А.В. ЗОЛОТУХИН

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

•ИЗДАТЕЛЬСТВО ТГТУ•

А.В. ЗОЛОТУХИН

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

(Материалы к спецкурсу "Местное самоуправление как объект социально-психологических исследований")

Тамбов Издательство ТГТУ 2004

ББК Ю9я73 380

Рецензенты: Доктор психологических наук, профессор $H.A.\ Koвaль$ Доктор психологических наук, профессор $P.\Pi.\ Muльру\partial$

Золотухин А.В.

380 Формы проявления социальной активности населения на местном уровне: Материалы к спецкурсу "Местное самоуправление как объект социально-психологических исследований". Тамбов: Издво Тамб. гос. техн. ун-та, 2004. 28 с.

В работе представлены материалы, предназначные для студентов и аспирантов психологических специальностей.

- © Тамбовский государственный технический университет (ТГТУ), 2004
- © Золотухин А.В., 2004

Учебное издание

ЗОЛОТУХИН Алексей Вячеславович

ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Материалы к спецкурсу

Редактор Е.С. Мордасова Компьютерное макетирование Е.В. Кораблевой

Подписано в печать 12.04.04 Формат 60×84 / 16. Бумага офсетная. Печать офсетная Гарнитура Times New Roman. Объем: 1,63 усл. печ. л.; 1,7 уч.-изд. л. Тираж 100 экз. С. $278^{\rm M}$

Издательско-полиграфический центр Тамбовского государственного технического университета, 392000, Тамбов, Советская, 106, к. 14

ВВЕДЕНИЕ

Участие граждан в принятии управленческих решений на всех уровнях управления, включая местный, рассматривается мировым сообществом как необходимое условие цивилизованного развития любого государства. Государство заинтересовано в использовании возможностей местного самоуправления для привлечения граждан к участию в социально-экономических преобразованиях на местном уровне. Для граждан местное самоуправление является механизмом воздействия на власть с целью реализации своих интересов и потребностей.

Развитие России как правового демократического государства является законодательно решенным, хотя гражданское общество и местное самоуправление находятся только в стадии формирования. В отличие от стран бывшего социалистического лагеря социальные преобразования в России не привели к формированию основ демократического правового государства. Процесс становления местного самоуправления в России 1990-х годов был отягощен радикальностью и быстрыми темпами проведения экономических и общественно-политических трансформаций при сохранении прежних стереотипов массового сознания населения.

Проблемы местного самоуправления до настоящего времени рассматривались преимущественно с точки зрения экономики, социологии и права. Несмотря на значительный рост публикаций по проблемам местного самоуправления дефицит исследований существующих в этой области социальнопсихологических проблем является очевидным. К числу наиболее актуальных социальнопсихологических проблем следует отнести проблему формирования у граждан политической культуры "участия" и социальной активности в решении проблем местного значения. Решение этой проблемы требует определения социально-психологических условий реального, а не формального участия граждан в решении вопросов государственного и местного значения. Создание таких условий устранит невостребованность инициативы и общественной активности граждан.

1 Сущность и акмеологические аспекты понятия "социальная активность"

Проблема социальной активности как формы реализации потребности в социальном участии является частью более общей проблемы возвышения человеческих потребностей и акмеологического роста личности в целом. В работах Л.И. Божович [4], А.В. Брушлинского [5], К.А. Абульхановой [2], Д.Б. Эльконина [19], Г.М. Андреевой [3], А.В. Петровского [14], Д.И. Фельдштейна [17] и других социальная активность определяется как уровень активности, степень проявления возможностей и способностей человека как члена социума, устойчивое активное отношение личности к отдельным общностям или обществу в целом и отражает превращение личности в субъект социального действия и общественных отношений.

При рассмотрении личности как *субъекта* социального действия В.Л. Хайкин [18] подчеркивает связь активности с личностным ростом индивида и его социализацией. В этой связи социальная активность рассматривается как синтетическое качество личности, характеризующее активное отношение к общественно значимой деятельности и как форма проявления потребности в социальном участии.

Основными компонентами социальной активности большинство исследователей считает *само-стоятельность*, *ответственность* и инициативность личности в достижении общественно значимых целей. Представляется важным включение в этот перечень такого качества личности как *предприимчивость*, понимаемую как способность личности предпринимать конкретные действия по реализации инициатив. Именно эти качества личности, наряду с чувством собственного достоинства, чувством хозяина, чувством сопричастности, единства нации и патриотизма, обеспечивают ее социальную активность. Рассмотрение *инициативности*, *ответственности* и *предприимчивости* как компонентов социальной активности предполагает *их конструктивность* и *социальную направленность*. При деструктивной и асоциальной ориентации личности она из двигателя позитивных перемен становится тормозом на их пути. Немаловажную роль в понимании социальной активности играет взаимосвязь индивидуально-

го и коллективного. При включении индивида в социальную общность максимально возможным демократическим путем индивидуальность каждого из них будет выражать коллективистские ценности.

Для проявления социальной активности необходима определенная степень свободы. Главной ценностью местного самоуправления является то, что оно делает его участников более свободными. Свобода как отсутствие принуждения состоит в том, что граждане имеют право, а не обязанность участвовать в местном самоуправлении, выбирать в соответствии со своими ценностными ориентирами тот или иной вид деятельности (предпринимательскую, политическую, образовательную, благотворительную и др.) и участие в соответствующих общественных объединениях или партиях, осуществлять свободный выбор своих представителей в органы местной власти. Важным проявлением свободы на уровне местного самоуправления является свобода выбора вариантов управленческих решений, связанная с последующей ответственностью за последствия их выполнения.

Следует также отметить, что социальная активность участников местного самоуправления должна сочетаться с *компетентностью* в вопросах управления; знанием местных проблем, интересов и потребностей населения; высоким уровнем политической культуры и приверженностью основам демократического строя.

Рассматривая проблему активности личности в системе местного самоуправления, следует остановиться на *мотивах* этой деятельности, вызывающих активность субъекта и определяющих ее направленность. Мотивы участия в самоуправлении зависят от принадлежности участника самоуправления к той или иной социальной группе и от формы участия индивида в самоуправлении. Эти мотивы могут быть самые разнообразные, среди них: поиск единомышленников, разнообразие труда, расширение границ своей деятельности, укрепление своего статуса или приобретение нового, бескорыстное желание помогать людям, получение определенных льгот и преимуществ и т.д.

