений: политическую, экономическую, социальную, духовную и др.; *особые юридические свойства*: учредительный характер, легитимность, верховенство, прямое действие, реальность, наличие базовых, основных принципов, программность, стабильность, особая охрана.

Что касается сущности конституции, то на сей счет существует немало теорий: идея общественного договора; теологические теории, школа естественного права; марксистско-ленинская теория и др. Общедемократическая сущность конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, что конституция принимается при участии большинства избирателей и поддерживается этим большинством и признает высшей ценностью человека его права и свободы. Конституция РФ 1993 г. является народной, в ней заложены общедемократические принципы, она социально ориентирована.

В науке конституционного права выделяют юридическую, политическую и идеологическую функции конституции.

*Юридическая функция*: конституция является юридическим государственным документом, имеющим высшую юридическую силу и являющей юридической базой развития всей системы правоотношений в обществе.

*Идеологическая функция*: способность конституции оказывать влияние на жизнь общества путем распространения и утверждения определенных политических и правовых идей и ценностей.

*Политическая функция*: конституция – это компромиссный документ, устанавливающий основы организации государственной власти, основы взаимоотношений государства и личности, определяющий базовые принципы функционирования политической системы.

Под структурой понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения. По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый со-

держит собственно Конституцию и включает девять глав (137 статей). Раздел второй – заключительные и переходные положения. Целью раздела является определение принципов перехода от Конституции РСФСР, принятой 12 апреля 1978 г., с последующими изменениями и дополнениями, учрежденными на ее основе государственных институтов и положениям Конституции 1993 г.

Во втором вопросе дайте классификацию существующих конституций, исходя из различных критериев. По *форме* (писанные и неписанные), по *времени действия* (временные и постоянные), по *способу принятия или изменения* (гибкие, жесткие) и по другим критериям, если таковые имеются.

Содержание третьего вопроса определяет главная задача – выявить соотношение Конституции РФ и конституций республик, уставов других субъектов РФ. Подчеркните, что в системе нормативных правовых актов каждого субъекта есть акты, которые имеют высшую юридическую силу на территории данного субъекта. В республиках это конституция, в других субъектах – уставы. Рассмотрите порядок их принятия, пересмотра, изменения, внесения поправок. Следует подробно остановиться на гарантиях соответствия конституций и уставов федеральной Конституции: верховенство Конституции РФ; высшая юридическая сила; прямое действие и применение на всей территории страны.

В последнем вопросе остановитесь на проблеме обеспечения соблюдения Конституции и охраны ее от нарушений. Именно от этого в решающей степени зависит прочность конституционного строя. Выделите положения Конституции РФ, которые служат целям ее охраны (ч. 5, ст. 13; ч. 3, ст. 15; ст. 46, ст. 57 – 59; ч. 2, ст. 80). Соблюдение Конституции, ее охрана обеспечиваются конституционно-правовой ответственностью – отрицательной оценкой государственной деятельности гражданина, государственного органа, должностного лица, а также мерой принуждения, реализацией санкции правовой нормы.

К числу мер конституционно-правовой ответственности относятся: досрочное прекращение деятельности различных органов и должностных лиц (отставка, отзыв и др.); отмена или приостановление действий нормативно-правовых актов или их части; аннулирование правовых результатов (отмена решения о приеме в гражданство, признании выборов несостоявшимися и др.).

#### Источники

- 1 . Конституции республик в составе Российской Федерации. М. : ЮРЛИТ, 1995 – 1996. – Вып. 1 – 2. – 281 с.
- 2 . Конституция Российской Федерации с комментариями Конституционного Суда РФ. – М. : ИНФРА. – 2005. – 199 с.
- 3 . О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации : указ Президента РФ от 10.08.2000 № 1485 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 33. – Ст. 3356.
- 4 . О Конституционном суде Российской Федерации : федер. конституционный закон № 1-ФКЗ от 21.07.1994 : [в ред. от 15.12.2001] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1147.
- 5 . О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ : федер. закон от 4.03.1998 № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 10. – Ст. 1145.
- 6 . Устав (основной закон) Тамбовской области Российской Федерации : [принят Тамбовской областной Думой 30.11.1994 ; с изм. и доп.]. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2001. – 56 с.
- 7 . Уставы субъектов РФ: Центральный федеральный округ / сост. А.П. Любимов. – М. : Изд-во Госдумы, 2004. – Ч. 2. – 280 с.
- 8 . Федеративный договор 1992 // Хрестоматия по конституционному праву. – М., 1997. – С. 73 – 95.

#### Литература

1. Гаджиев, Х. Понятие конституции ее соотношение с другими нормативно-правовыми актами / Х. Гаджиев // Право и жизнь. – 2001. – № 34. – С. 3 – 13.
2. Конституция РФ в решениях Конституционного Суда РФ / В.В. Лазарев и др. – М. : Институт права и публ. политики, 2005. – 670 с.
3. Конституция РФ : словарь-справочник учащегося / В.А. Тума-нов и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб. : Громов, 2004. – 255 с.
4. Садовникова, Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Г.Д. Садовникова. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Юрист, 2005. – 188 с.
5. Чиркин, В.Е. Конституция: Российская модель / В.Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2002. – 158 с.
6. Шульженко, Ю.Л. Самоохрана Конституции РФ / Ю.Л. Шульженко. – М. : Весь, 1997. – 152 с.
7. Эбзеев, Б.С. Прямое действие Конституции РФ. Некоторые методологические аспекты / Б.С. Эбзеев // Правоведение. – 1996. – № 2. – С. 5 – 14

### Тема 4. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 ч)

#### Занятие 1

1. Понятие конституционного строя.
2. Конституционные характеристики Российского государства:
  - а) демократическое государство;
  - б) федеративное государство;

- в) правовое государство;
- г) республиканская форма правления;
- д) социальное государство;
- ж) светское государство.

Начинать изучение этой объемной темы следует с уяснения смысла понятий "гражданское общество", "общественный строй", "конституционный строй".

Эти понятия тесно связаны между собой, поскольку в совокупности они составляют то, что мы называем обществом. *Гражданское общество* – это система самостоятельных и независимых от государства общественных отношений и институтов, обеспечивающих условия для реализации частных интересов индивидов и коллективов. Именно в рамках гражданского общества реализуется большая часть прав и свобод человека. Под *общественным строем* понимается устройство любого государства, характеризующееся экономическими, политическими, социальными отношениями, лежащими в основе этого строя. *Конституционный строй* – это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции. Но необходимо помнить, что наличие в государстве конституции не означает, что это конституционное государство. И в тоталитарных государствах есть конституции. В современном понимании конституционный строй – это форма организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву, создает оптимальные условия для функционирования гражданского общества, являющееся неперенным атрибутом конституционного государства. Такое государство в полном смысле можно назвать конституционным государством. Безусловно, это идеальная схема. В действительности ни одно государство не реализовало на практике этот идеал, но он является желанной целью для современного демократического общества.

Глава первая Конституции РФ посвящена основам конституционного строя России, характеризует сущность и основные принципы государства.

Сущность государства определяет его форму: способ организации высших органов государственной власти, номинально-территориальное устройство государства, методы и способы осуществления политической власти. Форма государства состоит из трех компонентов: формы правления, формы государственного устройства и государственно-правового (политического) режима.

*Форма правления* – это организация высших органов государства, их структура, порядок образования, степень участия населения в их формировании, компетенция этих органов.

*Государственное устройство* – это политико-территориальная организация государства, отражающая характер взаимоотношений между центральными и местными властями. Государственно-правовой (политический) режим – это совокупность приемов, способов и методов, с помощью которых осуществляется государственная власть.

Необходимо обратить внимание на ст. 16, 135 Конституции РФ, которые императивно утверждают, что положения составляют основы конституционного строя РФ, не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Это позволило сделать только Конституционное Собрание или в ходе всенародного голосования.

Никакие другие положения Конституции и, соответственно, действующие или принимаемые правовые акты не могут противоречить основам конституционного строя РФ (ч. 2, ст. 16).

Во втором вопросе подробно рассматривается содержание основ конституционного строя РФ. Основы конституционного строя закреплены в гл. 1 Конституции страны. Принципы организации государства закрепляются здесь в самой общей форме, они создают фундамент конституционного строя, а конкретно раскрываются в последующих главах Конституции. Российская Федерация – Россия (ст. 1) – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Таким образом, в первой статье определяются четыре важнейших принципа конституционного строя. *Демократическое государство*, выражающееся в народном суверенитете, разделении властей, идеологическом и политическом многообразии, в признании и гарантировании местного самоуправления и др. *Федерализм*, означающий, что Россия состоит из равноправных субъектов единого государства. Проанализируйте ст. 5 Конституции РФ. *Правовое государство* – это государство, подчиняющее свою деятельность праву, главной целью считает обеспечение реальности прав и свобод личности. *Республиканская форма правления* означает выборность и сменяемость главы государства, что отличает ее от монархии, которой присуще наследование статуса главы государства. *Социальное государство* (ст. 7) – государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан. Но социальное государство не означает уравниловки, каждый может зарабатывать благополучие своим трудом, государство должно лишь обеспечить каждому гражданину достойный прожиточный минимум. *Светское государство* (ст. 14) – государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одна из религий не признается обязательной или предпочтительной, государство и религиозные объединения отделены друг от друга, то есть не вмешиваются в дела друг друга.

#### Источники

1. О механизме народовластия в РСФСР : постановление первого съезда народных депутатов РСФСР от 20 июня 1990 г. // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1990. – № 4. – Ст. 24.

2. О свободе совести и религиозных объединениях : федер. закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ : [в ред. от 26.03.2000] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 39. – Ст. 1465.

3. Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика : закон РСФСР от 25.12.1991 // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. – 1992. – № 1. – Ст. 2.
4. Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации : федер. закон № 195-ФЗ от 10.12.1995 // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.
5. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ : [в ред. от 20.07.2000] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.
6. Основные направления государственной семейной политики : указ Президента РФ № 712 от 14.05.1996 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 21. – Ст. 2460.

### Литература

1. Гражданское общество. Истоки и современность / науч. рук. И.И. Кальной. – СПб. : Питер, 2001. – 157 с.
2. Колупаева, Т.В. Вопросы правовой регламентации религиозных организаций в РФ / Т.В. Колупаева // Право: теория и практика. – 2004. – № 19. – С. 19 – 22.
3. Конюхова В.А. Современный российский федерализм и мировой опыт: истоки становления и перспективы развития / В.А. Конюхова. – М. : ОАО "Формула права", 2004. – 592 с.
4. Мамонтов, В.В. Конституционный строй РФ: понятие, основы, гарантии / В.В. Мамонтов // Государство и право. – 2004. – № 10. – С. 52 – 56.
5. Русская православная церковь и право : комментарий. – М. : ЮРЛИТ, 1999. – 448 с.
6. Симоношвили, Л.Р. Республика со смешанной формой правления / Л.Р. Симоношвили. – М. : Изд-во Моск. гум. ун-та, 2005. – 117 с.
7. Эбзеев, Б.С. Человек, народ, государство в конституционном строе РФ / Б.С. Эбзеев. – М. : ЮРЛИТ, 2005. – 567 с.

#### Занятие 2

1. Конституционные характеристики государственной власти и местного самоуправления:

- а) суверенитет РФ;
- б) разделение властей;
- в) органы государственной власти;
- г) местное самоуправление.

2. Экономические и политические основы конституционного строя:

- а) конституционные основы экономических отношений в РФ;
- б) конституционные основы социальных отношений;
- в) конституционные основы политических отношений.

На втором занятии по данной теме продолжается рассмотрение основных принципов конституционного строя РФ, а также основ организации государственной власти и местного самоуправления. Говоря о *суверенитете* государства, подчеркните, что суверенитет является важнейшим качественным признаком государства и означает верховенство и независимость государственной власти внутри страны и по отношению к другим государствам. Необходимо также уяснить отдельно содержание понятий *верховенство государственной власти* и *независимость государственной власти*.

Верховенство государственной власти предполагает полноту власти на всей территории. Никакая другая власть не вправе присваивать себе функции государственной власти. Государство распространяет свою власть на территорию страны, определяет весь строй правовых отношений, регламентирует права, свободы и обязанности личности, регулирует компетенцию государственных органов и полномочия должностных лиц и др.

Верховенство не означает неограниченности государственной власти, она ограничена правом и основана на праве. Верховенство власти ограничивается также нахождением РФ в составе различных международных организаций (ООН, СНГ).

Независимость государственной власти – самостоятельность в отношениях с другими государствами, в том числе и международными организациями.

В число конституционных основ РФ входит один из основополагающих принципов демократической организации государства, обеспечения свободного развития человека – *принцип разделения властей*. Его сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная – должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающие друг друга. В Российской Федерации принцип разделения властей впервые закреплен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., а позже введен в Конституцию РСФСР (ст. 10).

Что касается основ организации государственной власти и местного самоуправления, помните, что закрепление системы федеральных органов, осуществляющих государственную власть в РФ, является составной частью понятия основ конституционного строя. Перечень таких органов является исчерпывающим, то есть не допускается создание каких-либо других органов власти без изменения гл. 1 Конституции. Прокомментируйте ст. 10 и 11 Конституции РФ.

Конституция РФ рассматривает *местное самоуправление* как одну из форм осуществления народом своей власти, признает и гарантирует его. Основы местного самоуправления определяются Конституцией РФ (ст. 12) и Федеральным Законом РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" от 6 октября

2003 г. Местное самоуправление – это самоорганизация населения для решения всех дел местного значения под свою ответственность.

Во втором вопросе необходимо рассмотреть во всех аспектах экономические и политические основы конституционного строя. Экономической *основой* является формирующееся социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляется посредством рыночных отношений (ст. 8). Государство призвано гарантировать свободную экономическую деятельность и устанавливает определенный порядок этой деятельности, также равноправие всех форм собственности: частной, государственной, муниципальной; иных форм собственности. Экономическая политика РФ строится на основе следующих принципов: единство экономического пространства (ст. 74); свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств (п. 2, ст. 74); поддержка конкуренции (п. 2, ст. 34); поддержка конкуренции (п. 2, ст. 34); свобода экономической деятельности; защита и обеспечение устойчивости рубля (ст. 75). Рассмотрите содержание этих понятий.

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ст. 7). Основу социального государства составляют социальная справедливость; охрана труда и здоровья людей; установление гарантированного минимального размера оплаты труда; обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей; установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

На тех же основах построены и нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти. В своей совокупности они регулируют политические основы конституционного строя. Особо обратите внимание на п. 1 ст. 3, где определяется, что "носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ".

Понятие "народ" в юриспруденции отождествляется с понятием "граждане" и определяется как принадлежность данной, ассоциированной в рамках единого государства совокупности людей к соответствующему государству.

Суверенитет народа означает полновластие народа, то есть обладание народом социально-экономическими и политическими средствами для реального участия в управлении делами общества и государства. Раскройте такие понятия, как "представительная демократия", "непосредственная демократия", "референдум", "выборы", "идеологический и политический плюрализм", "права человека" и других составляющих политических основ.

#### Источники

1. Декларация о государственном суверенитете РСФСР : [принята Первым съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1989 г.] // Хрестоматия по конституционному праву РФ. – М. : ЮРЛИТ, 1997. – С. 748 – 750.
2. О государственной границе Российской Федерации : закон Российской Федерации от 1.04.1993 № 4730-1 : [в ред. от 20.04.2006] // Ведомости РФ. – 1993. – № 17. – Ст. 594.
3. О политических партиях : федер. закон № 95-ФЗ от 11.07.2001 : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
4. О приватизации государственного и муниципального имущества : федер. закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 4. – Ст. 251.
5. О средствах массовой информации : закон РФ от 27.12.1991 № 2124-I : [в ред. от 21.07.2005] // Ведомости РФ. – 1992. – № 7. – Ст. 300.
6. Об обороне : федер. закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ : [в ред. от 04.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 23. – Ст. 2000; 2750. – № 1 (ч. 1).
7. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения : федер. закон от 25.07.02 № 101-ФЗ : [в ред. от 18.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3018.
8. Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ : [в ред. от 02.11.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

#### Литература

1. Авакьян, С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в РФ: конституционно-правовые основы / С.А. Авакьян. – М. : Юрист, 1996. – 202 с.
2. Бабурин, С.Н. Государственная территория. Правовые и геополитические проблемы / С.Н. Бабурин. – М. : ИНФРА, 1998. – 252 с.
3. Дмитриев, Ю.А. Суверенитет в жизни конституционного права / Ю.А. Дмитриев и др. – М. : ЮРЛИТ, 1998.
4. Тусупов, Е. Концепция разделения властей Ш. Монтескье / Е. Тусупов // Право и жизнь. – 2001. – № 34. – С. 147 – 155.
5. Усатова, Я.В. Юридическое содержание свободы совести и вероисповедания / Я. В. Усатова // Российский юридический журнал. – 1999. – № 2. – С. 143 – 146.

### Тема 5. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА (2 ч)

1. Конституционный статус личности. Учение о свободе личности.
2. Международно-правовой базис прав человека.

3. Классификация основных прав и свобод человека и гражданина, индивидуальные и коллективные права и свободы.

4. Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей. Ограничение прав и свобод. Равенство и равноправие.