Активное участие в самоуправлении развивает и удовлетворяет самые разные потребности личности: потребность в знаниях, общении, самоутверждении и самовыражении, в нормальных жилищных условиях и здоровой среде обитания, в моральной поддержке и материальной помощи. Эти и другие потребности реализуются через участие в общественных объединениях и движениях, в разных формах производственного и учебного самоуправления, территориальном общественном самоуправлении (ТОС). Через органы ТОС граждане, проживающие на локальных территориях внутри одного муниципального образования привлекаются к благоустройству территорий проживания, улучшению содержания жилищного фонда, охране совместно с органами внутренних дел общественного порядка и пр. Социальная активность личности на уровне местного самоуправления может осуществляться как непосредственно так и опосредованно. В первом случае личность выступает в качестве гражданина, принимающего решения по вопросам управления государственными и общественными делами на местном уровне путем участия в выборах, обсуждениях, сходах и других формах прямого участия в местном самоуправлении. В случае опосредованного участия гражданина в местном самоуправлении его социальная активность может осуществляться через ту или иную социальную общность: профессиональную, этническую или социально-территориальную, а также через представителей населения, избираемых голосованием.

Осуществляя деятельность в различных формах самоуправления, решая управленческие проблемы на микроуровне, человек чувствует свою значимость, полезность, получает удовлетворение от своей деятельности, что дает ему возможность быть гражданином, чувствовать себя способным влиять на происходящее "здесь и сейчас". Таким образом, самоуправление в его многообразных формах предоставляет личности возможность удовлетворять самые разные потребности, вплоть до самых "высших", реализовывать свои интересы и способности и обеспечивает рост внутренней свободы личности.

Во всем мире местному самоуправлению отводится значительная роль. Во всех странах мира оно рассматривается как нижний уровень управления, неотъемлемый признак демократического государства и школа будущих политических лидеров. Ввиду отсутствия сколько-нибудь значительных достижений в области гражданского участия на уровне местного самоуправления в современной России особую актуальность приобретает изучение зарубежного опыта привлечения граждан к решению местных проблем. Значительный интерес в этом смысле представляет опыт гражданского участия в таких странах как, например, Китай и США.

Развитие самоуправления в Китае осуществляется только на низовом уровне. Центром самоуправления в сельской местности Китая в настоящее время является комитет сельских жителей (КСЖ), выступающий в качестве массовой организации самоуправления, создаваемой на основе демократических выборов. Систему, созданную в КНР на низовом уровне, некоторые исследователи называют "коллективной демократией", в отличие от западной "демократии индивидуумов". Этой модели как нельзя лучше отвечает создаваемая система деревенской автономии на основе принципа коллективизма, экономической основой которой является право распоряжаться коллективной собственностью деревень и поселков и создание собственных фондов и источников дохода.

Задача китайского руководства заключалась в направлении инициативы населения. Компартия и государство развили и смогли эффективно использовать активность населения, предоставив хозяйственную самостоятельность местным сообществам в рамках существующей системы государства. Самоуправление в КНР с самого начала не создавалось указами и законами сверху, а возникло на основе движения снизу.

Наиболее глубоко и прочно местное самоуправление укрепилось в США, так как это практически единственное государство, созданное "снизу вверх".

Из практики городского самоуправления США заслуживают внимания следующие моменты:

– наличие мощных подразделений по связям с общественностью и защите прав человека, обеспечивающих механизм участия разных слоев населения и граждан в делах города, а также целенаправленную работу с отдельными категориями граждан.

Работе с населением местные власти США уделяют особое внимание. Анализируя функции мэров и управляющих Robert P. Boyton и Victor S. De Santis [1990] отмечают в качестве одной из наиболее важных – встречи глав местного самоуправления с местными активистами: представителями инициативных групп и общественных движений. Такие встречи проводятся значительно чаще, чем это принято у руководителей местного самоуправления в России. Члены городского совета встречаются с разными группами населения от 15 до 20 раз в неделю в вечернее время и по выходным. Анализ материалов, размещенных на сайте Российского представительства национального демократического института США дает возможность ознакомиться с опытом привлечения представителей населения к участию в местном самоуправлении. В этом смысле интересен опыт города Финикс, штат Аризона, член городского совета которого Т. Уильямс отмечает, что роль местного самоуправления этого города заключается в том, чтобы выявить существующие проблемы граждан и предоставить им возможность принять участие в их разрешении. С этой целью в городе создано 77 общественных советов и комиссий, в которых на добровольных началах работают свыше 900 человек. Предложения, вносимые гражданами, рассматриваются на заседании городского совета, причем все заседания городского совета считаются открытыми для всех граждан в отличие от российских городов, где проводятся открытые обсуждения только отдельных вопросов с приглашением представителей населения. Тысячи горожан добровольно выделяют часть своего времени на предоставление нужных обществу услуг, работая в составе народных дружин, заботясь о стариках в специальных центрах, обеспечивая программы молодежного отдыха и пр. В России, в отличие от США, волонтерское движение только начинает возрождаться. Представляет интерес и такая форма социальной активности жителей американских городов как форумы по обсуждению направлений их развития. Стратегические планы развития американских городов принимаются с учетом предложений граждан и отражают идеи и приоритеты всего местного сообщества. Таким образом права и свободы граждан США не только закреплены в конституции, но и стали частью самосознания нации. В структурах местной власти работают профессионалы, способные вести диалог с представителями молодежи, пенсионеров, религиозных конфессий и т.д. Среди важнейших направлений взаимодействия местных властей с населением отмечаются:

- проведение референдумов и социологических опросов жителей;
- ежегодные отчеты местного правительства, которые публикуются в местной печати;
- создание специализированных компьютерных, телефонных, телефаксных систем общения с жителями;
 - выдача премий наиболее активным гражданам;
- стимулирование развития сотрудничества между правительством города, графства и общественными организациями жителей населенных пунктов;
 - создание благоприятных условий для участия граждан в работе комиссий, советов;
- создание добровольных союзов активистов в поддержку политики, проводимой местным правительством;
 - развитие партнерских отношений местного правительства, бизнеса и населения;
 - налаживание связей с организациями местных предпринимателей [23].

В США создана институциализированная система гражданского участия. С целью активизации гражданского участия в городах США создаются специальные вспомогательные структуры местного самоуправления как на уровне одного, так и нескольких микрорайонов (ассоциации микрорайонов). К их числу относятся советы наблюдателей из числа жителей, которые действуют в тесном контакте со всеми службами местных правительств, в случае возникновения экономических, социальных и экологических катастроф. Граждане могут также принимать участие в работе консультативных советов, входящих в структуру местных правительств, и помогают в принятии важных решений в сфере местной политики. Их работа имеет много общего с работой общественных советов при структурных подразделениях, создаваемых при органах местного самоуправления в нашей стране и поэтому представляет значительный интерес.