При изучении данной темы важно понять, что в системе отрасли конституционного права важное место занимает институт, нормы которого закрепляют основы конституционного статуса личности (гл. 2). В нормах этой главы конкретизирована ст. 2 Конституции, устанавливающая, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их защита – обязанность государства. Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционных правоотношений. Они возникают между человеком (гражданином) и государством. Таким образом, под *конституционными правами и свободами* понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, получающие высшую юридическую защиту. Обратите внимание на ст. 64, в которой говорится, что положения гл. 2 составляют основы правового статуса личности в РФ. Необходимо также четко представлять, что права человека и гражданина – это две категории прав, и они нетождественны. *Права человека* – это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека.

*Права гражданина* – это охраняемая законом мера юридически возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов не всякого человека, а только того, который находится в устойчивой правовой связи с конкретным государством.

Что касается учения о свободе, то остановитесь на учении о свободе как естественном состоянии человека и высшей ценности после самой жизни, на развитии этого учения, на его основных постулатах и отражении его в Конституции РФ (ст. 17).

Рассматривая международные стандарты прав человека, отметьте, что права человека находятся под защитой мирового сообщества и для этого создан международно-правовой базис. Назовите основные международно-правовые акты в этой области. Обратите внимание на тот факт, что в содержание основ конституционного строя РФ входит положение: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы" (п. 4, ст. 15). Статья 17 Конституции РФ устанавливает, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, согласно "общепризнанным принципам и нормам международного права".

Глава вторая Конституции включает 48 статей, основная часть которых посвящена конкретным правам и свободам. Они представляют собой определенную систему, отражающую специфику прав и свобод. В соответствии с этой спецификой, права и свободы можно разделить на четыре группы: личные; политические; социально-экономические; социально-культурные. Определите, какие конкретно права и свободы относятся к каждой из этих групп. В частности к личным правам относятся право на жизнь, охрану достоинства, свободы и личную неприкосновенность. Они складываются объективно и не зависят от государственного признания, принадлежат человеку от рождения и имеют неотчуждаемый характер признания как естественные и являются непосредственно действующими. Поясните, в чем заключаются индивидуальные и коллективные права и свободы. Назовите конкретные личные права и свободы.

В заключительном вопросе темы необходимо выявить те гарантии прав и свобод, которые предоставляет Конституция (ст. 17, 19). Наиболее обстоятельно в Конституции закреплены гарантии прав человека в тех случаях, когда речь идет о привлечении его к уголовной ответственности, о лишении его свободы (ст. 46 – 54).

Система гарантий состоит из экономических, политических, социально-нравственных и юридических гарантий.

*Экономические гарантии* – это закрепленные конституцией формы собственности и основанная на их базе система хозяйствования; *политические* – система органов государства и общественно-политических организаций, призванных привлекать граждан к управлению государством и обществом; *социально-нравственные* – это социальная справедливость и совесть, позволяющие гражданам правильно понимать права, свободы и обязанности, правильно ими пользоваться и исполнять; *юридические гарантии* – закрепление прав, свобод и обязанностей нормами права и обеспечение их всей правоохранительной деятельностью государства.

Обратите внимание и на то, что Конституция содержит институт ограничения прав и свобод при наличии определенных условий (ч. 3, ст. 55). Назовите эти основания. Конституционные ограничения прав и свобод человека и гражданина – это установленные в Конституции границы, в пределах которых субъекты должны действовать, использовать свои права и свободы.

Цели ограничений прав Конституция РФ установила в ч. 3, ст. 55, в которой закреплено, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Важнейшими принципами правового статуса личности являются равенство и равноправие. *Равенство* – это главный принцип, характеризующий правовой статус личности. В ст. 19 выделены три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человек и гражданина; равные права и свободы мужчин и женщин. Подробно раскройте их содержание. *Равноправие* Конституция понимает как равенство возможностей, а не как фактическое равенство, которое в жизни недостижимо.

#### Источники

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 дек. 1948 г. // Правозащитник. – 1998. – № 4. – С. 3 – 7.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свободах от 4 нояб. 1950 г. // Российский юридический журнал. – 1997. – № 1. – С. 3 – 9.

3. Конвенции Совета Европы и РФ : сб. док. / сост. Ю.Ю. Берестнев и др. – М. : ЮРЛИТ, 2000. – 398 с.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: с поправками, внесенными протоколом № II 1 нояб. 1998 г. / сост. В.Б. Исаков и др. – М. : Юрист, 1998. – 192 с.
5. Международные акты о правах человека : сб. док. – М. : Юрист, 2002. – 321 с.
6. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации : федер. закон от 2.05.2006 № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
7. О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации : закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 123-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1993. – № 32. – Ст. 1227.
8. Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 9. – Ст. 1011.

### Литература

1. Глотов, С.А. Современная концепция прав человека в принципах и нормах Совета Европы : спец. лек. курс / С.А. Глотов, В.Д. Мазаев. – М. : Юрист, 2001. – 247 с.
2. Глушкова, С.И. Права человека в России : учеб. пособие / С.И. Глушкова. – М. : Юрист, 2005. – 494 с.
3. Международная защита прав человека с использованием некоторых международно-правовых механизмов / под ред. К.А. Москаленко. – 3-е изд., испр. и доп. – М. : Международная защита, 2004. – 287 с.
4. Экштейн, К. Основные права и свободы по российской конституции и Европейской конвенции : учеб. пособие для вузов / К. Экштейн. – М. : NOTA BENE, 2004. – 496 с.
5. Карташев, В.А. Международные механизмы защиты прав человека. Как подать жалобу в международные органы // В.А. Карташев. – М. : Юрист, 2003. – 112 с.
6. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учеб. для вузов / А.Я. Азаров, Т.К. Андреева, О.В. Бежанов и др. – М. : НОРМА. – 591 с.
7. Тер-Акопов, А.А. Безопасность человека: социальные и правовые основы / А.А. Тер-Акопов. – М., 2005. – 272 с.
8. Бадирян, Г.М. Права личности: исторические и теоретические аспекты обоснования и признания / Г.М. Бадирян // Государство и право. – 2006. – С. 54 – 62.
9. Морозова, Л.А. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву / Л.А. Морозова // Государство и право. – 1998. – № 7. – С. 13 – 17.

## Тема 6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН (2 ч)

1. Особенности политических прав и свобод.
2. Классификация политических прав и свобод.

Характеризуя политические права и свободы, обратите внимание на их особенности. Политические права и свободы объединяют закрепленные в Конституции РФ права и свободы, которые реализуются через участие граждан в общественно-политической жизни, в управлении государством. В отличие от личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, политические права и свободы в большинстве своем принадлежат только гражданам государства (ст. 30 – 33). Поэтому Конституция адресует личные права каждому, политические – гражданам. В то же время политические права и свободы носят также естественный характер, их нельзя рассматривать как предоставленные государством. Поэтому государство признает, соблюдает и защищает их (ст. 2). В соответствии с Конституцией, гражданин РФ может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет.

Во втором вопросе раскройте содержание основных политических прав и свобод. Наиболее общим, объединяющим все другие политические права и свободы, является право участвовать в управлении делами государства (ст. 32). Это право реализуется через референдум, свободные выборы, а также путем воздействия граждан на деятельность представительных органов всех уровней – своих депутатов через общественное мнение. Формой участия граждан в осуществлении власти на месте является и местное самоуправление. Другими формами является равный доступ к государственной службе, в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой, участие граждан в отправлении правосудия (п. 5, ст. 32).

Важным является право граждан на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов (ст. 30). Особо значимое место в политической системе занимают политические партии, создаваемые в целях политической деятельности, участия в избирательных компаниях.

Политические права включают также право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия, пикетирование (ст. 31). Законность использования этого права для насильственного изменения конституционного строя, разжигания расовой, национальной, классовой, религиозной ненависти, для пропаганды насилия и войны.

Конституционно закреплено право граждан обращаться лично, направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (п. 3, ст. 32).

### Источники

1. О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР : указ Президента РСФСР от 20.07.1991 // Ведомости РФ. – 1991. – № 27. – Ст. 152.
2. О системе государственной службы РФ : федер. закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 23. – Ст. 45.
3. О средствах массовой информации : закон Российской Федерации от 27.12.1991 № 2194-I : [в ред. от 24.07.2005] // Ведомости РФ. – 1992. – № 7. – Ст. 300.
4. Об информации, информационных технологиях и защите информации : федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31. – Ч. 1. – Ст. 3448.
5. Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ : [в ред. от 02.11.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21.
6. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ : федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253; Ст. 3641.
7. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации : [утверждена президентом РФ 9.09.2000] // Российская газета. – 2000. – 28 сент.

### Литература

1. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. О.И. Тиунова. – М. : НОРМА, 2005. – 680с.
2. Кудрявцева, Г.А. Гражданско-правовой статус общественных объединений / Г.А. Кудрявцева // Государство и право. – 2005. – № 3. – С. 32 – 41.
3. Лапаева, В.В. Политическая партия: понятие и цели / В.В. Лапаева // Журнал российского права. – 2002. – № 1. – С. 16 – 25.
4. Масленникова, С.В. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации / С.В. Масленникова. – М. : Юрист, 2001. – 176 с.
5. Права человека : учебник для вузов / под ред. Е.А. Лукашевой. – М. : Статус, 2004. – 576 с.
6. Садовникова, Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Г.Д. Садовникова. – 3 изд., испр. и доп. – М. : Юрист, 2005. – 188 с.

### **Тема 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА (2 ч)**

1. Особенности экономических, социальных и культурных прав человека и гражданина.
2. Социальные права.
3. Экономические права.
4. Социально-культурные права.

Вначале выделите особенности социально-экономических и культурных прав. Они составляют особую группу основных прав человека и гражданина и касаются таких сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование, то есть социально-экономические и культурные права обеспечивают социальные и духовные потребности личности. Акцентируйте внимание на то, что они являются основой материальной жизни общества, каждого человека. Их реализация позволяет решить задачу, сформулированную в ст. 7 Конституции, провозглашающая Россию социальным государством. В этом и состоит особенность этой группы прав (ст. 34 – 44).

К *социальным правам*, гарантирующим человеку достойную защиту от негативного воздействия рыночных отношений, относятся: право на гарантированный минимальный размер оплаты труда (ч. 2, ст. 7; ч. 3, с. 77); право на защиту от безработицы (ч. 3, ст. 37); право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца (ст. 39); право на жилище (ч. 1, ст. 40); право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41); право на отдых (ч. 5, ст. 37) и др.

К *экономическим правам* относятся: право частной собственности (ст. 35); право свободного владения, пользования, распоряжения землей и другими природными ресурсами (ст. 36); право на свободу предпринимательской деятельности (ст. 34); право свободно распоряжаться своими способностями к труду и избирать род деятельности и профессию (ч. 3, ст. 37).

Право на экономическую деятельность предусматривает свободное использование человеком своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. В совокупности с правом частной собственности это положение выступает как правовая база рыночной экономики. Подробнее остановитесь на анализе права частной собственности (ст. 35). Отдельно остановитесь на земельных отношениях. Здесь полезным будет доклад в свете последних законодательных актов по земельному вопросу.

В условиях рыночной экономики претерпело изменение и содержание прав человека. В сфере труда (ст. 37) Конституция основной упор делает на закрепление свободы труда, его надлежащих условий и права человека свободно распоряжаться своим трудом. Используйте основные положения Трудового Кодекса.

Социально-культурные права призваны способствовать духовному развитию граждан РФ. К ним относятся: право на образование, на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ч. 1, 2; ст. 43); право на бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования (ч. 1, 2; ст. 43); право на бесплатное получение на конкурсной основе высшего образования (ч. 3; ст. 43); свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества (ч. 1; ст. 44); свобода преподавания (ч. 1; ст. 44); право на охрану интеллектуальной собственности и др.

#### Источники

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 24.12.2004 : офиц. текст. – М. : ЭКСМО, 2005. – 105с.
2. Земельный Кодекс Российской Федерации от 30.10.2001 : офиц. текст. – М. : Юрист, 2002. – 96 с.
3. О ветеранах : федер. закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ : [в ред. от 22.08.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 168.
4. О высшем и послевузовском профессиональном образовании : федер. закон от 22.08.96 № 125-ФЗ : [в ред. от 22.08.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 35. – Ст. 4135.
5. О минимальном размере оплаты труда : федер. закон от 19.06.2000 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 26. – Ст. 2729.
6. О предоставлении социальных гарантий Героям социалистического труда и полным кавалерам Ордена трудовой славы : федер. закон от 9.01.1997 № 5-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 3. – Ст. 349.
7. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации : федер. закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ : [в ред. от 22.08.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.
8. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 14.02.2005 № 173-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. 1). – Ст. 4920.
9. Об образовании : закон РФ от 10.07.1992 № 3266-I : [в ред. от 18.07.2005] // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1797.
10. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации : федер. закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 51. – Ст. 4833.
11. Основы законодательства Российской Федерации о культуре : закон РФ от 9.10.1992 № 3672-I : [с изм. и доп.] // Ведомости РФ. – 1992. – № 46. – Ст. 2615 ; Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3172.
12. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан : закон РФ от 22.07.1993 № 5486-I 3 : [в ред. от 02.12.2000] // Ведомости РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 2312 ; Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 49. – Ст. 4740.
13. Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 : офиц. текст. – М. : Юрист, 1996. – 176 с.
14. Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 : офиц. текст. – М. : Юрист, 2002. – 175 с.

#### Литература

1. Гордон, А.А. Социально-экономические права человека: содержание, особенности, значение для России / А.А. Гордон // Общественные науки и современность. – 1997. – № 3. – С. 15 – 21.
2. Колотова, И.В. Система социально-экономических прав: федеральные и региональные механизмы / И.В. Колотова // Правовая политика и правовая жизнь. – 2000. – № 1.
3. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. В.И. Шкатулла. – 4-е изд. М. : ЮРИТ, 2006. – 1056 с.
4. Лучин, В.О. Конституция Российской Федерации: проблемы реализации / В.О. Лучин. – М. : Юрист, 2000. – 687 с.
5. Некрасова, И.В. Экономические права и свободы человека и гражданина / И.В. Некрасова // Право и государство: теория и практика. – 2005. – № 1. – С. 140 – 143.
6. Новый Жилищный кодекс Российской Федерации : сводный комментарий : офиц. текст / авт. коммент. Г.В. Шешко. – М. : МЦФЭР, 2005. – 176 с.
7. Пчелинцева, Л.М. Комментарий к Семейному кодексу РФ / Л.М. Пчелинцева. – 4-е изд. – М. : Юрист, 2006. – 816 с.
8. Яблоков, А.В. Среда обитания и права человека / А.В. Яблоков // Журнал российского права. – 1997. – № 4–5.

### **Тема 8. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА (2 ч)**

1. Общие гарантии прав и свобод.
2. Конституционные гарантии правосудия.
3. Основные обязанности человека и гражданина. Обеспечение выполнения конституционных обязанностей.
4. Неконституционные ограничения прав и свобод.

В первую очередь необходимо выделить общие конституционные гарантии прав и свобод личности. Под гарантиями понимаются правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права. Наиболее общей гарантией прав и свобод, имеющей наибольшую юридическую силу, является сам конституционный строй, основанный на соблюдении Конституции, неотчуждаемости естественных прав и общепризнанных принципах

и нормах международного права. Эта высшая гарантия реализуется в Конституции системой определенных прав граждан и обязанностей государства по их обеспечению (ст. 45, 46, 53, 55, 56, 60, 61). Система гарантий состоит из экономических, социально-нравственных, политических и юридических гарантий. Раскройте содержание каждой из них.

Во втором вопросе акцентируйте внимание на юридических гарантиях: право на государственную защиту своих прав и свобод (п. 1; ст. 45); право защищать свои права и свободы всеми способами, не закрепленные законом (п. 2, ст. 45); право на судебную защиту своих прав и свобод (п. 1, ст. 46); право на получение квалифицированной юридической помощи (п. 1, ст. 48); презумпция невиновности (ст. 49) и другие. Особое значение имеет судебная защита прав и свобод. Именно суд призван играть ведущую роль в их государственно-правовой защите. В Конституции подчеркивается, что "каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод" (ст. 46). Определен круг действий, которые могут быть обжалованы в суд (ст. 46). В соответствии с положениями Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) и Факультативного протокола к нему, Конституция РФ закрепляет право обращения к международным органам по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Прокомментируйте ст. 46 – 54.

Правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Эти обязанности затрагивают многообразные сферы отношений, в которых субъектом выступает человек. Обязанности закреплены в гл. 2 Конституции. Их можно разделить на общие и конкретные. К общим относятся: соблюдение Конституции и федеральных законов (ч. 2, ст. 15), уважение прав и свобод других, несение иных установленных законом обязанностей; сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам; забота о сохранении исторического и культурного наследия (ст. 44). К конкретным относятся: родительские обязанности (ст. 38); обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57); воинская обязанность (ст. 59). Подчеркните, что соблюдение основных обязанностей обеспечивается всеми мерами правового и общественного воздействия.

Текущее законодательство предусматривает дифференцированную систему мер ответственности за несоблюдение обязанностей. За наиболее тяжкие нарушения обязанностей гражданами к ним могут применять меры уголовной ответственности. В предусмотренных законом случаях могут применяться и другие меры ответственности.

Конституционные ограничения прав и свобод человека и гражданина – это установление в Конституции границы, в пределах которой субъекты должны действовать, использовать свои права и свободы, которые являются специфическими ограничениями, но противоправными, противозаконными.

Цели ограничений прав и свобод человека и гражданина Конституция РФ установила в ч. 3, ст. 55, в которой закреплено, что права и свободы могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Рассмотрите ограничения, используя их классификацию: по времени действия (настоящие и временные); широты их охвата (общие и индивидуальные); сферы использования (государственные и муниципальные); содержания (экономические, политические, личные); способов их осуществления (запреты, обязанности, приостановления и т.д.)