Советы граждан существуют на всех уровнях управления (городские советы, советы графств и т.д.). Совет может быть как временным органом, так и постоянной группой для решения вопросов в определенной сфере местной политики. Работой совета руководит председатель, одной из задач которого является определение эффективности взаимодействия между членами совета. В некоторых советах работают 1-2 штатных сотрудника из местного правительства.

Главным условием успешной деятельности совета является назначение на работу в нем талантливых и сведущих людей, готовых служить гражданам. Совет состоит из людей разных профессий, имеющих различный опыт и образование, взгляды и чувства, вместе с тем каждый член совета должен быть игроком команды и четко понимать свою роль и функции в этом консультативном органе. В этой связи большое значение придается самооценке членов совета, включающей анализ своего стиля работы и межличностных отношений. Опросники, составленные с этой целью, могут включать, например, следующие вопросы:

- считаете ли вы себя лидером;
- можете ли вы убеждать, не подавляя других;
- прислушиваетесь ли вы к мнению коллег и т.д. [22].

Тестирование и самооценка членов консультативных советов проводятся также с целью определения осознанности участия граждан в общественных советах, знания своих обязанностей в совете и задач, которые предстоит решить для достижения поставленных целей. Большое внимание уделяется также рассмотрению конфликтных ситуаций, предшествующих возникновению проблем в местном сообществе и конфликтов, возникающих в советах граждан в процессе обсуждения этих проблем. Разрешению конфликта, возникшего между членами совета в ходе обсуждения проблем, способствует принятие взвешенных компромиссных решений, включающих лучшие компоненты всех высказанных идей. Способами разрешения конфликта в консультативном совете граждан является голосование и переговоры о компромиссе. Разрешение проблем как способа достижения консенсуса требует поиска такого решения, которое удовлетворяет всех членов совета. Консультативные советы граждан существуют в США в большинстве местных сообществ. Граждане США хотят участвовать в работе гражданских советов, стремясь быть полезными местному сообществу. Это стремление всячески поощряется местными властями, которые в полной мере используют их возможности и создают условия для развития ресурса будущих лидеров местных правительств. США демонстрирует опыт эффективного взаития ресурса будущих лидеров местных правительств.

модействия власти и низовой инициативы. В США осуществляются серьезные социальные программы, например, жилищные программы реализуются не через государственные органы, а через общественные структуры, которым контрактом передаются не только полномочия, но и значительные средства.

Следует отметить, что в Америке и странах западной Европы активно поддерживается любая инициатива населения, направленная на развитие местного сообщества. Явление, носящее в России название территориальное общественное самоуправление (ТОС) давно прижилось и стало массовым в западном обществе. Это явление отражается в таких понятиях как "community" (община) и "grassroots" (корни травы), которые означают территориальную общину или соседское сообщество и отражают инициативу и самоорганизацию населения. В нашей стране это принято называть "инициативой снизу", отражающей активность населения на уровне местного сообщества. В отличие от стран Запада в нашей стране проблема стимулирования активности граждан в решении вопросов местного значения стоит достаточно остро и требует своего разрешения.

Справедливости ради следует отметить существование интересного опыта гражданского участия и в отечественной истории. В этом смысле представляет интерес опыт земского и городского самоуправления, самоуправление сельской общины и городских артелей, деятельность дореволюционных общественных организаций социальной направленности.

3 РОЛЬ МЕСТНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ В ГРАЖДАНСКОМ СТАНОВЛЕНИИ ЛИЧНОСТИ

К числу наиболее эффективных форм самоуправления, через которые осуществляется превращение человека из объекта гражданского общества в его субъект, относятся общественные объединения и движения. В настоящее время наблюдается их рост не только в нашей стране, но и во всем мире. По данным органов государственной статистики в России начитывается около 30 000 общественных объединений, порядка 1000 движений и более 500 партий. В г. Тамбове, согласно данным областной регистрационной палаты их насчитывается более 300. Многочисленность общественных объединений свидетельствует о многообразии и дифференциации общественных интересов. Традиционными для советской системы организациями были коммунистическая партия, комсомольская и пионерская организации, профсоюзные, кооперативные и неформальные организации. Изучением их деятельности занимались 3.M. молодежные Ц.А. Ямпольская, [20], О.Н. Яницкий [21] и др.

В современной общественно-политической литературе общественная организация определяется как самоуправляющееся некоммерческое объединение, основанное на членстве и созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан. Общественные овижения, в отличие от организаций, имеют более низкую степень формализованности, дисциплины и продолжительности существования. В них индивидуальность в большей степени доминирует над коллективностью. Общественные движения и организации одного направления консолидируются в союзы, объединяются. Поэтому в литературе последних лет чаще используется термин "общественные объединения". По определению Н.Н. Деева [8] общественные объединения являются формой устойчивой общественной активности, осуществляемой гласно, публично и на основе самоорганизации. Местные общественные объединения, являясь важной составной частью системы МС, сами представляют собой самоуправляющиеся формирования, которые строятся на основе добровольного и равного права всех членов на ведение общих дел.

Рассматривая вопрос о деятельности партий, движений и объединений политической направленности, следует отметить, что большая часть граждан, согласно опросам общественного мнения пока не проявляет активности в политических процессах. К общественным объединениям политической направленности относятся правозащитное движение, политические партии и клубы, народные фронты и этнонациональные движения.

Некогда самой массовой общественно-политической организацией считался *профсоюз*. Профсоюзы в нашей стране и во всем мире призваны защищать интересы трудящихся, связанные с улучшением условий труда и обеспечением доступа к управлению. Среди важнейших проблем,

которые предстоит решить профсоюзному движению, в первую очередь необходимо выделить социальную пассивность основной массы работников, связанную с отстранением их от участия в управлении трудовыми коллективами и возрастание зависимости профсоюзных организаций от воли руководства.

В объединениях социальной самодеятельности оказывается помощь неимущим, престарелым, воинам-интернационалистам, сиротам и другим малозащищенным слоям населения. Культурная самодеятельность направлена на создание новых художественных ценностей и решение проблем в области культуры. К этому виду самодеятельности относится работа творческих союзов. Инициатива в экономической сфере воплощается в таких формах как предпринимательство в сфере большого и малого бизнеса (образование союза промышленников, обществ потребителей) и самоуправление в трудовых коллективах.