### Источники

1. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 51 (ч. I). – Ст. 4921.
2. О военном положении : федер. конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 5. – Ст. 375.
3. О чрезвычайном положении : федер. конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ 1 : [в ред. от 30.06.2003] // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 23. – Ст. 2277.
4. Об охране окружающей среды : закон РСФСР от 19.12.1991 № 2060-I : [в ред. от 10.07.2001] // Ведомости РФ. – 1992. – № 10. – Ст. 457.
5. Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан : закон Российской Федерации от 27.04.1993 № 197-ФЗ : [в ред. от 14.12.1995] // Ведомости РФ. – 1993. – № 19. – Ст. 685 ; Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 51. – Ст. 4970.
6. Об оружии : федер. закон от 23.12.1996 № 150-ФЗ : [в ред. от 25.06.2002] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 51. – Ст. 5681.
7. О воинской обязанности и военной службе : федер. закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ : [в ред. от 4.05.2006] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1485.
8. Об альтернативной гражданской службе : федер. закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3030.
9. О порядке рассмотрения жалоб и писем граждан Российской Федерации : федер. закон от 2.05.2006 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.

### Литература

1. Авдекова, М. Нормативно-правовое регулирование конституционно-правовой ответственности: состояние и перспективы развития / М. Авдекова // Право и жизнь. – 2005. – № 8. – С. 31 – 45.
2. Бондарь, Н.С. Власть и свобода на весах конституционного правосудия: защита прав человека Конституционным Судом Российской Федерации / Н.С. Бондарь. – М. : Юстиция, 2005. – 592 с.
3. Глушков, С.И. Права человека в России : учеб. пособие / С.И. Глушков. – М. : Юрист, 2005. – 494 с.
4. Защита прав человека : сб. документов (1998 – 2000) / под общ. ред. О.О. Миронова. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 792 с.
5. Исмаилов Д.Р. Чрезвычайное положение как институт защиты конституционного строя / Д.Р. Исмаилов // Вестник Московского университета МВД России. – 2004. – № 11. – С. 16 – 20
6. Лебедев, В.А. Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России (Теория и практика современности) / В.А. Лебедев. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 2005. – 226 с.
7. Пчелинцев, С.В. Об ограничении прав и свобод граждан в условиях военного положения: теоретические аспекты / С.В. Пчелинцев // Журнал российского права. – 2002. – № 2. – С. 96 – 105.

## **Тема 9. ГРАЖДАНСТВО И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ СТАТУСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ (2 ч)**

1. Понятие гражданства. Принципы гражданства, институт двойного гражданства.
2. Основания и порядок приобретения и утраты гражданства РФ. Порядок изменения гражданства детей. Порядок решения дел о гражданстве.
3. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Политическое убежище.
4. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.

В первую очередь необходимо уяснить смысл понятия гражданства, принципы гражданства. Под *гражданством* в конституционном праве понимается устойчивая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Выделите главные черты, характеризующие гражданство: правовой характер; юридическое оформление отношений гражданства (паспорт); устойчивость отношений гражданства; независимость отношений гражданства от факта проживания в стране (граждане России за рубежом). Не забывайте об отличии понятия *население страны* (демографическое понятие) от понятия *гражданства* – правовое понятие.

В действующей Конституции наиболее важные нормы, регулирующие гражданство, отнесены к основам конституционного строя. Подробно рассмотрите ст. 6. Кроме того, нормы института гражданства содержатся и в гл. 2, в частности, в ст. 61 закреплено принципиальное положение о том, что гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан другому государству. РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. В ст. 62 закреплён институт двойного гражданства. Все отношения, связанные с гражданством, конкретизированы в законе "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 г. На основании этого закона, следует рассматривать основания и порядок приобретения и утраты гражданства РФ, порядок решения всех дел, связанных с гражданством. Новый закон существенно ужесточает основания и порядок приобретения гражданства, по сравнению с законом 1991 г. Во-первых, увеличивается требуемый срок постоянного проживания для получения гражданства на общих основаниях – пять лет со дня получения иностранцем вида на жительство (в прошлом законе три года). Во-вторых, обязательно знание Конституции и русского языка. В-третьих, при вступлении в брак с гражданкой России иностранец вправе обратиться за гражданством, если он прожил с женой не менее трех лет. В-четвертых, устанавливается единый подход ко всем категориям переселенцев, независимо от того, переселяются они из ближнего или дальнего зарубежья.

Обратите внимание на поправки в законе о гражданстве от 22 октября 2003 г. Поправки предусматривают право на "гражданство по рождению" – для тех, кто до распада СССР проживал на территории РСФСР. Упрощенный порядок получения гражданства предусмотрен и для ряда других категорий: инвалидов, окончивших вузы в России, военнослужащих российской армии и других.

Глава II Федерального закона "О гражданстве Российской Федерации" четко определяет порядок приобретения гражданства: по рождению, в результате приема в гражданство РФ, в результате восстановления в гражданстве РФ, по иным основаниям, предусмотренным Федеральным Законом или международным договором РФ. Рассмотрите также основания и порядок прекращения гражданства РФ (гл. 3 Федерального закона о гражданстве Российской Федерации).

В последующих вопросах, используя положения закона "О гражданстве РФ", раскройте положение иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев, основания для получения политического убежища. Следует подчеркнуть, что в основе правового статуса иностранцев и лиц без гражданства лежат те же принципы, которые определяют и статус гражданина России. В законодательстве нет каких-либо дискриминационных положений, в нем учтены нормы международно-правовых актов.

Основными международными документами, регулирующими статус беженцев и вынужденных переселенцев, являются: Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 г.), Соглашение о помощи беженцам и вынужденным переселенцам (Москва, 24 октября 1993 г.) (с изм. и доп. от 10 февраля 1995 г.). Статья 62 Конституции РФ и федер. Закон от 25 июля 2002 г. "О правовом статусе иностранных граждан в Российской Федерации" (с изм. от 30.06.2003) определяют правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства. Рассмотрите подробно положения Закона.

Что касается правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, то надо уяснить содержание понятий беженец, вынужденный переселенец (закон "О беженцах" и закон "О вынужденных переселенцах").

### Источники

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25.12.1998 // Российская газета. – 1998. – 28 дек.
2. О беженцах : закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-I : [в ред. от 28.07.1997] // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 12. – С. 714 – 720.
3. О вынужденных переселенцах : федер. закон от 19.02.1993 № 4528-I : [в ред. от 20.12.1995] // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 2. – С. 721 – 727.
4. О гражданстве Российской Федерации : федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ : [в ред. от 2.11.2004] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.
5. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ [в ред. от 29.06.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 34. – Ст. 4029; 2003. – № 2. – Ст. 159.
6. О правовом положении иностранных граждан в России : федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 3. – Ст. 3032.

### Литература

1. Андрейченко, Л.В. Беженцы и вынужденные переселенцы : правовые проблемы / Л.В. Андрейченко, Е.В. Белоусова // Государство и право. – 1995. – № 5. – С. 9 – 13.
2. Басик, В.П. Количественные и качественные изменения правовых принципов гражданства Российской Федерации / В.П. Басик // Государство и право. – 2005. – № 6. – С. 90 – 96.
3. Басик, В.П. Правовое положение граждан Российской Федерации и иностранцев в России / В.П. Басик. – М. : Изд-во Моск. ун-та, 2004. – 318 с.
4. Головастикова, А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" / А.Н. Головастикова. – М. : ЭКСМО, 2005. – 320 с.
5. Корявцев, В.В. Гражданство Российской Федерации приобретенное и оформленное / В.В. Корявцев. – СПб. : Весь, 2005. – 128 с.
6. Кутафин, О.Е. Российское гражданство / О.Е. Кутафин. – М. : Юрист, 2003. – 287 с.
7. Российское гражданство : учеб. пособие для вузов / И.П. Лев-ченко и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Закон и право, 2005. – 350 с.
8. Толкачева, С. Условия, обеспечивающие въезд и выезд из РФ / С. Толкачева // Право и жизнь. – 2001. – № 34. – С. 74 – 91.
9. Шабайкин, Ю.Н. Двойное гражданство / Ю.Н. Шабайкин. – М. : Юрист, 2000. – 97 с.

### Тема 10. КОНСТИТУЦИОННО – ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ (2 ч)

1. Правовое регулирование различных видов общественных объединений: общие черты и особенности. Политическая оппозиция.

2. Правовое положение политических партий и других политических объединений. (Порядок создания, условия деятельности, финансирование).

3. Правовое положение объединений социально-экономического характера и иных объединений (спортивных, научных и др.). Национально-культурная автономия.

Важное место в политической системе занимают общественные объединения. Право граждан России на создание этих организаций закреплено в ст. 30 Конституции, устанавливающей право каждого на объединение. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Понятие "общественные объединения" включает в себя как политические партии, так и разного рода общественные организации – профсоюзы, молодежные, женские, ветеранские и др. Общественные объединения – это проявление самодеятельности народа, и в этом их общая черта.

Основы правового статуса общественных объединений закреплены в ст. 13 Конституции, которая устанавливает принцип идеологического многообразия. Объясните суть принципа политического многообразия, а также положение о равенстве общественных объединений перед законом, ограничения на их создание и деятельность, сформулированные в ч. 5, ст. 13 Конституции.

Согласно принципу политического многообразия (плюрализма), в России легализована конституционная политическая оппозиция, которая может открыто выражать свое несогласие с действиями Президента, Правительства. Оппозиция – это противопоставление своих взглядов, своей политики другой политике. Как правило, это партия или группа, выступающая вразрез с мнением большинства. Наиболее распространенная форма оппозиции – парламентская, то есть партии или группы в парламентах, не участвующие в формировании правительства, выступающие против правительственной политики. Рассмотрите это положение на примере Государственной Думы.

Во втором вопросе основное внимание должно быть уделено анализу правового положения политических партий. Партии являются важнейшим элементом политической системы любого демократического государства.

Конституция РФ признает политическое многообразие и многопартийность (п. 3, ст. 13) и гарантирует равенство политических партий перед законом независимо от их идеологии, целей и задач. Государством обеспечиваются соблюдение прав и законных интересов политических партий. Федеральным законом от 11.07.2001 "О политических партиях" : [в ред. от 21.07.2005 г.] определены принципы создания политической партии, приостановление деятельности и ликвидация политических партий и др. Рассмотрите подробно основные положения федерального закона.

К основным принципам деятельности политических партий относятся: добровольность; равноправие; самоуправление; законность; гласность; свобода в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности, за исключением ограничений, установленных законом.

Важно уяснить положение о запрещении создания и деятельности политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Запрещается также создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.

В третьем вопросе проанализируйте правовое положение других объединений (культурных, спортивных и т.д.) на основе ФЗ "Об общественных объединениях". Должны быть четко определены цели создания и деятельности, материальная и финансовая основа, порядок создания и регистрации, права по участию в осуществлении народовластия, основные направления деятельности различных видов общественных объединений. В частности, государство признает возможность создания и функционирования общественных объединений, признает их равенство перед Законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв законности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Что касается национально-культурной автономии, то это также форма общественного объединения граждан России, относящих себя к определенным этническим общностям, для самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры. Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируется ФЗ "О национально-культурной автономии". Деятельность национально-культурных автономий базируется на следующих принципах: свободное волеизъявление граждан при отношении себя к определенной экономической общности; самоорганизация и самоуправление; многообразие форм внутренней организации; уважение языка, традиций, культуры и обычаев граждан различных этнических общностей; законность. Особо отметьте, что право на национально-культурную автономию не является правом на социально-территориальное самоопределение.

#### Источники

1. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений : федер. закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ : [в ред. от 21.03.2002] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 27. – Ст. 2503.
2. О национально-культурной автономии : федер. закон от 17.06.1996 № 74-ФЗ : [в ред. от 21.03.2002] // Собрание законодательства РФ. – № 25. – Ст. 2965.
3. О некоммерческих организациях : федер. закон № 7-ФЗ от 19.01.1996 : [в ред. от 2.02.2006] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 145; 1998. – № 48. – Ст. 5849; 1999. – № 28. – Ст. 3473.
4. О политических партиях : федер. закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.
5. О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности : федер. закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ : [в ред. от 29.06.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 3. – Ст. 148.
6. Об общественной палате Российской Федерации : федер. закон от 4.04.2005 № 32-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 15. – Ст. 1278.
7. Об общественных объединениях : федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ : [в ред. от 02.11.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

#### Литература

1. Авакьян, С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в РФ: конституционно-правовые основы / С.А. Авакьян. – М. : Юрист, 1996. – 183 с.
2. Котляревский, С.А. Власть и право: проблема правового государства / С.А. Котляревский. – СПб. : Питер, 2001. – 252 с.
3. Кокотов, А.Н. федер. закон об общественных объединениях / А.Н. Кокотов // РЮЖ. – 1996. – № 2. – С. 82 – 89.
4. Политические партии. Сборник нормативно-правовых актов / сост. Н.И. Воробьев. – Тамбов : Тамбовская обл. избир. комиссия. – 2002. – 248 с.
5. Показий, В.В. Административно-правовое регулирование деятельности общественных объединений в России : лекция / В.В. Показий. – М. : МА МВД России, 2001. – 22 с.
6. Дубровина, Е.П. Партии и выборы: опыт избирательных компаний 2003 – 2004 годов / Е.П. Дубровина, З.М. Зотова. – М. : РЦОНТ, 2005. – 208 с.
7. PRO NUNC: Современные политические процессы. Политические партии и выборы в российских регионах / ред. кол. В.Ф. Пеньков, А.А. Сазонов, Д.Г. Сельцер. – Тамбов : Юлис, 2005. – Вып. 3. – 177 с.

## Тема 11. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 ч)

### Занятие 1

1. Понятие и формы государственного устройства.
2. Территория, ее состав, органы и государственные символы РФ как единого государства, единство экономического пространства.
3. Горизонтальное разделение власти и разграничение предметов ведения Федерации и ее субъектов.
4. Правовая система РФ: соотношение федерального права и права субъектов.

При освещении данных вопросов примите во внимание ее обширность и разнообразие нормативно-правовых актов. Поэтому целесообразно разделить изучение темы на два занятия. По первому вопросу важно раскрыть суть понятий и уяснить формы государственного устройства. Используйте аналогию, сравнивая государственное устройство России с государственным устройством других государств, а также историко-правовые аспекты проблемы.

Под государственным устройством понимается внутренняя структура государства, правовое положение отдельных составляющих его частей, характер взаимоотношений между ними, а также между центральными органами власти и органами составных частей. В истории известны три основные формы государственного устройства: унитарное, федерация, конфедерация.

*Унитарное государство* (слитное, простое) – это единое государство, не имеющее в своем составе государственных образований. Его составные части имеют статус единиц административно-территориального деления (провинция, область и т.д.). Они управляются на основе законов, принимаемых центральными органами, их территория может быть изменена простым законом без согласия местных органов и местного населения (Япония, Испания, Италия).

*Федерация* – сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридически определенной политической самостоятельностью. Составляющие федерацию государственные образования (штаты, земли, республики) являются субъектами федерации и имеют свое собственное административно-территориальное деление. В отличие от унитарного государства, федерация имеет две системы высших органов власти: федеральные органы и органы членов Федерации. Различают Федерации на территориальной основе (США, Австралия, ФРГ и др.), на национальной основе (Индия, Бельгия, Пакистан) и на смешанной национально-территориальной основе (РФ, Швейцария, Канада).

*Конфедерация* – форма союза государств, при которой входящие в союз государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме. В настоящее время в мире существуют только одна конфедерация – Европейское Сообщество.

Начиная второй вопрос, подчеркните, что Российская Федерация – это федеративное государство. Ее правовой статус определяется Конституцией РФ, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР, Федеративным договором от 31 марта 1992 г.

Составляющими элементами конституционного статуса РФ являются: территориальное единство; общие формы государственной власти: единая система права, наличие собственности Российской Федерации (ст. 6). Государственная целостность гарантируется тем, что государственный суверенитет как верховенство и независимость государственной власти на всей территории и в международных отношениях принадлежит только РФ, а не ее субъектам. Субъекты РФ не имеют права выхода из РФ.

*Территориальное единство* – РФ имеет свою территорию, складывающуюся из территории ее субъектов, на эту территорию распространяется суверенитет РФ. В соответствии со ст. 77 Конституции РФ, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в РФ. Президент вправе приостанавливать действия актов органов исполнительной власти РФ. Президент вправе приостановить действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и Федеральным законам, международным обязательствам РФ. Охарактеризуйте государственно-правовые признаки России как федеративного государства: единое гражданство РФ (ст. 6); единая денежная система (ст. 75); единые вооруженные силы РФ.

Важным элементом конституционно-правового статуса РФ являются государственные символы – государственный флаг, государственный герб и государственный гимн, в которых выражается государственный суверенитет России, а также столица – г. Москва. Дайте описание государственных символов и порядок их официального использования. Полезным будет доклад об истории государственных символов страны.

В третьем вопросе следует детально остановиться на конституционных основах национально-государственного устройства России (гл. 3). В составе РФ в качестве ее субъектов находилось до недавнего времени 21 республика, шесть краев, 49 областей, два города федерального значения, одна автономная область и 10 автономных округов – всего 89 субъектов. Это сложная система, сочетающая федерализм, унитаризм и автономию. То есть Россия является асимметричной федерацией, в которой ее субъекты не во всем и не всегда равноправны.