Самоуправление трудовых коллективов как форма общественного самоуправления получило в нашей стране широкое распространение в конце 1980-х годов. Советы трудовых коллективов как органы самоуправления должны были решать вопросы совершенствования управления и организационной структуры предприятия, обеспечения соответствия оплаты труда работников их личному трудовому вкладу, принимать решения об использовании фондов развития производства и др. Вопросы производственного самоуправления в России, как формы проявления активности граждан, в экономической сфере рассматривались в целом ряде публикаций [6, 7, 10]. Данные авторы отмечают, что с переходом к рыночной экономике в нашей стране существенным образом меняется система отношений внутри предприятия и, прежде всего, в отношении собственности. В случае государственного предприятия владение собственностью сосредоточено в руках государства, а коллектив по-прежнему остается не более чем организованной совокупностью наемных работников, изредка допускаемых к управлению. На частных предприятиях самоуправлению пока нет места, ибо хозяин – частник обычно устанавливает жесткую и автократичную систему управления. При таких обстоятельствах возможности для самоуправления трудовых коллективов минимальны. Акционерная, арендная собственность занимает промежуточное положение. Наибольшие возможности для расширения демократии на производстве открывает коллективная собственность. Предприятия коллективной собственности демонстрируют наивысшую мотивацию к труду и, как следствие, высокую производительность труда, повышение качества продукции, высокий уровень трудовой дисциплины. Ярким примером таких предприятий являются расположенные во многих крупных городах филиалы Межотраслевого научно-технического комплекса (МНТК "Микрохирургия глаза"), руководимого до недавнего времени С. Н. Федоровым, основавшим партию самоуправления трудящихся.

Принцип коллективного демократического управления предприятием, идея свободного (не наемного) труда в настоящее время пробивает себе дорогу во многих странах (США, Япония, Франция, Китай и др.). Вопрос о том, как будет развиваться производственное самоуправление в современной России, остается открытым.

Все перечисленные самоуправляющиеся объединения граждан в экономической, политической, культурной и социальной сферах общества являются формами проявления их социальной активности на государственном и местном уровнях.

Участие граждан в работе общественных объединений, действующих на территории муниципальных образований, является одной из основных форм проявления их социальной активности и требует отдельного рассмотрения. Общественные объединения, действующие на территории муниципальных образований, выступают в качестве посредника между органами местного самоуправления и населением. Эффективность деятельности местных общественных объединений во многом зависит от характера их взаимодействия с местными органами власти. Она может преследовать разные цели: совместное рассмотрение нормативных документов с целью внесения в них изменений, обсуждение проектов муниципальных программ и условий привлечения к их реализации общественных объединений, проведение совместных мероприятий. С целью реализации этих целей, органы местного самоуправления и местные институты гражданского общества вступают в отношения социального партнерства. Эти отношения субъектов местного самоуправления остаются пока не-

достаточно изученными. Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами гражданского общества осуществляется либо через должностных лиц местных органов власти, ответственных за взаимодействие с некоммерческими организациями, либо через консультационные, координационные советы, комитеты, совещания, круглые столы, участниками которых являются представители органов местного самоуправления и местных общественных организаций. Несмотря на видимость их взаимодействия потенциал организованных структур местного населения зачастую недооценивается местными властями.

4 РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ ЧЕРЕЗ УЧАСТИЕ В МЕСТНЫХ ОБ-ЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ

Молодежь – самая динамичная, энергичная и критически мыслящая часть общества, склонная следовать демократическим идеалам. Она обладает огромным социальным, интеллектуальным и творческим потенциалом, а лидеры молодежных объединений могут составить резерв муниципальных и государственных органов власти. Тем не менее, энергия и инициатива молодежи часто остается невостребованной. Проблема невостребованности социальной активности молодежи усугубляется бедственным финансовым положением общественных объединений, основной проблемой которых является проблема выживания. Проблема вовлеченности молодых людей в деятельность молодежных общественных объединений также остается достаточно острой.

По данным Тамбовского областного комитета по делам молодежи администрации Тамбовской области, только 8 % молодежи (от 16 до 30 лет) выражает намерение вступить в одну из молодежных организаций. По стране эта цифра (по данным ЦК Российского союза молодежи) колеблется от 7 до 10 %. В тоже время сформировались и действуют молодежные группы криминального характера. В 2001 году зарегистрировано более 5000 тыс. криминальных подростковых групп, растет число беспризорных детей и подростков, не утрачивают своей остроты проблемы алкоголизма и наркомании в молодежной среде. На производстве утрачены защитные функции, осуществлявшиеся комсомолом в отношении молодых работников, и перехода этих функций к профсоюзам не происходит, в результате чего проблемы жизненного старта молодых людей остаются неразрешенными.

Ликвидация пионерской и комсомольской организаций не сопровождалось компенсаторными мерами в интересах организации учебно-воспитательного процесса и самоорганизации учащихся. При этом в подростковом возрасте по-прежнему проявляется естественная тяга к деятельности в кругу сверстников. По данным областного комитета союза молодежи г. Тамбова более 60 % детей 11 – 15-летнего возраста выражают желание быть членами детских молодежных объединений. В настоящее время в г. Тамбове предпринимаются активные усилия возродить детское движение в форме союза детских организаций, являющихся правопреемником пионерских организаций. Необходимость возрождения детского и молодежного движения объясняется его значимостью для процесса социализации каждого молодого человека. Существующие детские и молодежные общественные объединения остро нуждаются в создании советов содействия общественным структурам и определении оптимальных способов их взаимодействия между собой и органами местной власти.

В настоящее время Министерством юстиции РФ зарегистрировано около 100 общероссийских и свыше 300 региональных молодежных и детских объединений. В г. Тамбове их насчитывается около 30. К их числу относятся: союз детских организаций, военно-патриотическое объединение "Искатель", Тамбовская областная общественная организация "Молодежные инициативы", Тамбовская областная ассоциация учащейся молодежи (ТОАУМ), Тамбовское отделение общероссийской организации "Детские и молодежные социальные инициативы (ДИМСИ)", областная общественная организация воспитанников детских домов и интернатов "Надежда" и др. Эти общественные объединения призваны решать проблемы социально-экономической, политической и духовно-нравственной социализации молодежи, а также реализации ее творческого и гражданского потенциала.

Анализ литературы, отражающей положение российской молодежи в современных условиях, показал усиление среди молодежи тенденции к материальному благополучию. Относительно высокая сте-

пень адаптации молодежи к рыночным условиям существенно влияет на изменение ее социальных ориентаций и ведет к значительному материальному расслоению в молодежной среде. В системе ценностных ориентаций молодежи происходит слом коллективистско-патерналистского сознания и формирование индивидуалистско- утилитарного сознания западного типа.