Следует подчеркнуть, что в настоящее время набирает силу тенденция слияния субъектов РФ. Как правило, это происходит на территориях, где территориальные и другие факторы предопределяют слияние. Так, в результате местных референдумов в 2003 – 2005 гг. произошло объединение Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа, а также Камчатской области и Корякского автономного округа. Новые субъекты РФ – Пермский край и Камчатский край были преобразованы с 1 декабря 2005 г. Следует ожидать движения в этом направлении и в других регионах РФ.

Конституционно-правовой статус РФ находит свое конкретное юридическое выражение и в закрепленных Конституцией предметах ведения Российской Федерации (ст. 77), находящихся в совместном ведении РФ и ее субъектов (ст. 72). Под предметом ведения понимается отнесение определенных вопросов к компетенции как Федерации, так и ее субъектов. В Конституции РФ используется определенный способ размежевания компетенции – определяется перечень двух сфер – федеральной и совместной, а остальные вопросы отнесены к исключительному ведению субъектов.

Используя ст. 71 и 72, охарактеризуйте предметы ведения РФ и предметы совместного ведения в различных сферах управления страной. Вне пределов ведения и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Субъекты обладают всей полнотой государственной власти (ст. 73).

Конституционно-правовой статус РФ характеризуется и наличием единой правовой системы, включающей в себя федеральные нормативные правовые акты, субъектов Федерации, местных органов власти и органов местного самоуправления. Единство федеральной системы права обеспечивается верховенством Конституции РФ и федеральных законов на всей ее территории. Обратите внимание на то обстоятельство, что в 1990-х гг. наблюдались значительные расхождения местного законодательства с федеральным. Положение стало меняться после Указа Президента РФ от 10.08.2000 "О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации". В настоящее время большинство расхождений устранены. Подчеркните, что предметы ведения регулируются правовыми актами различного уровня, назовите какими.

## Занятие 2

1. Правовой статус субъектов РФ.
2. Особенности правового статуса автономий.
3. Участие субъектов в решении общероссийских вопросов и проблема федерального принуждения.
4. Порядок принятия в РФ и образования в ее составе нового субъекта РФ.

В первую очередь определите правовой статус субъектов РФ. Этот статус гарантируется Конституцией РФ, изменению гл. 3 – 8 которой возможны только с одобрения органов законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации. Субъекты Федерации сами принимают конституции и уставы, законы, устанавливают свое наименование. Подчеркните, что, несмотря на закрепленный в Конституции принцип равноправия всех субъектов, их правовой статус не во всем одинаков, выделите различия, в частности между республиками и другими субъектами. В то же время укажите и на те стороны равноправия, которые реальны.

Особое внимание следует уделить проблеме федерального принуждения в отношении субъектов, если такая необходимость возникает. В федеративных государствах обычно предусматриваются конституционные основания для вмешательства федеральной власти в права субъектов федерации. Основаниями служат восстания, беспорядки и т.п. В Конституции РФ отсутствуют нормы, прямо устанавливающие основания для вмешательства в права субъектов. Но есть положение, открывающее возможность такого вмешательства. В связи с этим проанализируйте ч. 4, ст. 78 Конституции.

Конкретными инструментами, способствующими разрешению конфликтов, являются согласительные процедуры, право Президента приостанавливать действие актов исполнительной власти, противоречащих Конституции, федеральным законам и указам, а также право вводить чрезвычайное или военное положение на всей или части территории РФ. Возможно применение и вооруженных сил, если в каком-либо регионе возникает угроза отделения, создаются незаконные вооруженные формирования (Чеченская республика).

В последнее время заметно желание федеральных властей иметь больше возможности влиять на ситуацию в регионах. Этому служит, в частности, Указ Президента РФ от 13.05.2000 г. "О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе". Здесь возможно сообщение о полномочиях, структуре, функциях и задачах полномочных представителей, а также о новом порядке избрания глав администраций субъектов РФ.

В четвертом вопросе проанализируйте положения ФКЗ от 17.12.2004 "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации". *Принятие* в РФ нового субъекта – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ в результате присоединения к РФ иностранного государства или его части. *Образование* в составе РФ нового субъекта – процедура, предусматривающая изменение состава субъектов РФ и не связанная с принятием в РФ иностранного государства или его части.

Принятие и образование в РФ нового субъекта осуществляется в соответствии с Конституцией РФ (ст. 65), международными (межгосударственными) договорами РФ, узаконены Федеральным Конституционным Законом, а также федеральными конституционными о принятии в РФ нового субъекта. Принятие и образование осуществляется на добровольной основе. При этом должны соблюдаться государственные интересы РФ, принципы федерализма, права и свободы человека и гражданина, а также учитываться сложившиеся исторически хозяйственные и культурные связи субъектов в РФ, их социально-экономические возможности.

В качестве нового субъекта в РФ может быть принято иностранное государство или его часть по взаимному соглашению РФ и данного иностранного государства, в соответствии с международным (межгосударственным) договором. В случае принятия РФ в качестве нового субъекта иностранного государства этому субъекту

предоставляется статус республики, если международным договором не предусматривается предоставление новому субъекту статуса края или области.

Образование в составе РФ нового субъекта может быть осуществлено в результате объединения двух и более граничащих между собой субъектов РФ. Образование нового субъекта может повлечь за собой прекращение объединения субъектов РФ, территории которых подлежат объединению. Изменение наименования субъекта РФ не влечет за собой образование нового субъекта. Новое наименование субъекта РФ включается в текст Конституции РФ и устанавливается при переиздании текста Конституции РФ.

#### Источники

1. О государственной границе РФ : закон РФ от 1.04.1993 № 4730-1 : [в ред. от 22.08.2004] // Ведомости РФ. – 1993. – № 17. – Ст. 594.
2. О государственном гербе РФ : федер. конституционный закон от 25.12.2000 № 2-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5021.
3. О государственном флаге РФ : федер. конституционный закон от 25.12.2000 № 1-ФЗ : [в ред. от 07.03.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 52 (ч. 1). – Ст. 5020.
4. О государственном языке РФ : федер. закон от 1.06.2005 № 53-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 23. – Ст. 2199.
5. О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства РФ : указ президента РФ от 10.08.2000 № 1486 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 33. – Ст. 3356.
6. О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе : указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.
7. О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ : федер. закон от 24.06.1999 № 119-ФЗ : [в ред. от 20.05.2002] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3176.
8. Об образовании в составе РФ нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа : федер. закон от 25.03.2004 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 13. – Ст. 2790.
9. Об утверждении концепции государственной национальной политики РФ : указ президента РФ от 15.06.1996 № 909 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 3010.
10. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Камчатской области и Корякского автономного округа : федер. конституционный закон от 12.07.2006 № 2-ФКЗ // Собрание законодательства. – 2006. – № 29. – Ст. 3119.

#### Литература

1. Абдулатипов, Р.Г. Федералогия : учеб. пособие для вузов / Р.Г. Абдулатипов. – СПб. : Питер, 2004. – 320 с.
2. Дербачева, С.А. Современный федерализм как способ государственного устройства. Императивы и альтернативы / С.А. Дербачева // Закон и право. – 2004. – № 11. – С. 3 – 7.
3. Добрынин, Н.М. Федерализм. Историко-методологические аспекты / Н.М. Добрынин. – Новосибирск : Изд-во НГУ, 2005. – 367 с.
4. Карапетян, Л.М. Федеративное устройство Российского государства / Л.М. Карапетян. – М. : НОРМА, 2001. – 352 с.
5. Рабко, Т. Институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах как элемент обеспечения законности правовых актов субъектов Российской Федерации / Т. Рабко // Право и жизнь. – 2001. – № 39. – С. 15 – 21.
6. Романовский, В.Н. Символы российской государственности. Герб. Флаг. Гимн : пособие для учителя / В.К. Романовский. – М. : НОРМА, 2002. – 95 с.
7. Стешенко, Л.А. Многонациональная Россия: государственно-правовое развитие X – XXI вв. / Л. А. Стешенко. – М. : Юрист, 2002. – 384 с.
8. Черепанов, В.А. Теория российского федерализма : учеб. пособие / В.А. Черепанов. – М. : МзПресс, 2005. – 319 с.
9. Юсубов, Э.С. Федерализм в России и за рубежом / Э.С. Юсубов. – Томск : Изд-во НТЛ, 2005. – 94 с.

#### Тема 12. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РФ (2 ч)

1. Понятие государственного органа РФ.
2. Система государственных органов РФ.

Российская Федерация осуществляет свою деятельность через государственные органы. Государственный орган – это составная часть государственного аппарата, образуемая в установленном законом порядке и наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти. Выделите специфические черты государственных органов: наличие государственно-властных полномочий; образование в установленном государством порядке; осуществление строго определенных задач и функций; четко определенная структура и организационно-правовая форма; каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти РФ (ст. 5).

Государственно-властные полномочия находят выражение в *компетенции* государственных органов – со-

вокупности предметов их ведения и полномочий, которыми они наделены в отношении этих предметов ведения.

Во втором вопросе рассмотрите систему госорганов РФ. Под системой понимается вся совокупность госорганов, и ее единство основывается на государственной целостности РФ, на федеративном устройстве России (п. 3, ст. 5, ст. 3, 32). Система госорганов состоит из органов законодательной власти; органов исполнительной власти; органов судебной власти.

По уровню деятельности различают федеральные органы и органы субъектов РФ. На федеральном уровне система органов государственной власти включает в себя: Президента РФ, Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Правительство РФ, Конституционный суд РФ, Верховный Суд РФ, Верховный Арбитражный Суд РФ, а также федеральные органы исполнительной власти и суды РФ.

В субъектах РФ государственную власть осуществляют образуемые ими органы государственной власти, структура и компетенция которых определяется субъектами самостоятельно.

По характеру выполняемых задач органы государства подразделяются на: органы законодательной власти; органы исполнительной власти; органы судебной власти; органы контрольной власти.

*Конституционные принципы* построения и деятельности органов государственной власти – это закрепленные в Конституции исходные начала, положенные в основу функционирования этих органов.

Основными принципами являются: приоритет прав и свобод человека и гражданина (ст. 2, 7); народовластие (ст. 3); федерализм (ст. 5); разделение властей (ст. 10, 11); законность (ст. 15); деидеологизация (ст. 13); светскость (ст. 14).

Не оставьте без внимания особую группу госорганов, не относящихся ни к одному из названных выше органов госвласти – органы прокуратуры, а также госорганы, осуществляющие вспомогательные, совещательные и другие функции, но входящие в систему госорганов: Администрация Президента; Совет Безопасности.

Обратите внимание на то, что, согласно указу Президента от 17.08.2000 г. "О государственном совете РФ", создан Государственный Совет РФ, в который входят главы субъектов федерации на ротационной основе. Он выполняет в основном совещательные функции, но его можно отнести к системе госорганов РФ.

#### Источники

1. Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти : указ Президента от 22.05.2004 № 55 : [в ред. от 1.12.2004] // Собрание законодательства РФ. – 2004.
2. О государственном Совете Российской Федерации : указ президента РФ от 1.09.2000 № 1602 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 36. – Ст. 3633
3. О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ : федер. закон от 24.06.1999 № 119-ФЗ : [в ред. от 20.05.2002] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 26. – Ст. 3176.
4. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.11.1995 № 168-ФЗ : [в ред. от 22.08.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
5. О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов : указ Президента РФ от 21.10.2005 № 1226 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 43. – Ст. 4374.
6. О судебной системе РФ : федер. конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФЗК : [в ред. от 5.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
7. О центральном банке РФ (Банке России) : федер. закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ : [в ред. от 3.05.2006] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 27. – Ст. 2790.
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах РФ : федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

#### Литература

1. Гошуляк, В.В. Система органов государственной власти в субъектах РФ / В.В. Гошуляк. – М. : Юрист, 1999. – 129 с.
2. Гусева, Т.А. Новая система и структура органов исполнительной власти : справ.-учеб. пособие / Т.А. Гусева, А.Е. Чапкевич. – М. : ВОЛТЕРС Клувер, 2005. – 446 с.
3. Исполнительная власть в России: история и современность, проблемы и перспективы развития / А.С. Автономов, И.Л. Бачило [и др.]. – М. : Новая правовая культура, 2004. – 584 с.
4. Малый, А.Ф. Государственная власть как правовая категория / А.Ф. Малый // Государство и право. – 2001. – № 3.
5. Писарев, А.Н. Система высших органов государственной власти РФ, наделенных полномочиями в области обороны / А.Н. Писарев // Государство и право. – 2000. – № 2. – С. 7 – 11.
6. Столяров, М.В. Компетенция власти: разграничение предметов ведения и полномочий между между Федерацией и ее субъектами в условиях реформирования : учеб. пособие / М.В. Столяров. – М. : Изд-во РАГС, 2005. – 324с.
7. Чиркин, В.Е. Основы государственной власти : учеб. пособие / В.Е. Чиркин. – М. : Юрист, 2002. – 385 с.

### Тема 13. ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. РЕФЕРЕНДУМ (2 ч)

1. Представительная и непосредственная демократия в управлении государством. Понятие избирательной системы и избирательного права.
2. Принципы избирательного права и их содержание.
3. Проведение выборов. Избирательный процесс.
4. Референдум.

Главная задача заключается в том, чтобы детально рассмотреть значение демократии в управлении государством, принципы избирательного права и их содержание. Свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа. На основе выборов замещается должность Президента России, формируются представительные органы госвласти, образуются органы местного самоуправления, выборы дают высшую изначальную легитимность.

Под избирательной системой понимается порядок выборов Президента, депутатов ГД, порядок выборов в иные госорганы, предусмотренные Конституцией. Важно уяснить, что этот порядок определяется конституционно-правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право.

Данные законы являются общими, они содержат принципы и нормы избирательного права, относящихся ко всем выборам, проводимым в РФ. Их значение в том, что они определяют основные гарантии реализации избирательных прав граждан, они являются основой всего избирательного законодательства России. Вторые – подробно регулируют все детали подготовки и проведения выборов и носят вторичный характер в иерархии нормативно-правовых актов на основе Федерального Закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ". То есть в ряде случаев при уяснении содержания избирательных процедур необходимо обращаться к принципам и нормам, установленным в ФЗ "Об основных гарантиях...". К ним относятся ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ" от 18.05.2005; ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" от 10.01.2003; ФЗ "О формировании Совета Федерации" от 5.08.2000 № 113 ФЗ; ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" от 28.06.2004 № 5-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 2004, № 24 ст.

Третья группа нормативно-правовых актов регулирует выборы в субъектах РФ и муниципальных образованиях. Это, прежде всего, конституции республик, уставы а также законы, например, Закон Тамбовской области "О выборах депутатов Тамбовской областной Думы от 5 сентября 2005 г.

Прокомментируйте изменения в избирательном законодательстве, основная цель которых – создание высококачественного, соответствующего реальной практике избирательного законодательства, обеспечивающего реализацию конституционного принципа народовластия путем референдума и свободных выборов; территориальный принцип выборов; принципы гласности; принципы добровольности; принцип периодичности проведения выборов, принципы альтернативности выборов, принцип состязательности выборов.

В ноябре 2006 г. в избирательное законодательство внесена существенная поправка, отменяющая порог обязательной явки граждан на выборы. Эта норма закона может стать предметом обсуждения на семинарском занятии. При этом необходимо обратиться к опыту западных стран в данной сфере.

Раскройте их содержание. Многие стандарты по проведению выборов заимствованы из международно-правовых актов. Охарактеризуйте основные из них: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.); Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

В третьем вопросе покажите основные стадии избирательного процесса от момента назначения даты выборов до объявления о результатах голосования. Выделите особенности проведения выборов в субъектах РФ, предусмотренные меры ответственности за нарушение порядка выборов и нарушения избирательных прав граждан.

Избирательный процесс следует понимать как урегулированную процессуальными нормами деятельность участников избирательного процесса (субъектов избирательного процесса), состоящая из взаимосвязанных стадий и направленная на придание выборам легитимного характера.

Охарактеризуйте основные субъекты избирательного процесса: гражданин (избиратель); избирательные комиссии; кандидат; избирательное объединение.

Следует иметь в виду, что избирательный процесс как юридический процесс подготовки к проведению выборов имеет сложную структуру, которая включает установленную законом совокупность стадий организации и проведения выборов, обеспечивающих целостность и легитимность итогов голосования и результатов выборов. А стадии, в свою очередь, включают в себя совокупность соответствующих избирательных процедур и избирательных действий. Подробно остановитесь на составе стадий избирательного процесса: назначение выборов; образование избирательных округов, составление списков избирателей; выдвижение кандидатов и их регистрация; информационное обеспечение выборов и проведение предварительной агитации; голосование и определение итогов голосования; установление результатов выборов, их официальное опубликование.

В заключительном вопросе объясните основания назначения референдума, порядок его организации и проведения. Референдум – это всенародное голосование граждан России по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Выделите понятия референдум РФ и местный референдум. Перечислите вопросы, вынесенные на референдум в обязательном порядке и вопросы, которые не могут выноситься на референдум (ст. 32, 84). Подробно остановитесь на отношениях, связанных с назначениями, под-

готовкой и проведением референдума РФ, регулируемые Конституцией РФ, ФКЗ "О референдуме Российской Федерации", ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав на участие в референдуме граждан РФ".

Обратите внимание, что в 2004 г. в законодательство о референдуме внесено новшество – усложнение порядка инициирования референдума гражданами. Это сделано для того, чтобы свести к минимуму постановку на референдум случайных и малозначительных вопросов, а также предотвращение ситуации использования референдума политическими силами в своих целях.