Для значительной части молодежи характерна политическая апатия, выражающаяся в дистанцировании от реальных политических процессов. Вместе с тем следует отметить противоположную тенденцию повышения социально-политической активности части молодежи. Лидеры политических партий, движений и объединений делают ставку на молодежь, привлекая ее свободой и широкими возможностями для самореализации (при этом часто используют и материальные стимулы). Руководители их региональных отделений делают все возможное для привлечения в свои ряды молодых людей, особенно во время предвыборных компаний. В настоящее время в г. Тамбове действуют местные молодежные отделения партий: СПС, ЛДПР, КПСС, и других, которые используют невостребованную социальную активность молодежи для достижения своих политических целей.

Современная молодежь не представляет собой единой политической и идеологической силы и не занимает сколько-нибудь значительное место ни в социально-политической структуре, ни в общественно-политической жизни общества. Особую тревогу вызывает утрата гражданских и патриотических чувств у современной молодежи в связи с падением престижа нашей страны, снижением ее влияния в мире, отсутствием социально-ориентированной внутренней политики и отчуждением власти от народа. Ограничение возможностей молодежи в социальной самореализации ведет к росту агрессивности и протестного потенциала в молодежной среде, что приводит к образованию деструктивных групп и объединений молодежи (скинхеды, фашисты, футбольные фанаты).

Неблагоприятные демографические тенденции, наметившиеся в стране, значительно снижают роль молодежи как социального ресурса. Такая ситуация требует проведения специальных мероприятий с целью стимулирования молодых семей, создания служб социальной помощи и льготного кредитования начинающих предпринимателей, оказания помощи безработным, предоставления молодым жилищных субсидий и других мер, способных изменить демографическую ситуацию в стране. Такая работа уже начинает проводиться. Примером может служить программа "Жилье для молодой семьи", проводимая совместно с Областным комитетом молодежи совместно с местными, региональными и федеральными органами власти.

Сегодняшняя молодежная политика нуждается в инвестициях во все сферы жизни молодежи. Решение молодежных проблем требует совместных усилий не только государственных и местных органов власти, но и общественных объединений, являющихся компонентами системы МС.

В соответствии с законом о государственной поддержке общественных объединений молодежи финансирование деятельности этих общественных структур должно осуществляться путем конкурсного распределения грантов. Эти гранты выдаются местными властями тем общественным организациям, проекты и программы которых признаны наиболее значимыми при участии экспертной комиссии, в состав которой входят представители Комитета по делам молодежи при областной администрации и руководители общественных организаций города и области. Однако зачастую финансирование молодежных общественных объединений зависит от воли и намерений местных властей. Местные власти не доверяют общественным молодежным организациям более или менее серьезные и самостоятельные социальные программы.

Решение проблемы выживания молодежных общественных объединений с одной стороны зависит от помощи органов власти, а с другой стороны от способности общественных объединений вести собственную коммерческую деятельность и обращаться за помощью к частным лицам и коммерческим структурам. В этом смысле полезен опыт стран Западной Европы и Америки, где поиск денежных средств для деятельности некоммерческих объединений является делом обычным и обозначается термином "фандрайзинг".

Помимо финансовых проблем молодежные объединения сталкиваются с проблемами социальнопсихологического, политического и нравственного плана. К числу наиболее общих проблем следует отнести проблему взаимоотношения власти и молодежи. Известно, что власть никогда, за редкими исключениями, не была уделом молодых. Рассматривая проблемы возраста политической элиты О.В. Крыштановская и Ю.В. Хуторянский отмечали: "...власть всегда заигрывала с молодежью. Они (лидеры) использовали молодежь в борьбе за власть, играя на ее нонконформизме и отрицании "старого порядка". Таким образом, средний возраст правящих слоев в большинстве случаев превышал средний возраст слоев подчиненных. Молодежь, как правило, играла пассивную роль в политическом процессе. Ее роль возрастала только в периоды кризисов и смены власти" [12]. Авторы отмечают, что для советского периода характерным был медленный темп политической карьеры, несмотря на включение молодых в "резервные отряды", которые были почти полностью отстранены от принятия значимых социальнополитических решений. Парадоксом этой системы было то, что, включая молодежь с самого раннего возраста в разные формы общественной активности, государство далее предлагало очень медленный путь политической карьеры, который занимал практически всю жизнь. К началу 1980-х годов средний возраст высшей элиты приближался к 70 годам. Тенденция кадрового застоя и катастрофического старения властвующей элиты стала очевидной. Доля молодежи, пытавшейся избираться депутатами разных уровней, стремительно падала, снижались ее шансы победить на выборах. Крыштановская О.В. и Хуторянский Ю.В. там же отмечают, что молодежь до 30 лет имела самую низкую вероятность победить на выборах (лишь 9,6 %), в то время как кандидаты в депутаты более старших возрастных групп имели вероятность победы на выборах от 23 о 26,1 %. Эти данные по стране подтверждаются результатами выборов в Тамбовскую городскую думу. По данным председателя тамбовской городской избирательной комиссии возрастные группы депутатов 3-х последних созывов соотносятся следующим образом (см. таблицу ниже).

Возрастные группы депутатов Тамбовской городской думы

Годы выборов Воз- растные группы	1993	1997	2001
Старше 40 лет	53,3	68,8	71,1
От 30 до 40 лет	33,5	26,6	28,8
До 30 лет	13,3	4,44	0

Возраст представителей политической элиты государственного уровня также имеет тенденцию к снижению за исключением парламентской и региональной элит, о чем свидетельствуют данные таблицы, приводимой в публикации О.В. Крыштановской, Ю.В. Хуторянского [12].

Средний возраст элитных групп

Периодиза- ция элит	Выс- шее руково дство	Парла- мент- ская элита	Прави- тельст- во	Регио- наль- ная элита	В це- лом по когор- те
Брежневская когорта	61,8	41,9	61,0	59,0	55,9
Горбачевская когорта	54,0	44,0	56,2	52,0	51,6
Ельциновская	53,1	46,5	52,0	49,0	50,2

когорта					
Путинская					
когорта	52	48,9	48,9	53,6	50,9

После прекращения существования ВЛКСМ так и не появилось массовой молодежной организации, представляющей интересы молодого поколения в органах власти. В настоящее время правопреемником ВЛКСМ считается Российский союз молодежи (РСМ), имеющий свои региональные отделения. В 2002 году РСМ отметил свое десятилетие.