#### Источники

1. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ : федер. закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 21. – Ст. 1919.
2. О выборах депутатов Тамбовской областной Думы : закон Тамбовской области от 5.09.2005 № 355 // Тамбовская жизнь. – 2005. – 6 сент.
3. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ : [в ред. 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
4. О порядке формирования Совета Федерации РФ от 5.08.2000 № 113-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3336.
5. О референдуме Российской Федерации : федер. конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ : [в ред. от 28.06.2004] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 27. – Ст. 3921; 2002. – № 39. – Ст. 3641.
6. О референдуме Тамбовской области : закон Тамбовской области от 23.07.2003 // Тамбовская жизнь. – 2003. – 30 авг.
7. Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления : федер. закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.
8. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ : федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

#### Литература

1. Божедаров, В. Защита избирательных прав / В. Божедаров // Законность. – 2004. – № 11. – С. 16 – 20.
2. Вешняков, А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве РФ / А.А. Вешняков. – М. : ЦИК РФ. – 2004. – 195 с.
3. Воробьев, Н.И. Избирательное право и избирательный процесс в России / Н.И. Воробьев, В.В. Никулин. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005. – 129 с.
4. Воробьев, Н.И. Об укреплении законодательных гарантий проведения региональных выборов в субъектах РФ и на муниципальном уровне / Н.И. Воробьев // Журнал российского права. – 2004. – № 1. – С. 15 – 21.
5. Выдрин, И.В. Избирательное право Российской Федерации : крат. учеб. курс / И.В. Выдрин. – М. : НОРМА, 2004. – 249 с.
6. Дамаскин, О.В. Избирательный процесс и электорально-правовая культура : учеб.-практич. пособие / О.В. Дамаскин, Е.В. Корчиго, Р.Р. Сеченова. – М. : НОРМА, 2005. – 271 с.
7. Мясников, А.П. Правовое регулирование выборов в РФ / А.П. Мясников // Юрист-Правовед. – 2004. – № 3. – С. 19 – 23.
8. Сравнительное избирательное право : учеб. пособие. – (издательский проект "Зарубежное и сравнительное избирательное право). – М. : Юрист. – 2003. – 208 с.
9. Чиркин, В.Е. Оптимальная избирательная система для России / В.Е. Чиркин // Журнал российского права. – 2004. – № 11. – С. 11 – 16.

#### Тема 14. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 ч)

1. Правовой статус Президента РФ. Порядок избрания. Прекращение обязанностей.
  2. Прекращение полномочий Президента РФ. Процедура импичмента.
  3. Полномочия Президента РФ. Акты Президента РФ.
  4. Администрация Президента РФ и его представители в субъектах Федерации, других органах госвласти.
- Пост Президента впервые был учрежден в России в 1990 г. Первый Президент РФ был избран путем прямых выборов 12 июня 1991 г. Конституция 1993 г. определила статус Президента, порядок его избрания, компетенцию, процедуру отрешения от должности и др.
- В соответствии с Конституцией (ст. 80), Президент является главой государства. Это означает, что Президент занимает особое место в системе органов госвласти, не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей. Объясните данное положение с точки зрения взаимоотношений Президента с другими ветвями власти, а также наличие системы "сдержек и противовесов", которая способствует сбалансированному взаимодействию властей. Важно и понять систему гарантий, препятствующих превращению Президента РФ в авторитарного правителя.

Порядок выборов Президента РФ определяется Конституцией России (ст. 81) и ФЗ от 10.01.2003 "О выборах Президента Российской Федерации". Подробно остановитесь на принципах выборов, требованиях, которым должен отвечать кандидат в Президенты, порядке выборов и т.д.

Так, Президент РФ избирается гражданами РФ на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий ограничен четырьмя годами. Возможно повторное избрание. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом РФ более чем на два срока подряд. Ограничение президентского срока – важное условие, препятствующее узурпации власти одним лицом или группой лиц.

Правом выдвижения кандидатов в президенты обладают: политические партии, избирательные объединения, граждане в порядке самовыдвижения. Чтобы быть зарегистрированным в качестве кандидата, необходимо собрать в свою поддержку не менее 2 млн. подписей избирателей; при этом в одном субъекте РФ – не более 50 тыс. подписей.

Выборы Президента могут быть только альтернативными. Если за 35 дней до дня голосования будет зарегистрировано менее двух кандидатов, выборы откладываются на срок до 60 дней для дополнительного выдвижения кандидатов. Выборы Президента РФ назначает Совет Федерации. Выборы считаются состоявшимися, если в них приняло участие более 50 % включенных в списки избирателей. Избранным считается кандидат, получивший свыше 50 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Если ни один из кандидатов не был избран Президентом РФ, назначается повторное голосование по двум кандидатам, получившим наибольшее число голосов (второй тур). Избранным считается кандидат, набравший больше голосов, чем другой претендент.

В соответствии с Конституцией (ст. 91), Президент России обладает неприкосновенностью. Это означает, что личность главы государства, его достоинство и правовой статус охраняются в особом, установленном законом порядке. Конституцией РФ (ст. 92, 93) установлен и особый порядок прекращения полномочий Президента. Общим основанием прекращения обязанностей – истечение конституционного срока полномочий – четыре или восемь лет (при повторном избрании). Момент прекращения полномочий – принесение присяги следующим главой государства. Президенту РФ, прекратившему исполнение своих полномочий, предоставляются социальные и правовые гарантии.

Конституция РФ предусматривает возможность досрочного прекращения президентских полномочий (п. 2, ст. 92). Предусмотрена и возможность досрочного отречения от должности за совершение преступления (*процедура импичмента*). Институт импичмента закреплен в конституциях многих стран, но практически применяется очень редко. В РФ дважды предпринимались безрезультатные попытки импичмента – в 1993 и в 1999 гг. Процедура импичмента в РФ предусматривает три стадии: выдвижение Госдумой обвинения против Президента РФ; заключение Верховного Суда РФ и Конституционного Суда РФ; отстранение Президента от должности Советом Федерации. Рассмотрите содержание стадий (ст. 93 Конституции РФ).

В случае досрочного прекращения Президентом полномочий по любому основанию исполнение его обязанностей возлагается на Председателя Правительства РФ. Выборы нового Президента проводятся в трехмесячный срок.

Президент России обладает весьма значительным кругом полномочий. Полномочия Президента изложены в ст. 83 – 90, 107, 111. Их можно объединить в несколько групп: полномочия по формированию федеральных органов государственной власти; полномочия в области законодательства; в области внешних отношений и обороны страны. С содержанием перечисленных полномочий ознакомьтесь по тексту конституции.

По вопросам своей компетенции Президент России издает указы и распоряжения. Указы по своей юридической силе бывают нормативными (то есть имеющими общеобязательный характер и содержащие предписания общего характера) и ненормативные, то есть распространяющиеся условия на конкретных субъектов правоотношений и имеющие однократное применение). Президент России обладает правом вето на законопроекты, принятые Федеральным Собранием (отлагательное вето ст. 107).

Для выполнения своих полномочий Президент РФ формирует Администрацию Президента РФ. Ее задача – создать необходимые организационные, информационные, материально-технические и прочие условия для обеспечения деятельности Президента. Для обеспечения взаимодействия Президента с парламентом главой государства назначается полномочный представитель Президента в Федеральном Собрании, а также в Конституционном Суде.

В состав Администрации Президента РФ входит полномочный представитель Президента в Федеральном округе, который является должностным лицом, представляющим Президента РФ в пределах соответствующего федерального округа. Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в федеральном округе. (Положение о полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе от 5. 10. 2004).

#### Источники

1. О выборах Президента Российской Федерации : федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ : [в ред. от 02.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
2. О гарантиях Президенту Российской Федерации прекратившему исполнение своих обязанностей и членам его семьи : федер. закон от 12.02.2001 № 12-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 7. – Ст. 617.
3. Об официальных символах президентской власти и их использовании при вступлении в должность вновь избранного Президента РФ : указ Президента РФ от 5.08.1996 № 1138 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 33. – Ст. 3976.
4. Положение об Администрации Президента РФ : указ Президента РФ от 6.04.2005 № 490 // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 15. – Ст. 1395, № 24, Ст. 2392.

5. Об утверждении Положения о Совете Безопасности РФ : указ Президента РФ от 2.08.1999 № 949 // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 32. – Ст. 4041; № 47. – Ст. 5684.
6. О полномочных представителях Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ : указ Президента РФ от 10.02.1996 № 169 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 7. – Ст. 674.
7. О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе : указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.
8. Об утверждении концепции национальной безопасности : указ президента РФ от 17.12.1997 № 1300 : [в ред. от 13.12.2001] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 52. – Ст. 5909.

#### **Литература**

1. Дегтев, Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы / Г.В. Дегтев. – М., 2005. – 237 с.
2. Жилинский, С.Э. Наш Президент. Как он правит и как его избирают / С.Э. Жилинский. – М. : Юрист, 2004. – 104 с.
3. Статкявичус, М. Импичмент и его последствия / М. Статкявичус // Закон и право. – 2004. – № 10. – С. 8.
4. Хутикаев, И.Д. Теория институционализации и вопросы становления института Президента Российской Федерации : учеб. пособие / И.Д. Хутикаев. – М. : Изд-во РАГС, 2005. – 48 с.

### **Тема 15. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (4 ч)**

#### **Занятие 1**

1. Принцип народного представительства. Исторические корни.
2. Федеральное Собрание в системе органов государственной власти РФ. Структура Федерального Собрания. Состав палат.
3. Порядок выборов Государственной Думы.
4. Порядок формирования Совета Федерации.

Учитывая обширность темы, целесообразно рассмотреть ее на двух семинарских занятиях с тем, чтобы детально ознакомиться с деятельностью Федерального Собрания, которое согласно Конституции РФ (ст. 94), является парламентом России.

Парламент как государственно-правовой институт имеет многовековую историю. Первые парламенты (английский парламент, испанские кортесы) возникли еще в XII – XIII веках. Но в современном понимании парламенты стали формироваться в XVII – XIX вв. Именно тогда они были конституционно учреждены и стали избираться на основе всеобщего избирательного права в США и большинстве Европейских государств. Расскажите об истории парламентаризма в России.

Напомните, что идея народного представительства, воплощенная в парламентаризме – особой системе государственного руководства обществом, характеризующая разделением труда исполнительного и законодательного, была выдвинута Д. Локком, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо и другими мыслителями. Охарактеризуйте важнейшие элементы парламентаризма: разделение властей, законность, представительство, уделив особое внимание последнему.

Рассматривая вопрос о месте ФС в системе госорганов, в первую очередь обратите внимание на следующее принципиальное положение: Конституция РФ учреждает ФС как один из органов, осуществляющих государственную власть в РФ (ч. 1, ст. 2). Другой важнейший принцип – ФС самостоятельно по отношению к другим органам власти. Это важно, поскольку независимость – важнейшее условие выполнения парламентом своих функций, что соответствует принципу разделения властей. Уделите внимание положениям ст. 94 Конституции, где ФС определяется как представительный и законодательный органы РФ.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. ГД представляет все население РФ, СФ (верхняя палата) состоит из представителей регионов. Палаты работают раздельно и могут собраться только в трех установленных Конституцией случаях: для заслушивания послания Президента, для заслушивания посланий КС РФ, для заслушивания выступления руководителей иностранных государств. Объясните, почему установлен такой порядок? Почему парламент России двухпалатный, какую роль двухпалатность играет в принятии решений? Рассмотрите состав палат, принцип их комплектования.

В третьем и четвертом вопросах остановитесь на порядке выборов депутатов ГД и порядке формирования СФ. Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на четыре года (ст. 96, 97), одна половина которых до 2003 г. избиралась по мажоритарной системе, вторая по пропорциональной. Новое законодательство утверждает односистемный порядок выборов в ГД. ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы" определяет, что с 2007 г. выборы в Государственную Думу будут проводиться только по пропорциональной системе (пропорциональное представительство партий и движений). Существенным новшеством стало увеличение избирательного барьера для прохождения кандидатов от избирательного объединения с 5 до 7 % голосов. При этом оговаривается условие, что при любом итоге голосования в состав Думы должны пройти не менее двух избирательных объединений.

Порядок формирования Совета Федерации установлен ФЗ от 5.08.2000 "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации". Этот закон не нарушает положений Конституции о вхождении в СФ по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполни-

тельного органов госвласти (ч. 2, ст. 95). Тем более, что в ч. 2, ст. 96 Конституции указывается, что порядок формирования СФ устанавливается федеральным законом. Новое в формировании СФ заключается в том, что если раньше в него входили по должности главы законодательного и исполнительного органа субъектов, то теперь входят определяемые на месте представители от госорганов и работающие на постоянной основе. Главам же исполнительной власти предоставляется возможность обсуждать государственные проблемы в Государственном Совете.

### **Занятие 2**

1. Регламенты палат и внутренняя организация палат.
2. Компетенция Федерального Собрания и его палат.
3. Порядок принятия федеральных законов. Законодательный процесс. Акты Федерального Собрания.
4. Статус депутата ГД и члена СФ.
5. Порядок и основания роспуска ГД.

В соответствии со ст. 99 Конституции, ФС является постоянно действующим органом, поэтому требуется четко организованный порядок его работы, который регулируется Регламентом палат. Он регулирует все стадии работы палат – открытие, обсуждение вопросов, голосование и т.д. Определите роль руководителей палат, назначение комитетов и комиссий. Назовите основные из них, определите их статус и назначение, а также значение депутатских объединений: фракций и депутатских групп.

Начиная второй вопрос, отметьте, что компетенция парламента – это объем полномочий, через которые раскрываются его основные функции. Компетенция устанавливается Конституцией на основе принципа разделения властей. Парламент выполняет строго определенные функции, не дублируя полномочия исполнительной и судебной властей. Федеральное Собрание выполняет три классические парламентские функции: принятие законов; утверждение государственного бюджета, контроль за исполнительной властью. Далее, опираясь на ст. 102 и 103 Конституции, конкретизируйте основные полномочия палат ФС.

Согласно ст. 103 Конституции, к ведению ГД относятся следующие полномочия, которые закреплены в ст. 103 – 106. Самым главным полномочием ГД является принятие законов. Только ей принадлежит право применять федеральные законы (ст. 105).

Совет Федерации является палатой Федерального Собрания, обеспечивающей представительство субъектов РФ в законодательном органе государства. К ведению СФ относятся вопросы, изложенные в ст. 102 Конституции. Значительные полномочия СФ в области законодательства (ст. 102, 104, 105 Конституции РФ). В частности обязательно рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования; денежной эмиссии; войны и мира и другие (ст. 106).

В третьем вопросе рассмотрите порядок принятия законов. Именно посредством принятия законодательных актов Российский парламент осуществляет свои властные полномочия. Процесс принятия законов (законодательный процесс) складывается из ряда стадий:

1. Законодательная инициатива.
2. Предварительное рассмотрение законодательного проекта.
3. Рассмотрение законопроектов в ГД в трех чтениях.
4. Принятие закона.
5. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации.

6. Подписание и обнародование закона. Подробно рассмотрите все стадии законодательного процесса, в том числе и порядок преодоления разногласий, возникших между Советом Федерации Государственной Думой, в связи с отклонением СФ принятых ГД законов.

Что касается статуса депутата ГД и члена СФ, обратитесь к положениям ФЗ от 8.05.1994 "О статусе депутата члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ" (в ред. 21.07.2005 г.). Принципиальное положение заключается в том, что членам парламента предоставляется особое право и дееспособность для того, чтобы парламентарий мог участвовать в законотворчестве и осуществлении других функций. Раскройте содержание этой особой право- и дееспособности по следующей схеме: характер мандата парламентариев (императивный или свободный); общие требования к депутатам ГД и членам СФ; срок полномочий; формы деятельности; права и обязанности; неприкосновенность (иммунитет) членов парламента; материально-финансовые условия.

В заключительном вопросе изложите порядок и основания роспуска ГД, в соответствии с Конституцией РФ (п. 6 ст. 84). Президент РФ имеет право распустить ГД в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией. (Речь идет о досрочном прекращении деятельности палаты вопреки ее воли). Оснований для роспуска ГД всего три, и они сформулированы в ст. 3 и 117 Конституции РФ.

### **Источники**

1. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ : федер. закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 21. – Ст. 1919.
2. О парламентском расследовании Федерального Собрания РФ : федер. закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 1.
3. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат федерального собрания : федер. закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ : [в ред. от 22.10.1999] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 8. – Ст. 801.

4. О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации : федер. закон от 13.04.1995 № 7-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 170.
5. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ : федер. закон от 05.08.2000 № 113-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3336.
6. О регламенте Государственной Думы Федеративное Собрание РФ : постановление Государственной Думы от 18.01.2000 № 1-ПГД : [в ред. от 26.05.2004] // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 4. – Ст. 355.
7. О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания РФ : постановление Совета Федерации от 30.01.2002 № 33-СФ : [в ред. от 22.05.2004] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 635.
8. О статусе члена СФ и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ : федер. закон от 8.05.1994 № 3-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 2. – Ст. 74.

### Литература

1. Богачева, Н.И. Парламент России. Государственная Дума. Федеральное Собрание Российской Федерации / Н.И. Богачева. – М. : Развитие, 2005. – 218 с.
2. Булаков, О.Н. Парламентское право : учеб. пособие / О.Н. Булаков ; под ред. Ю.А. Дмитриева. – М. : Юрист, 2002. – 128 с.
3. Гранкин, И.В. Парламент России. / И.В. Гранкин. – 2-е изд., доп. – М. : Юрист, 2001. – 368 с.
8. Журавлев, М.К. К вопросу о правовом иммунитете членов СФ и депутатов ГД РФ / М.К. Журавлев // Уголовное право. – 2000. – № 1. – С. 88 – 93.
9. Крестьянинов, Е.В. Процедурные особенности рассмотрения Советом Федерации федеральных законов / Е.В. Крестьянинов // Государство и право. – 1997. – № 9. – С. 56 – 72.
10. Любимов, А.П. Парламентское право России: основные источники / А.П. Любимов. СПб. : Питер, 1999. – 175 с.