Тамбовское отделение РСМ в настоящее время переименовано в Тамбовское областное общественное объединение (ТООО) "Молодежные инициативы". Его основной задачей является создание условий для реализации творческого и гражданского потенциала молодежи на местном уровне. ТООО "Молодежные инициативы" реализует совместные проекты и сотрудничает с Тамбовской областной ассоциацией учащейся молодежи (ТОАУМ) и другими общественными объединениями местного, регионального и федерального уровня.

Одним из важных направлений деятельности молодежных объединений г. Тамбова становится волонтерство (volunteer-доброволец). Оно преследует благотворительные цели и направлена на реализацию духовных потребностей молодежи, а не на получение материального поощрения. Для многих стран мира, в особенности США, характерно бурное развитие волонтерства в социальной сфере, сфере образования, культуры и медицины. Бескорыстное и добровольное оказание помощи нуждающимся имеет глубокие корни и в русской истории и культуре. Тамбовским отделением ассоциации социальных педагогов и социальных работников (ТО АСОПиР), которая действует как благотворительная общественная организация, создана разноуровневая система служб социальной защиты различных групп населения, включая и молодежь. За годы существования ТО АСОПиР накопила опыт взаимодействия с государственными и местными властными структурами, различными ведомствами, занимающимися социальной работой, общественными организациями и некоторыми коммерческими подразделениями [13, 15]. Молодые волонтеры участвуют в работе с группами риска, престарелыми, больными и сиротами. Особенно важна деятельность молодых волонтеров со своими сверстниками. Так, при чтении лекций в центре планирования семьи по проблемам алкоголизма, наркомании и СПИДа молодые волонтеры делятся со своими сверстниками опытом преодоления собственных вредных привычек или членов своих семей, друзей, что оказывает большое влияние на молодежную аудиторию. Таким образом, волонтерское движение в городе постепенно набирает силу и становится массовым.

Процесс трансформации общества приводит к обострению социальных проблем. В этих условиях важным фактором помощи незащищенным слоям и группам населения становится благотворительность. Многие предприниматели (бизнесмены), организации и отдельные граждане считают своим долгом оказывать помощь инвалидам, пенсионерам, детям-сиротам и другим категориям населения, нуждающимся в социальной защите. С этой целью в 2000 году ТОО "Молодежные инициативы" и Тамбовской ассоциацией учащейся молодежи была проведена акция "Милосердие". Акция проводилась при поддержке местных средств массовой информации (местное телевидение и пресса). В сборе денежных средств, книг, вещей и игрушек для детей-сирот приняли участие учебные заведения города (5 школ), 30 предпринимателей, отдельные граждане в количестве 32 человек, а также представители мэрии и областной администрации. Мэром города была выражена официальная поддержка акции, а областная администрация предоставила зал для проведения заключительного благотворительного концерта. В результате акции было собрано 55 тысяч рублей, произведены ремонтные работы в ряде детских домов, собрано 89 комплектов верхней одежды и 23 пары обуви, около 350 игрушек и 850 книг, которые были переданы в детские дома города. Таким образом, акцией "Милосердие" продемонстрирована эффективность совместных действий граждан, организаций и местной власти и средств массовой информации. Проведенная акция явилась примером их социального партнерства. Продуктивность этой формы взаимодействия власти и населения города подтверждается тем, что данная акция в настоящее время проводится регулярно (раз в год). Многие предприниматели стали оказывать регулярную адресную помощь конкретным детским домам, с которыми были установлены личные контакты в ходе проведения акции. Количество участвующих и объем оказываемой помощи постоянно увеличивается. Динамика участия граждан и организаций в проведении акции отражена в приведенной ниже таблице.

Динамика участия граждан, организаций и органов местной власти в акции "Милосердие"

Даты проведе- ния ак- ций	Учреж- дения	Отдель- ные граждане	Общест- венные объеди- нения	Органы власти (комитеты городской и областной администрации)	СМИ
2000	2	32	5	5	9
2001	2	47	8	7	12
2002	3	69	14	8	14

В информировании населения города о проводимых акциях и сборе средств приняли участие члены Тамбовского отделения ассоциации педагогов и социальных работников России. В целях морального стимулирования спонсоров городская дума выдала им грамоты.

Социальная активность молодежи может проявляться в разных формах организации физического воспитания. Физическая активность является одним из важных компонентов стиля жизни молодых людей и одним из необходимых условий их социализации. В этой связи в деятельности молодежных объединений г. Тамбова большое место уделяется физическому воспитанию молодежи. Тамбовской ассоциацией учащейся молодежи регулярно проводятся соревнования по силовому многоборью, армрестлингу и пляжному волейболу. С целью укрепления физической выносливости и обучения молодых людей способам обеспечения личной безопасности в современных условиях реализуется программа "Школа выживания". Она также решает задачи ознакомления молодых людей со способами ненасильственного сосуществования с природой и социумом. В рамках этой программы проводятся соревнования по экстремальному туризму, действует оборонно-спортивный оздоровительный лагерь.

В течение ряда лет действуют и другие программы ТОАУМ. Программа "Лидер" ставит своей целью дать подросткам возможность играть в будущем более активную роль в общественной жизни. Программа предлагает оказание помощи подросткам в развитии у них качеств лидера, умения вести диалог, формировать согласованные решения, публично выступать и другие навыки лидерского поведения. С этой целью проводятся семинары и тренинги, действуют лагеря актива, где юные лидеры овладевают основами демократической культуры. С целью привлечения внимания общества и государства к молодежным проблемам, реализуется программа "Юнпресс". С 1996 года автор являлся редакторомкоординатором информационно-молодежного агентства (ИМА) "Юнпресс" при ТООО "Молодежные инициативы", редактором молодежной газеты "Планета Ю", а также молодежных страниц местных изданий. Одной из задач ИМА "Юнпресс" являлось создание молодежных СМИ. С этой целью в рамках программы "Юнпресс" проводились курсы для юных журналистов осуществлялось их взаимодействие с официальной "взрослой" прессой. В рамках программы "Юрклуб" молодежный правовой центр при ТООО "Молодежные инициативы", оказывает юридическую и социальную помощь молодежи города, защищает ее права. Программа "ЛИК" (литература и культура), а также ежегодно проводимый фестиваль "Студенческая весна" нацелены на развитие творческих способностей молодых людей в области культуры и искусства. Программа "Здоровье и будущее" направлена на то, чтобы пропагандировать здоровый образ жизни в молодежной среде и препятствовать распространению среди молодежи таких негативных явлений, как наркомания, алкоголизм и табакокурение. Таким образом, программы, реализуемые молодежными общественными объединениями, напрямую связаны с важнейшими проблемами молодежи и направлены на формирование ее активной жизненной позиции.