### Тема 16. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2 ч)

1. Правительство РФ в системе органов государственной власти.
2. Состав, формирование и отставка Правительства РФ.
3. Компетенция Правительства. Правовые и организационные формы деятельности. Акты, издаваемые Правительством РФ.

4. Правовой статус федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству РФ.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство (ст. 110). Положение Правительства в системе органов госвласти вытекает из принципа разделения властей. Оно осуществляет государственную власть наравне с Президентом РФ, Федеральным Собранием и судами. Правительство является органом госвласти, возглавляющим единую систему исполнительной власти России, то есть его юридическая природа – высший исполнительный орган госвласти, осуществляющий государственное управление. Это положение обеспечивается соответствующими полномочиями, закрепленными в Конституции (гл. 6) и в ФКЗ от 17.12.1997 "О правительстве Российской Федерации" [в ред. от 1.07.2005].

Во втором вопросе важно уяснить состав и порядок формирования правительства. Состав правительства четко определен. В него входят Председатель Правительства, заместители Председателя и федеральные министры. Порядок назначения Председателя Правительства РФ закреплен в ст. 111 Конституции РФ. Он назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. Обратите внимание, что в случае трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Государственной Думой Президент РФ назначает Председателя Правительства РФ, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Председатель Правительства РФ освобождается от должности Президентом РФ по заявлению Председателя Правительства об отставке; в случае невозможности исполнения ими своих полномочий.

Заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по предложению Председателя Правительства и по личному заявлению об отставке. Рассмотрите основания и процедуру отставки Правительства РФ.

Важное значение имеет вопрос о полномочиях Правительства (ст. 114). Целесообразно сгруппировать полномочия по сферам деятельности. *Общие полномочия*: реализация внутренней и внешней политики, обеспечение единства исполнительной власти в стране и др. ; *в сфере экономики*, регулирование экономических процессов, обеспечение свободы экономической деятельности и др. ; *в сфере бюджета и финансов*, проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики и др. ; *в социальной сфере* – социальное обеспечение и др. , *в сфере науки, культуры, образования*; *в сфере природопользования и охраны окружающей среды*; *в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан*, борьба с преступностью; в сфере обороны и государственной безопасности; в сфере внешней политики и др.

Далее рассмотрите порядок деятельности Правительства РФ, который определяется ФКЗ "О правительстве Российской Федерации". Раскройте функции Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров. Подчеркните, что Правительство РФ – орган коллегиальный, и его заседания проводятся систематически, объясните, как они проводятся и какие вопросы на них рассматриваются. Для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля за выполнением решений Правительства образуется Аппарат Правительства РФ. Кратко охарактеризуйте его деятельность.

Полномочия Правительства РФ реализуются посредством его актов-постановлений (нормативные) и распоряжений (ненормативные). Рассмотрите порядок их принятия.

В четвертом вопросе раскройте систему федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству РФ. В нее входят федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства. Дайте характеристику их деятельности и основных функций. Учтите, что в 2004 г. установлена новая система федеральных органов исполнительной власти. Уясните суть изменений.

#### Источники

1. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов, федеральных органов исполнительной власти : указ президента РФ от 23.05.1996 № 763 : [с изм. и доп.] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 22. – Ст. 2663.
2. О Правительстве Российской Федерации : федер. конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ : [в ред. от 1.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 51. – Ст. 5772 ; 1998. – № 1. – Ст. 1.
3. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : указ Президента РФ от 9.03.2004 № 3144 : [в ред. от 20.05.2004] // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 5. – Ст. 235.
4. Об обеспечении взаимодействия президента РФ и Правительства РФ : указ Президента РФ от 11.07.1994 : [в ред. 3.05.1995] № 43 // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 7. – Ст. 697.
5. Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации : федер. закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ : [в ред. от 22.08.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 15. – Ст. 2325 – 2340.
6. Положение об Аппарате Правительства РФ : [утв. пост. Правительства РФ от 18.06.1998 № 604 ; с изм. и доп.] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3176 ; 1999. – № 14. – Ст. 1730; 2000. – № 10. – Ст. 1132.
7. Регламент Правительства РФ : [утв. пост. Правительства РФ от 18.06.1998 № 6041] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 27. – Ст. 3176 ; 1999. – № 14. – Ст. 1730 ; 2000. – № 10. – Ст. 1132.

#### Литература

1. Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития / отв. ред. И.Л. Бачило. М. : ЮРЛИТ, 1998. – 227 с.
2. Исполнительная власть в РФ: история и современность, проблемы и перспективы развития / А.С. Автономов, И.Л. Бачило [и др.]. – М. : Новая правовая культура, 2004. – 564 с.
3. Надеев, Р.К. Структура федеральных органов исполнительной власти. Нужна система / Р.К. Надеев // Журнал российского права. – 1999. – № 3 – 4. – С. 57 – 61.
4. Окуньков, Л.А. Правительство и Президент: грани взаимодействия / Л.А. Окуньков // Журнал российского права. – 1998. – № 9. – С. 72 – 75.
5. Пронин, В.С. Правовое регулирование органов исполнительной власти / В.С. Пронин // Журнал российского права. – 1998. – № 2.

#### Тема 17. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РФ (2 ч)

1. Судебная власть в системе органов государственной власти в РФ.
2. Принципы и формы судебной деятельности. Конституционно-правовой статус судей.
3. Конституционный Суд РФ: порядок формирования, компетенция, процедура деятельности.
4. Верховный Суд РФ: порядок формирования, компетенция, процедура деятельности.
5. Высший Арбитражный Суд РФ: порядок формирования, компетенция, процедура деятельности.

Судебная власть является одной из разновидностей государственной власти. Ее главная задача – *осуществление правосудия*. Правосудие – вид государственной деятельности, содержание судебной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение различных конфликтов между людьми на основе правовых правил и в установленной законом процессуальной форме. Конституционные основы судебной власти закреплены в Конституции РФ (гл. 7) и в ФКЗ от 31.12.1996 "О судебной системе Российской Федерации".

Важно понять, что судебная власть занимает свое самостоятельное, специфическое место в системе органов госвласти РФ. Это именно власть, а не обывденная деятельность, что предопределяет ее непосредственное воздействие на права и свободы человека. Судебная власть признается Конституцией как разновидность государственной власти наряду с законодательной и исполнительной. Самостоятельность судебной власти проявляется в независимости судей, которые подчиняются только Конституции РФ и закону. Принципиально положение о том, что судебная власть принадлежит всем судам РФ.

Во втором вопросе рассмотрите конституционные принципы правосудия. Один из важнейших принципов – *осуществление правосудия только судом* (ст. 118), то есть не может быть никаких судов, кроме судов государственных или иных органов, имеющих право рассматривать и разрешать гражданские уголовные и другие дела. В связи с этим охарактеризуйте судебную систему РФ, которая включает федеральные суды, суды общей юрисдикции, конституционный, (уставные) суды и мировых судей субъектов федерации. *Второй принцип – единство судебной системы*. Определите, какими способами реализуется этот принцип. Кроме того, к принципам относятся: *открытость разбирательства дел* во всех судах (за исключением оговоренных законом случаев), *состязательность* и *равноправие сторон* в судебном процессе, *право граждан участвовать* в осуществлении

правосудия и др. Носителями судебной власти в РФ являются судьи, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие. Поэтому очень важен для справедливого отправления судопроизводства конституционно-правовой статус судей, позволяющий быть независимым и объективным. Конституционно-правовой статус судей определяется Конституцией (ст. 119, 120, 121, 122, 128), Федеральным Законом от 26.06.1992 "О статусе судей РФ". Новая редакция Закона от 5.04.2005 г. вносит определенные изменения в статус судей. Рассмотрите их.

В последующих вопросах остановитесь на характеристике высших судебных инстанций. Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Полномочия, порядок образования и деятельности определяется Конституцией РФ (ст. 125) и ФКЗ от 21.07.1999 "О Конституционном Суде РФ" (ред. от 5.04.2005). КС РФ состоит из 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Полномочия КС РФ не ограничены определенным сроком.

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории РФ Конституционный Суд РФ наделен определенными полномочиями: решает дела о соответствии Конституции РФ, федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации и т.д.; разрешает споры о компетенции между федеральными органами государственной власти, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ и т.д.; дает толкование Конституции и решает другие вопросы права. Решения КС РФ обязательны на всей территории РФ для всех органов государственной власти, органов местной власти, предприятий, учреждений, граждан и их определений.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Осуществляет судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Судьи ВС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Высший Арбитражный Суд РФ возглавляет отдельную форму судебной власти – арбитражную юстицию, главная задача которой – разрешать экономические споры между юридическими и физическими лицами, то есть это высший судебный орган по разрешению экономических споров (ст. 127). Осуществляет также судебный надзор за деятельностью арбитражных судов (окружных, субъектов РФ). Председатель ВАС РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Ни одно лицо не может быть представлено к назначению на должность судьи без согласия квалификационной коллегии судей. Прекращение полномочий судьи допускается также по решению коллегии судей.

Нельзя оставить без внимания и прокуратуру РФ, которая не входит в судебную власть, но она непосредственно связана с судебной системой в силу ее функций и полномочий. Расскажите кратко об основных функциях прокуратуры.

### Источники

1. О Конституционном суде Российской Федерации : федер. конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ : [в ред. от 5.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
2. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ : [в ред. от 5.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
3. Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации : федер. закон от 31.05.2002 № 63-ФЗ : [в ред. от 5.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 23. – Ст. 2102.
4. Об арбитражных судах Российской Федерации : федер. конституционный закон от 28.04.1999 № 1-ФЗК : [в ред. от 4.07.2003] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.
5. Об органах судейского сообщества в Российской Федерации : федер. закон : [в ред. от 14.03.2002 № 30-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 11. – Ст. 1022.
6. О статусе судей Российской Федерации : федер. закон от 26.06.1992 № 3132-1 : [в ред. от 5.04.2005] // Ведомости РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 179.
7. О Прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.11.1995 № 168-ФЗ : [в ред. от 22.08.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
8. О мировых судьях в Российской Федерации : федер. закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ : [в ред. от 5.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.
9. О третейских судах в Российской Федерации : федер. закон от 24.07.2002 № 102-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 20. – Ст. 3019.

### Литература

1. Абросимова, Е.Б. Суд в системе разделения властей: российская модель: конституционно-теоретические аспекты : учеб. пособие / Е.Б. Абросимова. – М. : Юрист, 2002. – 187 с.
2. Байтин, М.И. О юридической природе решений Конституционного Суда Российской Федерации / М.И. Байтин // Государство и пра- во. – 2006. – № 1. – С. 5 – 12.
3. Комментарий законодательства о судебной власти в РФ / отв. ред. В.П. Кашепов. – М. : Юрист, 2000.
4. Конституционный Суд РФ. Постановления. Определения / сост., отв. ред. В.Г. Стрекозов. М. : Юрист, 2005. – 830 с.

5. Кряжнов, В.А. Конституционная юстиция в РФ : учеб. пособие / В.А. Кряжнов, Л.В. Лазарев. – М. : Весь, 1998.
6. Лебедев, В.М. Судебная власть в современной России: проблема становления и развития / В.М. Лебедев. – СПб. : Питер, 2001. – 315 с.
7. Пашковский, П.В. Конституционный Суд России в системе разделения властей / П.В. Пашковский // Философия права. – 2005. – № 1. – С. 48 – 52.
8. Петлюра, В.В. Институт судебной власти: политико-правовой анализ / В.В. Петлюра // Юрист-Правовед. – 2004. – № 3. – С. 39 – 43.
9. Сивицкий, В.А. Юридическая сила решений Конституционного Суда РФ / В.А. Сивицкий // Юридический мир. – 2000. – № 9. – С. 15 – 19.
10. Судебная система России : учеб. пособие / под ред. В.В. Ершова. – М. : ЮРЛИТ, 2001. – 351 с.

### **Тема 18. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РФ (2 ч)**

1. Нормативные акты, регулирующие основы борьбы с терроризмом в РФ.
2. Понятие терроризма, террористической деятельности.
3. Принципы борьбы с терроризмом в РФ.
4. Особенности проведения контртеррористических операций РФ.

Эскалация террористической деятельности в мире, в частности, в России обусловлена необходимостью правового регулирования в этой сфере. В РФ создана нормативная база борьбы с терроризмом, которая включает в себя и международные нормативные документы. Охарактеризуйте основные нормативные акты, регламентирующие борьбу с террористической деятельностью, в первую очередь, Федеральный Закон "О борьбе с терроризмом" от 25.07.1998 г.

Во втором вопросе выделите основные признаки *терроризма*: насилие или угроза насилия в отношении физических лиц или организаций; нападение на граждан, представителей власти и международных организаций, провокации военных действий, убийства должностных лиц и др., а также *террористической деятельности*: организация, планирование, подготовка и реализация террористической акции; организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества для совершения террористической акции; финансирование заведомо террористической организации или группы и т.д. Используйте при этом положения ФЗ "О борьбе с терроризмом".

Борьба с терроризмом в России основывается на ряде принципов, исходящих из существа правового государства. К принципам относятся: законность; неотвратимость наказания; приоритет мер предупреждения терроризма; приоритет защиты прав лиц, подвергшихся террористической деятельности; минимальные уступки террористам; максимальная подготовка тактики проведения технических приемов контртеррористических операций, а также состава участников этих операций и др. Раскройте содержание каждого из принципов.

В четвертом вопросе охарактеризуйте особенности проведения контртеррористических операций. Под контртеррористической операцией понимаются специальные мероприятия, направленные на пресечение террористической акции, обеспечение безопасности физических лиц, обезвреживание террористов, а также на минимизацию последствий террористической акции. Федеральный закон "О борьбе с терроризмом" предусматривает особенности проведения данных акций. Это, во-первых, в целях спасения жизни заложников допускается проведение переговоров с террористами, но существуют вопросы, которые не могут обсуждаться; при проведении контртеррористической операции разрешается вынужденное причинение вреда жизни, здоровью, имуществу террористов, а также иным правоохраняемым интересам; лица, пострадавшие от террористического акта, подлежат социальной реабилитации за счет федерального бюджета РФ и др.

Уясните основные правила поведения лиц при угрозе террористического нападения.

#### **Источники**

1. Европейская Конвенция о пресечении терроризма от 27.01.1977 : [ратифицирована федер. законом от 7.08.2002] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 3. – Ст. 202.
2. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма : [заключена в г. Варшаве 16.05.2005]. – М. : Норма, 2006. – 196 с.
3. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 09.12.1999 // Библиотечка "Российской газеты". – 2003. – Вып. 13.
4. О противодействии терроризму : федер. закон от 6.03.2006 № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.
5. О противодействии экстремистской деятельности : федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002.
6. О ратификации Конвенции об отграничении, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности : федер. закон от 28.05.2001 № 62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 3. – Ст. 2003.
7. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 : [в ред. от 26.07.2004] // Собрание законодательства РФ. – М. : Норма, 1996.

#### **Литература.**

1. Антипенко, В.Ф. Особенности соотношения международного и национального права в сфере борьбы с терроризмом / В.Ф. Антипенко // Государство и право. 2005. – № 1. – С. 104 – 108.
2. Баскаев, А. Антитеррористическая вертикаль в России / А. Баскаев // Российская Федерация сегодня. – 2004. – № 16. – С. 281 – 290.
3. Корецкий, Д. Новый терроризм и старая стратегия борьбы с ним / Д. Корецкий // Российская Федерация сегодня. – 2004. – № 24. – С. 38–39.
4. Прокуратура и институты гражданского общества в противодействии экстремизму и ксенофобии : международ. науч.-практ. конф. 1–2 февр. 2005 г. / С.-Петербургский юридический институт. – СПб. : СПб ЮИ, 2005. – 183 с.
5. Терроризм. Правовые аспекты борьбы: нормативные и международные правовые акты с комментариями : научн. ст. / отв. ред. И.Л. Труханов. – М. : ЭКСМО, 2005. – 503 с.

## **Тема 19. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ (2 ч)**

1. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов РФ.
2. Организация и осуществление законодательной власти в субъектах РФ.
3. Организация и осуществление исполнительной власти в субъектах РФ.

При изучении темы обратите внимание на следующее принципиальное положение: федеративный характер России предполагает осуществление власти как федеральными органами, так и органами субъектов Федерации. Наличие двух уровней власти требует четкой конституционно-правовой основы, для того чтобы обеспечить единство государственной власти в РФ. Общефедеральные основы организации государственной власти в субъектах РФ закреплены в Конституции, конкретные же положения о системе органов государственной власти – в конституциях (уставах) субъектов Федерации.

В ч. 2, ст. 2 Конституции РФ устанавливается, что государственная власть в субъектах РФ осуществляют образуемые ими органы государственной власти. Придерживаясь принципа самостоятельности субъектов федерации в определении системы органов власти, Конституция не указывает субъектам, какие органы должны быть, как они должны именоваться и т.д. Однако Конституция устанавливает принципы организации органов власти. Так, ст. 10 Конституции, закрепляющая принцип разделения властей, имеет императивный характер. К конституционно-правовым основам относятся также принципы правового, социального, светского государства. Общие принципы содержатся и в ФЗ от 06.10.1999 "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" [в ред. от 21.07.2005].