В условиях становления гражданского общества особое значение приобретают общественные структуры, объединения и движения, занимающиеся политическим образованием молодежи и знакомящие молодых людей с основами демократической культуры, парламентаризма и лидерства. К их чис-

лу следует отнести молодежное парламентское движение, которое ставит своей задачей оценку всех сторон жизни молодежи России и выработку на этой основе решений в ее интересах демократическим парламентским путем. В рамках этого движения действует институт полномочных представителей в регионах РФ, которые работают в тесном контакте с законодательными и исполнительными органами власти субъектов федерации и местного самоуправления. Являясь с 1999 года полномочным представителем МПА в Тамбовской области автор инициировал создание Молодежного парламентского центра (МПЦ), при ТООО "Молодежные инициативы". Целью создания МПЦ явилось развитие молодежного парламентского движения в городе и регионе путем привлечения к его работе лидеров молодежных организаций, работающих по программе "молодежный парламент". В состав МПЦ вошли представители наиболее крупных молодежных общественных объединений и молодежных фракций политических партий, действующих на территории г. Тамбова и области. Деятельность МПЦ также включает в себя:

- участие его членов в законотворчестве путем внесения предложения при обсуждении местных законов, касающихся молодежи (о государственной поддержке местных молодежных общественных объединений, о спорте, о подростковых клубах и пр.);
- организацию лекций, семинаров и конференций по парламентской культуре, политическому лидерству и актуальным проблемам молодежи;
- проведение мероприятий и конкурсов в учебных заведениях города и области, связанных с привлечением молодых людей к изучению и решению местных проблем (конкурсы "Юный мэр и его команда", "Выборы XXI века" и др.).

В проведении конкурса " Юный мэр и его команда" участвуют несколько школ. Ему предшествуют выборы членами школьного совета претендентов на должность мэра после оценки их предвыборных программ. Выигравший кандидат выявляет имеющиеся в городе проблемы и разрабатывает программу развития города. В ходе проведения этого конкурса у его участников выявляется наличие лидерских качеств (умения убеждать, вести за собой, управлять и др.), а так же умения правильно реагировать на конфликтные ситуации, склонность лидера и его команды к соперничеству или сотрудничеству с другими командами, стремление к компромиссам, способность лидера адаптироваться к каждому члену команды в процессе их совместной деятельности.

Взрослые организаторы конкурса, выполняющие роль авторитетных советчиков и помощников, обращают внимание на то, как можно дальше развивать лидерские качества и умение работать в команде. На упоминавшихся ранее семинарах и конференциях, в летних лагерях для юных лидеров и парламентариев в доступной форме даются необходимые для этого знания по межличностному и групповому общению, психологии управления, политической психологии. С этой целью разработаны методические материалы [11]. Такой багаж психологических знаний позволит будущим руководителям общественных объединений, органов местного самоуправления и парламентариям успешно решать проблемы, возникающие внутри политической и управленческой элиты, между членами одной группы и между отдельными группами.

Одной из часто встречаемых социально-психологических проблем является проблема взаимодействия поколений. Она возникает из-за того, что люди более старшего возраста видят в молодежи, с одной стороны, своих соперников, возможных претендентов на их места, и с другой стороны, считают молодежь недостаточно опытной для того, чтобы доверить ей решение ее собственных проблем. Именно поэтому в процессе создания МПЦ будущим молодым парламентариям приходилось преодолевать сопротивление некоторых членов Областной думы и этот процесс занял около двух лет (с 1997 по 1999 гг.). Более солидные по возрасту, парламентарии болезненно воспринимали критику со стороны молодых по поводу недостатков в работе комиссии, в рабочие группы которой они входили. Обеим сторонам приходилось преодолевать психологические барьеры в процессе совместного решения проблем.

Помимо Совета по делам молодежи при Тамбовской областной думе, которая преимущественно занимается законотворческой деятельностью, в г. Тамбове существует комиссия по делам молодежи при городской администрации. Взаимодействие представителей местной власти с молодежными общественными объединениями города осуществляется, в основном, путем непосредственного участия (в качестве почетных гостей) в проводимых молодежных мероприятиях (празднике детских организаций города, в "Дне молодежи", "Дне выпускника" и др.). Общественные объединения молодежи взаимодействуют с такими структурами местной власти как: управление образования, культуры, здравоохранения, комитетом по связям с общественностью и управлением социальной защиты.

Примером эффективного взаимодействия и партнерских взаимоотношений с органами государственной и местной власти, средствами массовой информации и другими общественными объединениями является деятельность упоминавшейся выше межпоколенческой организации, носящей название Тамбовского отделения общероссийской общественной организации "Детские и молодежные социальные инициативы" (ДИМСИ). В нее входят студенты, аспиранты, старшеклассники, руководители образовательных учреждений, учреждений культуры, социальной зашиты, преподаватели вузов, научные сотрудники и представители творческой интеллигенции. Это детско-молодежно-взрослое общественное объединение представляется нам одной из перспективных форм взаимодействия разных слоев и возрастных групп населения между собой, а также между населением и разными властными и ведомственными структурами с целью оказания помощи отдельным группам людей (в том числе и молодых), нуждающихся в социальной защите. Перечень многочисленных мероприятий, акций и служб ДИМСИ приводится С.В. Терским [16, с. 53 – 56]. Среди них: "Школа социальных инициатив", социальнопедагогические службы "Доверие", "Забота", "Милосердие", "Моя Родина", многочисленные творческие клубы, благотворительные акции в медицинских и детских учреждениях, деловая игра для студентов и школьников "Как стать социально активным", вручение "Паспорта молодого гражданина", содержащего основные права и обязанности гражданина России и др. Таким образом, задачи воспитания гражданственности и социальной активности реализуются через решение проблем местного значения в совместной деятельности молодежных общественных объединений с разными ведомственными и властными структурами города. Такая совместная деятельность позволяет преодолеть существующий в настоящее время кризис между поколениями и реализовать идею социального партнерства на местном уровне.

Анализ социально-психологической литературы и собственного опыта работы автора в молодежных общественных объединениях позволил сделать вывод о многообразии существующих форм социального участия молодежи на уровне местного самоуправления. Выявленные направления деятельности общественных объединений молодежи г. Тамбова достаточно полно отражают их интересы и потребности, включая потребность в социально значимой деятельности. Вместе с тем следует отметить и *причины, мешающие проявлению социальной активности молодежи* на местном уровне. К их числу следует отнести: преобладание у молодежи потребностей достижения материального благополучия над духовными потребностями, включая потребность в социальном участии; изменение менталитета большей части молодежи в сторону отхода от коллективистических ценностей; отсутствие карьерного роста молодых лидеров и др.