Законодательными (представительными) органами власти республик в составе РФ являются их парламенты, именуемые по-разному: Народное Собрание, Государственное Собрание, Верховный Хурал и т.д. Парламенты республик избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на четыре или пять лет. Порядок формирования и численный состав парламентов определяются конституциями республики и законами о выборах.

С 2002 г. действует новый порядок избрания законодательных (представительных) органов субъектов РФ, который предусматривает, что не менее 50 % депутатов данного органа должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями. Остальные депутаты (половина или менее) избираются по мажоритарным округам. Таким образом, законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта РФ избираются по смешанной (мажоритарно-пропорциональной системе). Рассматриваются проекты избрания этих органов только по пропорциональной системе. Срок полномочий депутатов одного созыва не может превышать пяти лет.

Рассмотрите компетенцию и порядок деятельности парламентов республик, акты, принимаемые ими, правовой статус депутата парламента. Представительными (законодательными) органами власти краев, областей и других субъектов являются думы, собрания и т.д. этих субъектов Федерации (например, Тамбовская областная Дума). Они избираются на основе принципов избирательного права, закрепленных в Конституции РФ.

Действуют общие требования по обеспечению соответствия Конституции РФ и федеральным законам конституций, уставов, законов и иных правовых актов субъекта Федерации. Высший законодательный орган власти субъекта обязан обеспечить это соответствие.

На примере Тамбовской областной Думы рассмотрите структуру и полномочия законодательного органа власти, используя Устав Тамбовской области, закон Тамбовской области "О выборах депутатов Тамбовской Областной Думы".

При изложении третьего вопроса выделите следующие моменты: системы органов исполнительной власти республики в составе РФ – это совокупность органов, включающая правительство республики, министерства, комитеты и др. ведомства, возглавляемая Президентом (главой) республики, либо Правительством или его главой; правовой статус Президента республики в составе РФ определяется конституциями республик, а также законами республик о Президенте. Расскажите о порядке избрания Президента республик, его статусе и полномочиях, а также порядке формирования и компетенцию Правительства.

Органом исполнительной власти в крае, области и других субъектах РФ является администрация (правительство). Наименование органа исполнительной власти края, области и т.д. и его главы устанавливается с учетом исторических, национальных и других условий и традиций, соответствующим законодательным органом

субъекта РФ. Глава администрации (губернатор) является высшим должностным лицом края, области и руководит органами исполнительной власти субъекта. Рассмотрите порядок назначения главы администрации, его полномочия. До 2005 г. законодательство предусматривало избрание главы субъекта РФ непосредственно населением субъекта РФ. Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ" от 6.10.1999 [ред. от 21.07.2005] установлен новый порядок избрания высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ по представлению Президента РФ. Рассматриваются проекты избрания высшего должностного лица из представителя победившей на выборах партии или объединения.

Новый порядок избрания должен, по мнению федеральной власти, централизовать систему государственного управления; построить вертикаль исполнительной власти, подчиненной Президенту РФ; усилить борьбу с коррупцией, преступностью и терроризмом в регионах, повысить ответственность глав субъектов РФ. Соответствующим образом меняется и законодательство субъектов РФ.

#### Источники

1. О выборах депутатов Тамбовской областной Думы от 5.09.2005 : законы Тамбовской области // Тамбовская жизнь. – 2005. – 3 сент.
2. О государственной гражданской службе РФ : федер. закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004.
3. О системе государственной службы : федер. закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003.
4. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. конституционный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ : [в ред. 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
5. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ : федер. закон от 12.06. № 67-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
6. Устав (основной закон) Тамбовской области РФ. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2001. – 39 с.

#### Литература

1. Андреев, А.В. Представительная власть в субъектах РФ / А.В. Андреев, А.Т. Карасев // Правоведение. – 2003. – № 1. – С. 56 – 61.
2. Астафичев, П.А. Конституционно-правовой аспект народного представительства в субъектах Российской Федерации / П.А. Астафичев // Регионология. – 2004. – № 4. – С. 64 – 77.
3. Овсянян, Ж.И. Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990 – 2000 гг.) / Ж.И. Овсянян. – М. : Юрист, 2001. – 153 с.
4. Осавелюк, А.М. Зарубежный Федерализм: организация государственной власти в субъектах федерации / А.М. Осавелюк. – М. : ЮРИТ, 1996. – 233 с.
5. Полянский, И.А. Организация исполнительной власти субъекта РФ : учеб. пособие / И.А. Полянский. – М. : Юрист, 2001. – 200 с.
6. Столяров, М.В. Компетенция власти: разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами в условиях реформирования : учеб. пособие / М.В. Столяров. – М. : Изд-во РАГС, 2005. – 324 с.

### Тема 20. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В РФ (2 ч)

1. Конституционно-правовые основы местного самоуправления: понятие, истоки и принципы.
2. Система местного самоуправления.
3. Полномочия местного самоуправления.
4. Конституционные гарантии местного самоуправления.

Местное самоуправление в России имеет давние исторические корни. Поэтому полезным будет вначале рассказать об истории местного самоуправления, в частности, о земской о городской реформах 1860 – 1870-х гг. Важно уяснить в первую очередь основополагающие положения.

Местное самоуправление основано на ряде принципов, под которыми понимаются обусловленные природой местного самоуправления основополагающие начала и идеи, лежащие в основе самоорганизации населения и деятельности органов местного самоуправления. Принципы местного самоуправления сформулированы в Европейской хартии местного самоуправления, в Конституции РФ, Законе об общих принципах организации местного самоуправления и в других законодательных актах, что придает им нормативно-правовое содержание общеобязательных требований. Их соблюдение обязательно для органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В Конституции РФ получили признание следующие общие принципы местного самоуправления: самостоятельность решения населением вопросов местного самоуправления (ст. 12 и 130). Муниципальные образования самостоятельны в решении вопросов местного значения, что реализуется путем местного референдума, местных выборов, с помощью других форм прямого волеизъявления, через деятельность граждан в выборных и других органах местного самоуправления.

Население самостоятельно определяет организационную форму осуществления местного самоуправления, наименование и структуру его органов. Местное самоуправление обеспечено финансово-экономической самостоятельностью, управляет муниципальной собственностью, утверждает и исполняет местный бюджет, устанавливает местные налоги и сборы.

Организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством (ст. 12). Местное самоуправление должно иметь автономию в отношении своей компетенции, обладать свободой действия для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, находящемуся в его ведении. Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти.

Но это не означает, что органы местного самоуправления обособлены или оторваны от органов государственной власти. Ведь они решают местные вопросы на основе законов и иных нормативно-правовых актов, принимаемыми государственными органами власти, то есть государство устанавливает юридические рамки самостоятельности органов местного самоуправления, законодательно определяет пределы их полномочий. Речь идет об организационной обособленности органов местного самоуправления и органов государственной власти, о разделении властей по вертикали.

Организационно обособленные органы местного самоуправления наделены, в соответствии с уставом муниципального образования, собственной компетенцией в решении вопросов местного значения. Предметы ведения разграничиваются между муниципальными образованиями и последние не подчиняются другим муниципальным образованиям. Являясь юридическими лицами, муниципальные образования обладают правом на муниципальную собственность и являются участниками гражданского оборота.

Многообразие организационных форм местного самоуправления (ст. 131). Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно, а также через выборные и иные органы местного самоуправления.

Таким образом, *местное самоуправление представляет собой специфический уровень власти, на котором решаются местные проблемы посредством государственно-властных полномочий*. Посмотрите, как понимается местное самоуправление Европейской хартией о местном самоуправлении (октябрь 1985). Федеральным законом от 6.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Рассмотрите основные положения Федерального закона, который вносит существенные изменения в организацию и деятельность органов местного самоуправления. В частности закон уточняет понятие территории, где граждане имеют право на выборную власть (местное самоуправление). Вводятся два типа муниципальных образований: муниципалитеты, муниципальные округа, имеющие определенную компетенцию и территориальную определенность. Обратите внимание на то, что главное в муниципальной реформе – финансовые изменения. Новый закон устанавливает долговременное закрепление за местным самоуправлением источников дохода, а также четкое разграничение полномочий между местным самоуправлением, регионами и федеральным центром.

Под системой местного самоуправления понимается совокупность организационных форм и институтов, посредством которых населением решаются вопросы местного значения. К ним относятся: местный референдум, выборы, собрания (сходы) и др. Охарактеризуйте их. Полномочия местного самоуправления – это закрепленные федеральным законодательством, а также нормативно-правовыми актами местного самоуправления права и обязанности, связанные с реализацией задач и функций местного самоуправления. Согласно п. 1, ст. 192, органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. Можно выделить четыре основные группы вопросов местного значения:

1. Управление объектами, находящимися на данной территории и имеющими для нее общехозяйственное значение – средства сообщения, дороги, жилой фонд и т.п.
2. Управление общесоциальными объектами (здравоохранение, образование, культура).
3. Планирование социально-экономического развития территории (застройка населенных пунктов, занятость населения, коммуникации и т.п.).

4. Защита прав и свобод человека и гражданина, охрана общественного порядка и окружающей среды. Данная классификация включает лишь основные вопросы. Полный перечень конкретных вопросов закрепляется в законодательных актах субъектов РФ и уставах муниципальных образований. Посмотрите, какие вопросы отнесены к вопросам местного значения в законодательстве Тамбовской области о местном самоуправлении. В заключение остановитесь на конституционных гарантиях местного самоуправления, под которыми понимаются правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления.

В ст. 133 Конституции РФ эти гарантии определены как право на судебную защиту, право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами госвласти, запрет на ограничение прав местного самоуправления (кроме случаев необходимости обеспечения государственной и общественной безопасности).

#### Источники

1. Европейская хартия местного самоуправления : [принята Советом Европы 15.12.1985 ; ратифицирована федер. законом РФ № 55-ФЗ от 11.04.1998] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 15. – Ст. 1695.
2. О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления в Тамбовской области : закон Тамбовской области от 23.07.2003 № 142з : [с послед. изменениями] // Тамбовская жизнь. – 2003. – 13 авг.
3. О выборах должностных лиц местного самоуправления в Тамбовской области : закон Тамбовской области от 23.07.2003 № 140з : [с послед. изменениями и доп.] // Тамбовская жизнь. – 2003. – 13 авг.
4. О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 25.09.1997 № 126-ФЗ : [в ред. от 29.06.2004] // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 36. – Ст. 3707.
5. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления : федер. закон от 26.11.1998 № 138-ФЗ ; [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 49. – Ст. 5497.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ : федер. закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ : [в ред. от 21.07.2005] // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3812.
7. Об основах муниципальной службы в Российской Федерации : федер. закон от 08.01.1998 № 8-ФЗ : [в ред. от 25.7.2002] // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 1. – Ст. 17.

### Литература

1. Беркович, Е.Ф. Законность и местное самоуправление в РФ / Е.Ф. Беркович. – М. : Ось-89, 2005. – 239 с.
2. Выдрин, И.В. Муниципальное право России : учебник для вузов / И.В. Выдрин. – М. : ЮРЛИТ, 2005. – 320 с.
3. Дмитриев, Ю.А. Европейская хартия местного самоуправления и муниципальное право РФ / Ю.А. Дмитриев, О.Ю. Тарасов. – М. : Юрист, 1998. – 157 с.
4. Еремян, В.В. История местного самоуправления в России (XII – нач. XX вв.) : в 3 ч. : учеб. пособие / В.В. Еремян. – М. : ЮРЛИТ, 1999. – 387 с.
5. Жабин, А.П. Местное самоуправление в системе российского федерализма / А.П. Жабин. – М. : ЭКСМО, 2002. – 332 с.
6. Лапин, В.А. Реформа местного самоуправления и административно-территориальное устройство России / В.А. Лапин. – М. : Дела, 2005. – 238 с.
7. Муниципальное право : учеб. для вузов / под общ. ред. Ю.И. Дмитриева. – 3-е изд. – М. : ЭКСМО, 2005. – 1200 с.
8. Путин, В.В. Местное самоуправление – основа гражданственности и народовластия / В.В. Путин // Журнал российского права. – 2003. – № 12. – С. 3 – 7.
9. Солдатов, А.П. Реформа местного самоуправления (в схемах и вариантах) : учеб. пособие / А.П. Солдатов. – М. : Щит-М. – 2005. – 165 с.
10. Участие населения в осуществлении местного самоуправления : метод. пособие / под общ. ред. И.В. Бабичева, Н.Р. Калантаровой. – М. : РНГМУ, 2004. – 165 с.

### **Тема 21. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИЙ РФ. ТОЛКОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ (2 ч)**

1. Значение и возможности изменения Конституции. Понятие учредительной власти и ее разновидности.
2. Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ.
3. Толкование Конституции.
4. Изменение состава РФ и наименований субъектов РФ.

Главная задача при изучении заключительной темы курса – понять логику порядка пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок. Вспомните, что существуют "гибкие" и "жесткие" конституции, что отражает порядок их изменения: легкий и усложненный. Конституция РФ относится к "жестким" конституциям. Смысл изменения Конституции состоит, во-первых, в необходимости совершенствования текста основного закона, во-вторых, когда меняются условия и требуется смена смысла тех или иных положений; в-третьих, когда меняется расстановка политических сил в стране и определенные политические круги стремятся изменить конституцию в соответствии со своими идеями и представлениями. Конституция 1993 г. с точки зрения защиты демократических ее начал содержит два начала: она защищает себя от произвольных политических решений путем усложненного порядка пересмотра, с другой – не исключает возможности необходимых изменений с соблюдением всех норм конституционного института пересмотра и поправок. В Конституции принята концепция установления конституции учредительной властью, особой, а не обычной законодательной властью. Принятие новой Конституции отнесено к полномочиям Конституционного Собрания, которое только и может принять ее 2/3 голосов от общего числа его членов или вынести на всенародное голосование. Иерархически учредительная власть стоит выше, чем учреждаемые ею конституционные органы государственной власти. Она обладает высшей легитимностью, так как выражает народовластие. Помните, что это власть, ограниченная одной, конкретной целью и не перечеркивает значения государственных органов госвласти.

Во втором вопросе рассмотрите основные положения гл. 9 Конституции РФ "Конституционные поправки и пересмотр Конституции". Конституция ввела новую норму, устанавливающую перечень субъектов, которые могут инициировать процесс пересмотра Конституции и внесения в нее поправок (ст. 134). Назовите их. От-

метьте, что на повышение стабильности Конституции направлено то, что ее главы, выражающие концептуальную сущность Конституции, не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Это относится к главам 1, 2, 9. Рассмотрите, какой порядок пересмотра предусмотрен в этом случае. Поправки допускаются только к гл. 3 – 8 (ст. 136). Проанализируйте нормы ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации".

Конституция 1993 г. ввела *институт толкования Конституции* толковании *официальном*, имеющим юридическую силу и обязательным для всех правоприменяющих субъектов. Цель толкования – юридически точно определить, как понимать норму Конституции. Конституция РФ закрепила функцию толкования Конституции за Конституционным Судом. (ст. 125. п. "г"). Определите круг субъектов, по чьей инициативе Конституционный Суд может давать толкование Конституции. Приведите примеры толкования КС положений Конституции.

Положения Конституции 1993г. о ее *изменениях* относятся только к нормам ст. 65, определяющей состав РФ. На основании ФЗ о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта, об изменении конституционно-правового статуса субъекта вносятся соответствующие изменения (ст. 65, 137). При изменении наименования субъекта Федерации (это относится к компетенции субъекта) новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции без особых процедур указом Президента РФ (ст. 137, ч. 2). Попробуйте определить, какие, на ваш взгляд, положения Конституции РФ требуют в перспективе пересмотра и внесения поправок.

### Источники

1. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ : [в ред. 5.04.2005] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.
2. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат ФС : федер. закон от 14.06.1994 № 5-ФЗ : [в ред. от 22.10.1999] // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № . Ст.
3. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации : федер. конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 52 (ч. 1). – Ст. 4916.
4. О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации : федер. закон от 04.03.1998 № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 12. – Ст. 1242.

### Литература

1. Абзеев, Б.С. Толкование Конституции Конституционным Судом РФ. Теоретические и практические проблемы / Б.С. Абзеев // Государство и право. – 1998. – № 5.
2. Зиновьев, А.В. Концепция первоочередных поправок в Конституции России / А.В. Зиновьев // Известия вузов. Правоведение. – 2000. – № 4.
3. Катков, Д.Б. Конституционные права: вопросы и ответы / Д.Б. Катков, Е.В. Корчиго. – 2-е изд., испр. и доп. – М. : Юриспруденция, 2001. – 234 с.
4. Конституция Российской Федерации в решениях Конституционного Суда РФ / В.В. Лазарев [и др.]. – М. : Институт права и публичной политики, 2005. – 670 с.
5. Лучин, В.О. Конституция Российской Федерации: проблемы реализации / В.О. Лучин. – М. : Юрист, 2002. – 153 с.
6. Любимов А.П. Комментарий к Конституции РФ: толкование и истолкование Конституции РФ в решениях Конституционного Суда РФ / А.П. Любимов. – М. : Экзамен, 2005. – 655 с.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**Примерная тематика контрольных работ, рефератов**

## по конституционному праву России

1. Конституционное право Российской Федерации как юридическая наука и отрасль права.
2. Система конституционного права. Общие принципы, институты и нормы.
3. Конституционно-правовые отношения, их субъекты.
4. Источники конституционного права.
5. Юридические свойства и функции Конституции РФ.
6. Основы конституционного строя РФ: понятие, закрепление в Конституции.
7. Политические основы конституционного строя России.
8. Экономические и социальные основы конституционного строя России.
9. Правовое государство: основные характеристики.
10. Суверенитет народа и формы его реализации.
11. Основы правового статуса личности как государственно-правового института.
12. Система политических прав и свобод.
13. Личные права и свободы.
14. Политические права и свободы граждан в РФ.
15. Осуществление и защита гражданских прав.
16. Международные стандарты защиты прав и свобод человека и гражданина и российское законодательство.
17. Понятие и система гарантий конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.
18. Уполномоченный по правам человека в РФ: правовой статус, компетенция.
19. Комиссия по правам человека при Президенте РФ: порядок формирования, компетенция.
20. Основные конституционные обязанности человека и гражданина.
21. Религиозные объединения: свобода слова и вероисповедания.
22. Политические партии: понятие, принципы, образование, прекращение деятельности.
23. Понятие и принципы гражданства в РФ.
24. Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в РФ.
25. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
26. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству.
27. Правовой режим чрезвычайного положения.
28. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
29. Правовые основы российского федерализма.
30. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.
31. Правовые основы публичной власти в РФ.
32. Принцип разделения властей: содержание и реализация.
33. Система государственных органов РФ.
34. Государственная власть как правовая категория.
35. Система высших органов государственной власти РФ.
36. Избирательное право России: современное состояние и перспективы.
37. Представительная система в Российской Федерации.
38. Избирательный процесс в РФ: политико-правовые и технологические аспекты.
39. Президент Российской Федерации и его правовой статус.
40. Компетенция Президента Российской Федерации.
41. Институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах.
42. Федеральное собрание РФ и его правовой статус.
43. Парламентское право России.
44. Совет Федерации Федерального собрания РФ: формирование, полномочия, порядок деятельности.
45. Государственная Дума Федерального Собрания РФ: порядок выборов, полномочия, порядок деятельности.
46. Статус депутата ГД и члена СФ Федерального Собрания.
47. Акты Федерального Собрания и его палат. Законодательный процесс.
48. Порядок формирования и структура правительства РФ.
49. Компетенция Правительства РФ. Организация деятельности.
50. Организация государственной власти в субъектах РФ.
51. Организация исполнительной власти субъекта РФ.
52. Принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.
53. Иерархия нормативно-правовых актов в Российской Федерации.
54. Судебная власть в системе разделения властей.
55. Судебная система России.
56. Конституционные принципы правосудия.
57. Статус судьи.
58. Конституционное правосудие в Российской Федерации.
59. Правовые основы местного самоуправления.

60. Полномочия органов местного самоуправления.
61. Порядок принятия, изменения и отмены конституции в РФ.
62. Тамбовская областная Дума: законодательство, структура, практика.
63. Правовые основы борьбы с терроризмом.
64. Процесс законотворчества в субъектах РФ (на примере Тамбовской области).
65. Местное самоуправление в Тамбовской области: практико-правовые проблемы.
66. Устав Тамбовской области: конституционно-правовой анализ.
67. Система законодательства Тамбовской области как субъекта РФ.
68. Администрация Тамбовской области: формирование, структура, порядок деятельности.

### **Вопросы для подготовки к экзамену**

1. Понятие, роль и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Источники и система конституционного права.
3. Исторические этапы развития конституционного права России.
4. Понятие и юридические свойства конституции.
5. Сущность и структура Конституции РФ.
6. Классификация конституций.
7. Особенности принятия Конституции РФ 1993г.
8. Понятие конституционного строя. Сущность конституционного строя РФ.
9. Конституционные характеристики российского государства.
10. Экономические и политические основы конституционного строя.
11. Правовой статус личности.
12. Личные права и свободы граждан РФ.
13. Политические права и свободы.
14. Социально-экономические права и свободы.
15. Международные стандарты прав человека.
16. Конституционные обязанности граждан РФ.
17. Конституционные гарантии прав и свобод.
18. Понятие гражданства. Признаки российского гражданства.
19. Понятие и формы государственного устройства.
20. Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
21. Конституционно-правовой статус субъектов Федерации.
22. Понятие органа государственной власти. Система государственных органов РФ.
23. Понятие избирательной системы и избирательного права.
24. Принципы избирательного права (избирательной системы).
25. Проведение выборов (избирательный процесс).
26. Понятие референдума. Назначение и проведение референдума.
27. Правовой статус Президента РФ.
28. Порядок выборов Президента РФ и отрешения его от должности.
29. Компетенция Президента РФ. Акты Президента.
30. Федеральное Собрание в системе органов государственной власти РФ.
31. Совет Федерации.
32. Государственная Дума.
33. Акты Федерального Собрания и его палат, Законодательный процесс.
34. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.
35. Внутренняя организация палаты. Регламенты.
36. Правительство РФ в системе органов государственной власти.
37. Состав, формирование и отставка Правительства РФ.
38. Полномочия Правительства РФ.
39. Организация деятельности Правительства. Акты Правительства РФ.
40. Судебная власть в системе органов государственной власти.
41. Конституционные принципы правосудия.
42. Статус судей.
43. Конституционный Суд РФ.
44. Система судебной власти в РФ.
45. Верховный Суд РФ. Высший Арбитражный Суд РФ. Прокуратура РФ.
46. Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов Федерации.
47. Органы законодательной власти субъектов РФ.
48. Органы исполнительной власти субъектов Федерации.
49. Понятие местного самоуправления. Конституционно-правовые основы.
50. Система местного самоуправления.

51. Полномочия местного самоуправления.
52. Конституционные гарантии местного самоуправления.
53. Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ.

## ГЛОССАРИЙ

**АБСЕНТЕИЗМ** – добровольное неучастие избирателей в голосовании.

**АДМИНИСТРАЦИЯ** – наиболее распространенное название исполнительных органов государственной власти на уровне субъектов РФ и местного самоуправления.

**АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (ПРАВО ГОЛОСА)** – право избирать в выборные государственные органы и органы местного самоуправления.

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВЫБОРЫ** – избрание должного лица в какой-либо орган из двух и большего числа конкурирующих между собой кандидатов на должность.

**АПАТРИДЫ** – лица без гражданства. Состояние, при котором лицо, находящееся на территории государства, не является гражданином этого государства и не имеет доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

**АУТЕНТИЧНЫЙ** – подлинный, исходящий из первоисточника.

**БЛОК ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ** – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах.

**ВЕДЕНИЕ** – понятие, используемое в Конституции РФ для предметного разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами, а также между палатами Федерального Собрания.

**ВЕТО** – акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения каких-либо органов. Правом вето обладает Президент РФ на законы, принятые Федеральным Собранием, но не вступившие в силу.

**ВНЕОЧЕРЕДНАЯ (ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ) СЕССИЯ** – сессия парламента, на которой рассматривается только определенная повестка дня и которая закрывается с исчерпыванием повестки дня.

**ВОЕННЫЕ СУДЫ** – суды общей юрисдикции, действующие в Вооруженных Силах и входящие в единую судебную систему России.

**ВОЗРАСТНОЙ ЦЕНЗ** – требование закона, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста.

**ВОТУМ ДОВЕРИЯ (НЕДОВЕРИЯ)** – постановка на голосование парламента (нижней палаты) вопроса об оценке деятельности правительства, которое в случае неблагоприятного для правительства решения влечет за собой его отставку. Основная форма реализации принципа ответственности правительства перед парламентом.

**ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим избирательным цензам.

**ВЫХОД ИЗ ГРАЖДАНСТВА** – добровольное прекращение гражданства, осуществляемое либо по ходатайству на имя Президента, либо в порядке регистрации органами внутренних дел.

**ГАРАНТИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД** – условия и средства, которые обеспечивают их реализацию.

**ГИПОТЕЗА** – в теории права структурный элемент нормы права, который указывает на условия ее действия.

**ГОЛОСОВАНИЕ** – подача голоса на выборах, референдуме и при принятии решения в коллегии. В избирательном праве – решающая стадия избирательного процесса.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ** – система гарантий государства от угроз извне и основ конституционного строя внутри страны.

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (ОФИЦИАЛЬНЫЙ) ЯЗЫК** – основной язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве и т.д.

**ГРАЖДАНСТВО** – устойчивая правовая связь человека с государством, обуславливающая их взаимные права, обязанности и ответственность.

**ДЕМОКРАТИЯ** (власть народа) – ведущая форма социальной и политической организации общества, политического режима в стране, призванная обеспечивать суверенитет народа, власть большинства при охране прав меньшинства, неотчуждаемость прав человека и гражданина.

**ДЕНОНСАЦИЯ** – одностороннее правомерное расторжение международного договора одним из участников.

**ДИСПОЗИЦИЯ** – структурный элемент нормы права, ее ядро, раскрывающее содержание поведения субъекта права, имеющее юридически значимый характер.

**ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО** – в теории конституционного права понятие, означающее совокупность принципов, правил и ценностей, продиктованной самой природой человека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.

**ЗАКОН** – нормативный акт принимаемый представительным органом. Регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой.

**ЗАКОННОСТЬ** – строгое соблюдение и исполнение конституции и федеральных законов, один из важнейших элементов правового государства.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС** – строго регламентированная процедура принятия закона, закрепленная в Конституции государства и регламенте представительного органа. Включает в себя пять стадий.

**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО** – совокупность всех правовых актов, принятых уполномоченными на то органами государства и регулирующих общественные отношения в целом, или один из видов общественных отношений.

**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – порядок формирования выборных органов власти, включающая в себя принципы и условия участия в формировании избираемых органов, а также организацию и порядок выборов.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** (в объективном смысле) – система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления.

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** (в субъективном смысле) – гарантированная государством возможность гражданину участвовать в выборах и быть избранным.

**ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ** – организации временного или постоянного характера, наделенные в соответствии с избирательным законом правом выдвигать кандидатов на выборах и иным образом участвовать в избирательном процессе (политические партии, политические движения и др.)

**ИНАУГУРАЦИЯ** – церемония вступления в должность главы государства.

**ИНВЕСТИТУРА** – наделение лица или группы лиц властными полномочиями, предусмотренными Конституцией.

**КОЛЛИЗИЯ ЗАКОНОВ** – расхождение содержания (столкновение) двух или более формально действующих нормативных актов, изданных по одному и тому же вопросу.

**КОМПЕТЕНЦИЯ** – совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа (органа местного самоуправления), должностного, определяющих его место в системе государственных органов (органов местного самоуправления).

**КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ** – правление, ограниченное конституцией, политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления. Политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

**КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ** – режим неукоснительного соблюдения Конституции и иных конституционно-правовых актов всеми субъектами конституционно-правовых отношений.

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ** – нормы, закрепленные в Конституции. Регулируют конституционные отношения. Обладают высшей юридической силой.

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ** – выраженные в Конституции общие основополагающие начала, определяющие содержание общественных отношений, являющихся объектом конституционно-правового регулирования.

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ** – совокупность конституционно-правовых норм, закрепляющих положение человека в обществе, определяемое достигнутым уровнем экономического, социального, политического развития государства.

**КОНФЕДЕРАЦИЯ** – форма союза государств, при которой входящие в союз государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме.

**КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ** – предоставление какой-либо этнической общности, составляющей меньшинство в данном государстве, определенной самостоятельности в вопросах организации образования и других форм культурной жизни.

**ЛЕГИСЛАТУРА** – 1. Срок полномочий, а также период деятельности избранного представительного органа. 2. Наименование законодательных органов в некоторых странах.

**ЛЕГИТИМНОСТЬ** – юридический термин, применяемый для характеристики правового порядка, обладающего законностью, в силу которого он диктует обязательные требования и установки.

**МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотировались.

**МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ** – народное голосование по наиболее важным вопросам местного самоуправления; решения, принятые референдумом, являются окончательными.

**МНОГОПАРТИЙНОСТЬ** – наличие в стране многих или нескольких политических партий, которые реально участвуют в политическом процессе.

**НАРОДОВЛАСТИЕ** – осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления – непосредственное и представительное народовластие.

**НАТУРАЛИЗАЦИЯ** – прием в гражданство РФ иностранца по его заявлению при условии соответствия им требованиям законодательства.

**НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ** – прямое осуществление власти народом, различные формы принятия самим населением решений общего и местного характера. Важнейшей из таких форм является референдум.

**НОРМЫ ПРАВА** – общеобязательные правила поведения, устанавливаемые органами государства и охраняются его принудительной силой.

**ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА** – сумма правил, определяющих возможность применения нового закона к отношениям, возникшим до его вступления в силу.

**ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ** – добровольная организация, создаваемая в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов.

**ОМБУДСМЕН** – институт народного защитника. В РФ – уполномоченный по правам человека

**ОПТАЦИЯ** (выбор гражданства) – способ приобретения и прекращения гражданства при изменении государственной принадлежности территории.

**ОТНОСИТЕЛЬНОЕ ВЕТО** – отказ главы государства в санкционировании закона, лишь приостанавливающий вступление его в силу.

**ПАРЛАМЕНТАРИЗМ** – система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве парламента по отношению к другим органам власти.

**ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО** – часть норм конституционного права, предмет которых – высший представительный и законодательный государственный орган, его организация и деятельность.

**ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – право избираться в выборные органы государства и местного самоуправления.

**ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ** – совокупность приемов и методов, при помощи которых осуществляется власть государственными органами (демократический тоталитарный, авторитарный).

**ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО** – демократическое государство, организация деятельности которого, всех его органов, должностных лиц основаны на праве и связаны с ним.

**ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ ФЕДЕРАЦИИ И ЕЕ СУБЪЕКТОВ** – круг конституционно зафиксированных вопросов, по которым в зависимости от формы правления государства соответствующие государственные органы Федерации и ее субъектов компетентны принимать решения. В федеративных государствах обычно устанавливаются три вида предметов ведения: предметы исключительного ведения федерации, предметы совместного ведения федерации и ее субъектов и предметы ведения субъектов Федерации.

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ** – осуществление народом власти через избранные им государственные органы.

**ПРОМУЛЬГАЦИЯ ЗАКОНА** – издание Президентом специального акта (указа), содержащего распоряжение об официальном опубликовании закона.

**ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА** – порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов.

**ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО** – принцип избирательной системы, предполагающий непосредственную подачу избирателем своего голоса за конкретного кандидата или список кандидатов, а не через выборщиков-посредников

**РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ** – принцип организации и осуществления государственной власти, требующий строгого разграничения законодательной, исполнительной и судебной властей.

**РЕГЛАМЕНТ** – правовой акт, детально определяющий внутреннюю организацию и порядок деятельности представительных и других государственных органов.

**САНКЦИОНИРОВАНИЕ ЗАКОНА** – одобрение закона главой государства посредством подписания его официального текста.

**СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ** – право каждого искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

**СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ** – право человека и гражданина на свободу передвижения в пределах своей страны и право покинуть свою и любую страну.

**СВОБОДА СЛОВА** – важнейшее конституционное право граждан, обеспечивает возможность публично выражать свое мнение или убеждения в печати, в иных средствах массовой информации, на митингах, собраниях и т.д.

**СВОБОДА СОВЕСТИ** – право любого лица исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии, распространять религиозные или антирелигиозные убеждения.

**СЕЦЕССИЯ** – выход из состава государства какой-либо его части.

**СЛУЖЕБНЫЙ ЦЕНЗ** – положения закона, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана.

**СОВМЕСТНОЕ ВЕДЕНИЕ** – круг вопросов, которые совместно решаются двумя или несколькими органами, центральными и местными органами, в федеративных государствах – федерацией и ее субъектами.

**СУБЪЕКТ ПРАВА** – лицо (физическое и юридическое), обладающее по закону способностью иметь и осуществлять права и юридические обязанности.

**УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО** – сложное (простое) государство, большинство частей которого не имеют статуса государственных образований, является единицами административно-территориального деления, которые управляются на основе законов, принимаемых центральными органами.

**УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ** – полномочия по принятию и существенному изменению конституции.

**ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО** – сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью.

**ФИЛИАЦИЯ** – приобретение гражданства по рождению на основе принципов: "права крови", то есть с учетом гражданства, родителей и "права почвы", то есть в зависимости от места рождения.

**ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ** – организация власти, характеризующаяся структурой и правовым положением высших органов государственной власти, а также устанавливает порядок взаимоотношений между ними (монархия, республика).

**ЭЛЕКТОРАТ** – 1. Совокупность лиц, имеющих право участвовать в выборах;

2. Круг избирателей, голосующий за определенную политическую партию, определенного кандидата.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
Тема 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ. ПОНЯТИЕ, РОЛЬ И ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ ПРАВА .....	7
Тема 2. СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В РОССИИ .....	11
Тема 3. КОНСТИТУЦИЯ РФ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА .....	14
Тема 4. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	17
Тема 5. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	24
Тема 6. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН .....	27
Тема 7. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	29
Тема 8. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....	32
Тема 9. ГРАЖДАНСТВО И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ СТАТУСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ .....	35
Тема 10. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ .....	38
Тема 11. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	41
Тема 12. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РФ .....	47
Тема 13. ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. РЕФЕРЕНДУМ .....	50
Тема 14. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	53
Тема 15. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	57
Тема 16. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	61
Тема 17. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РФ .....	64
Тема 18. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В РФ .....	67
Тема 19. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ .....	70
Тема 20. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В РФ .....	73
Тема 21. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИЙ РФ. ТОЛКОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ .....	77
ПРИЛОЖЕНИЕ .....	80
ГЛОССАРИЙ .....	84