Изучение разнообразных направлений деятельности общественных объединений молодежи и непосредственное участие в их деятельности позволило выявить перспективные направления молодежной политики, обеспечивающие реализацию творческого и гражданского потенциала молодежи на уровне местного самоуправления. К их числу следует отнести:

- развитие школьного и студенческого самоуправления;
- повышение уровня политической и правовой культуры молодежи; разработку совместных социальных проектов органов местного самоуправления и общественных объединений молодежи;
- создание советов содействия молодежным организациям с целью оказания им организационной, методической и финансовой поддержки;
- развитие лидерского потенциала молодежи и обеспечение карьерного роста будущих руководителей местного самоуправления из числа лидеров молодежных общественных объединений.

Заключение

Методика акмеологического возвышения личности, а также возвышение потребностей в процессе личностного роста являются малоизученными в психологической науке. Долгое время механизмы развития потребности в социальном участии рассматривались с позиции взгляда на человека, как объекта чьих-то воздействий. Рассмотрение личности как субъекта социального действия предполагает выявление связи активности с личностным ростом индивида, его индивидуализацией и социализацией, а также

создание условий для развития и реализации потребности в социальном участии. К числу таких условий следует отнести:

- воспитание чувства патриотизма, сопричастности, собственного достоинства; сформированность таких качеств личности как инициативность, предприимчивость, ответственность, самостоятельность и их нацеленность на достижение не только индивидуальных, но и социально значимых целей;
- осознание населением и представителями местной власти сущности местного самоуправления как основы демократии и их ориентация на демократические ценности. С этой целью необходимо проведение специальной информационной работы с населением, направленной на повышение его политической и правовой культуры;
- включенность индивида в общественно значимую деятельность через ту или иную социальную общность;
- стимулирование общественной активности граждан. Помимо морального стимулирования, осуществляемого непосредственно или через средства массовой информации, может использоваться материальное стимулирование в виде льгот или небольших денежных вознаграждений, а также путем предоставления возможностей для профессионального и карьерного роста;
- дебюрократизация органов местной власти и городских служб с целью обеспечения более эффективного взаимодействия представителей местной власти и населения;
- нацеленность представителей местной власти на социальное партнерство с представителями населения. Такое сотрудничество должно основываться на общих целях, интересах и проблемах, требующих коллективного решения путем заключения общественных договоров;
- формирование резерва будущих руководителей местного самоуправления и муниципальных служащих из числа руководителей общественных объединений и наиболее активных представителей населения.

Список литературы

- 1 Алиев З.М. О системе общественных организаций союзной республики // Политическая реформа: цели, противоречия, этапы // АН СССР, Ин-т гос-ва и права. М.: ИГПАН, 1990. С. 59 67.
- 2 Абульханова-Славская К.А. О субъекте психической деятельности. Методологические проблемы психологии. М.: Наука, 1973. 288 с.
 - 3 Андреева Г.М. Социальная психология. М.: 1980. 416 с.
- 4 Божович Л.И. Личность и ее формирование в детском возрасте. Психологическое исследование. М.: Просвящение, 1968. 464 с.

- 5 Брушлинский А.В. О природных предпосылках психологического развития человека. М.: Знание, 1977. 64 с.
- 6 Гареев Э.С., Дорожкин Ю.Н. Молодежь индустриальной России: жизненные и социально-политические ориентации // Социологические исследования. 1993. № 1. С. 124.
- 7 Герчиков В.И. Демократизация управления и формы собственности // Социологические исследования. 1992. № 1. С. 67 68.
- 8 Деев Н.Н. Самодеятельные инициативные объединения в системе социалистической демократии // Политическая система: вопросы демократии и самоуправления. М.: ИГПАН, 1988. С. 40 48.
- 9 Деревягина Т.Г. Место молодежных общественных организации в обеспечении социальной поддержки молодежи // Молодежь в XXI веке. Социальное участие: Матер. Всеросс. научн.-практ. конф. $(11-12\ \text{июня}\ 2000\ \text{г.})$. Тамбов: ТГУ. С. 65-70.
- 10 Ершов С.В. Производственная демократия в системе рыночных отношений // Общественные науки и современность. 1992. № 5. С. 18.
- 11 Крупица В.В. Личность. Коллектив. Стиль отношений (этико-психологический аспект). Методические материалы. Нижний Новгород, 1995. 55 с.
- 12 Крыштановская О.В., Хуторянский Ю.В. Элита и возраст: Путь наверх // СОЦИС. № 4 (216) 2002. С. 49 55.
- 13 Никитина Л.Е. Научно-методические основы руководства волонтерскими молодежными организациями // Молодежь в XXI веке. Социальное участие: Матер. Всеросс. науч.-практ. конф. Тамбов: $T\Gamma Y$, 2000. $C.\ 14-27.$
- 14 Петровский А.В. Вопросы истории и теории психологии: Избр. труды. М.: Педагогика, 1984. 271 с.
- 15 Санычев А.С., Звонарева Л.У. Молодежь на службе обществу. Российский опыт благотворительной программы "Большие братья / Большие сестры // Молодежь в XXI веке. Социальное участие: Матер. Всеросс. научн.-практ. конф. (11 12 июня 2000 г.). Тамбов: ТГУ. С. 59 65.
- 16 Тетерский С.В. Молодежь как социальный ресурс общества // Молодежь в XXI веке. Социальное участие: Матер. Всерос. науч.-практ. конф. Тамбов: ТГУ, 2000. С. 49 59.
 - 17 Фельдштейн Д.И. Психология развития личности в онтогенезе. М.: Педагогика, 1998. 206 с.
- 18 Хайкин В.Л. Феномен активности в развитии личности. Автореф. дис. ...д-ра психол. наук. М.: 2001. 68 с.
- 19 Эльконин Д.Б. Избранные психологические труды / Под ред. В.В. Давыдова, В.П. Зинченко. М.: Педагогика, 1989. 554 с.
 - 20 Ямпольская Ц. А. Общественные организации в СССР. М.: Наука, 1972. 216 с.
 - 21 Яницкий О.Н. Гражданские инициативы и самодеятельность масс. М.: Знание, 1988. 62 с.
 - 22 Citizen Advisory Boards: Making them Effective // MIS REPORT, October. 1987. Vol. 49. N. 10, 11.
- 23 Effective Communication: A Local Government Guide. International City / Country Management Association, Municipal Management Series Washington, DC, 1994.